Демкин.

Общедоступн.
Законоведение

2 изд.

А 263
977

№ 263
977

ОБЩЕДОСТУПНОЕ

ЗАКОНОВѢДѢНІЕ,

ОТНОСЯЩЕЕСЯ

преимущественно до крестьянскаго быта и сельскаго хозяйства.

Изданіе 2-е, исправленное и дополненное

(Мнѣніемъ Ученаго Комитета М-ва Земледѣлія и Гос. Им., утвержденнымъ Г. Министромъ Земледѣлія 26 Декабря 1900 г., признано, что настоящій трудъ можетъ быть съ пользою принятъ въ качествѣ руководства въ низшихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ).

И. ДЕМКИНЪ.

Цѣна 75 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ,
Паровая Типо-Литографія С. Н. Цѣпова, Забалканск. просп., д. № 18.
1901

А 263/977

ОБЩЕДОСТУПНОЕ ЗАКОНОВѢДѢНІЕ,

ОТНОСЯЩЕЕСЯ

преимущественно до крестьянскаго быта и сельскаго хозяйства.

Изданіе 2-е, исправленное и дополненное

(Мнѣніемъ Ученаго Комитета М-ва Земледѣлія и Гос. Им., утвержденнымъ Г. Министромъ Земледѣлія 26 Декабря 1900 г., признано, что можетъ быть съ пользою принято въ качествѣ руководства въ низшихъ сельско-хозяйственныхъ школахъ).

И. ДЕМКИНЪ.

ПУБЛИЧ. и РУМЯНЦЕВ. МУЗЕИ * БИБЛІОТЕКА

С.-ПЕТЕРБУРГЪ,
Паровая Типо-Литографія С. Н. Цѣпова, Забалканск. просп., д. № 18.
1901

Дозволено цензурою, С.-Петербургъ 19 Января 1901 г.

2007051331

Чѣмъ меньше подготовленъ читатель къ усвоенію правовыхъ понятій, тѣмъ, въ смыслѣ общаго правила, неотложнѣе воспитаніе въ немъ того, что называютъ „чувствомъ законности“. Такая воспитательная задача, не лишняя для всякаго курса законовѣдѣнія, еще такимъ образомъ необходимѣе въ законовѣдѣніи *общедоступномъ*. Во имя этой задачи, какъ первый шагъ къ достиженію ея, въ предлагаемомъ руководствѣ предпослано мною введеніе, поясняющее государство, какъ *историческую необходимость*. Во имя той же задачи, въ основѣ руководства, несмотря на особое, отмѣченное въ названіи, назначеніе его, оставленъ *общій* законъ съ общимъ во главѣ источникомъ закона въ лицѣ Верховной власти. Общій, одинаковый для всѣхъ, законъ болѣе отвѣчаетъ требованіямъ элементарной справѣдливости, болѣе способствуетъ и насажденію въ душѣ простого читателя началъ законности.

Государство, далѣе, не есть только историческая необходимость; оно есть вмѣстѣ и живая дѣйствительность, постоянно дѣйствующая сила, почерпающая содержаніе для своей дѣятельности въ жизни самого населенія. Отмѣтить возможно полнѣе живую связь между дѣятельностью государства и жизнью, бытомъ самого населенія, — таково желаніе, которымъ обусловлены въ курсѣ нѣкоторыя отступленія отъ общепринятаго, нѣсколько педантичнаго, расположенія матеріала по признакамъ: власть, территорія и населеніе. Ради такой цѣли, ученіе о судебной дѣятельности государства помѣщено мною не въ отдѣлѣ о государственныхъ учрежденіяхъ, а почти непосредственно за ученіемъ о населеніи и его правахъ; по тому же соображенію, не въ отдѣлѣ о государственныхъ учрежденіяхъ, а по выясненіи общихъ и особыхъ правъ подданныхъ, помѣщены и свѣдѣнія о сословномъ и всесословномъ самоуправленіи. Принятый планъ, по убѣжденію моему, въ общедоступномъ законовѣдѣніи особенно умѣстенъ и потому, что онъ ближе къ пониманію простого читателя, вообще не склоннаго къ рѣзкому расчлененію понятій.

Въ законовѣдѣніи для низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ по необходимости могутъ быть намѣчены лишь главнѣйшія черты нашего правоваго строя. Всему, что составляетъ подробность, должно быть въ виду этого удѣлено мѣста постольку, посколько то можетъ оказаться нужнымъ въ практической дѣятельности учениковъ по выходѣ ихъ изъ школы. Съ этой точки зрѣнія, нѣкоторыя мѣста книги въ настоящемъ изданіи отнесены къ подробностямъ, необязательнымъ для усвоенія въ спеціальныхъ школахъ садоводства, молочнаго хозяйства и т. п., и потому отпечатаны мелкимъ шрифтомъ. Что касается общихъ школъ, то отнесеніе того или другого выдѣленнаго въ мелкій шрифтъ мѣста книги къ указаннымъ подробностямъ всего лучше, конечно, можетъ быть сдѣлано самими совѣтами школъ.

Настоящій моментъ значительныхъ измѣненій въ нашемъ законодательствѣ, — какъ общемъ, такъ и относящемся до сельскаго быта,—самъ по себѣ служитъ достаточнымъ оправданіемъ рѣшимости составителя поспѣшить со вторымъ изданіемъ книги.

Сост.

ВВЕДЕНІЕ.

Что такое законовѣдѣніе и чему оно учитъ? Подъ именемъ законовѣдѣнія сообщаются необходимыя для каждаго свѣдѣнія о *законахъ*. Всякій знаетъ, что законъ есть правило; но не всякое правило есть законъ. Я поставилъ себѣ за правило просыпаться и вставать лѣтомъ въ 5 часовъ утра, или, напр., каждый мѣсяцъ удѣлять часть своего заработка на покупку книгъ. Правила такія, конечно, не будутъ законами: безъ вреда и неудобства для другихъ людей я могу ихъ не исполнить, касаются они меня одного. Правила — законы исполнять долженъ каждый, неисполняющаго — принуждаютъ исполнять. Притомъ законы суть правила не о томъ, какъ поступать каждому въ отдѣльности, а о томъ, какъ слѣдуетъ поступать, что можно и чего нельзя дѣлать, живя среди другихъ людей. Законы, говоря коротко, прежде всего суть правила *общежитія*.

Люди имѣютъ законы и живутъ по нимъ, образуя то обширное общежитіе или общество, которое называютъ *государствомъ*. Знакомя съ правилами — законами, законовѣдѣніе говоритъ такимъ образомъ о жизни людей въ государствѣ, о самомъ государствѣ.

Что же такое государство, какое это общежитіе и каково его значеніе для людей? Было время, когда люди жили лишь отдѣльными семьями; ни городовъ, ни селеній не было и семья, такимъ образомъ, составляла тогда единственное человѣческое общежитіе. Въ такомъ общежитіи вся жизнь человѣка зависила отъ произвола главы семейства, т. е. отца или сильнѣйшаго въ семьѣ. Во власти главы семьи была жизнь и смерть всѣхъ членовъ его семейства: жены, дѣтей и т. д. Подъ постояннымъ страхомъ суровой власти отца, человѣкъ всего болѣе былъ озабоченъ, какъ бы только со-

хранить себѣ жизнь; для поддержанія же существованія своего занимался лишь охотою да рыбною ловлею.

Постепенно размножаясь, люди по необходимости, — вслѣдствіе родства, или, напр., ради лучшей защиты себя отъ нападенія чуждыхъ семей, дикихъ звѣрей и т. д., стали соединяться въ болѣе обширныя общества и союзы (родъ, племя). Въ такихъ общежитіяхъ больше силъ для отраженія всякихъ нападеній, больше безопасности, и люди въ это время начинаютъ заниматься земледѣліемъ и даже ремеслами. Тѣ и другія занятія приводятъ къ знаніямъ; земледѣліе же, кромѣ того, еще болѣе соединяетъ людей въ общей жизни. Выбирая лучшіе участки земли и обрабатывая ихъ, люди привыкаютъ селиться въ извѣстныхъ мѣстахъ, живутъ другъ возлѣ друга, на одной землѣ; между сосѣдями завязываются сношенія.

Но, чтобы у людей въ такихъ общежитіяхъ успѣшнѣе шли занятія ремеслами и земледѣліемъ, уже недостаточно власти и приказаній отца, распорядителя и повелителя въ одной семьѣ. Какъ между отдѣльными людьми, такъ и отдѣльными семьями возможны взаимныя притѣсненія, обиды, причиненіе потерь и убытковъ. Въ такихъ условіяхъ, конечно, не мыслимъ никакой трудъ, никакая дѣятельность; невозможно самое общежитіе. Земледѣлецъ забросилъ бы землю, если бы сосѣдъ постоянно угонялъ у него скотъ, похищалъ орудія или отнималъ снятый хлѣбъ; ремесленникъ оставилъ бы ремесло, если бы ему не платили за работу. Не накопляя знаній, люди оставались бы дикарями.

Поэтому-то уже въ началѣ своей совмѣстной жизни люди имѣютъ нѣкоторыя правила общежитія, обязательныя для всѣхъ, принадлежащихъ къ ихъ обществу — роду или племени. Правилами этими служили *обычаи*. Что было въ обычаѣ, т. е. къ чему всѣ вокругъ издавна привыкли, тому люди и слѣдовали въ совмѣстной жизни. Въ обычаѣ люди находили главныя указанія, что́ человѣкъ, живя съ другими, можетъ считать своимъ, себѣ принадлежащимъ, что долженъ уважать, какъ чужое. Поступившій по обычаю, въ случаѣ спора, и считался правымъ. Даже судьями спора были обыкновенно тѣ, кто лучше всѣхъ могъ знать и помнить обычай, т. е. люди старѣйшіе.

Такъ появляются у людей первыя понятія о правахъ и обязанностяхъ ихъ въ обществѣ. Правила о тѣхъ и другихъ люди стали выводить изъ обычая. Обычай поэтому называютъ *первоначальнымъ источникомъ права*. Обычай, замѣтимъ, до сихъ поръ

имѣетъ большое значеніе въ жизни нашихъ крестьянъ: по обычаю, т. е. какъ изстари заведено, крестьяне до сихъ поръ наслѣдуютъ, по обычаю же управляютъ опекунскими дѣлами и пр.

Однако, живя въ обществѣ только по обычаю, человѣкъ не получаетъ еще полной возможности свободно достигать своихъ интересовъ, накоплять знанія, развиваться и совершенствоваться. Не имѣя и не зная другихъ правилъ общежитія, кромѣ правилъ обычая, человѣкъ прежде всего не спокоенъ еще вполнѣ даже за свою жизнь: въ семьѣ продолжаетъ господствовать безграничная власть главы семейства, который по прежнему воленъ въ жизни и смерти своихъ дѣтей. Кромѣ того, разростаясь, первые союзы людей (семья, родъ) соединяются въ племена и, наконецъ, въ цѣлые народы. У одного и того же народа, въ разныхъ мѣстахъ, могутъ быть разные обычаи; не даромъ и пословица говоритъ: „что городъ—то норовъ, что деревня—то обычай“. Имѣющій свои обычаи не подчиняется обычаямъ другихъ людей, не уважаетъ ихъ правъ, не признаетъ передъ ними своихъ обязанностей. Для блага отдѣльныхъ людей и всего народа становится такимъ образомъ необходимъ общій порядокъ, одинаковыя для всѣхъ правила общежитія: каждый тогда помнитъ обязанности свои передъ обществомъ, знаетъ права свои и обязанности другихъ предъ собою. Такой-то порядокъ, такое общежитіе и представляетъ государство.

Государство люди образуютъ, соединяясь подъ Верховною властью, т. е. начиная подчиняться въ своемъ общежитіи высшей надъ собою власти. Только Верховная власть, какъ власть высшая надъ всѣми и каждымъ, и можетъ установить у людей прочный порядокъ, указавъ обязательныя для всѣхъ правила, а по нимъ права и обязанности каждаго; только Верховная власть можетъ и принудить неисполняющихъ эти правила къ исполненію. Какъ члены государства, подчиняющіеся Верховной власти, люди называются *подданными*, въ отношеніяхъ же между собою—*гражданами*. Земля, которую занимаютъ люди, живя въ государствѣ, называется *территоріей*. Правила, которыя издаетъ Верховная власть, установляя права и обязанности гражданъ, весь порядокъ въ государствѣ, называются *положительными законами*. Такимъ образомъ, *государство есть соединеніе людей, живущихъ на опредѣленномъ пространствѣ земли или территоріи по законамъ, издаваемымъ Верховною властью.*

Только соединяясь въ государство, люди, какъ пояснено,

получаютъ законы, а благодаря имъ и тотъ порядокъ, при которомъ каждый, достигая своихъ интересовъ, живетъ и дѣйствуетъ по своему, но памятуетъ и о другихъ. Въ государствѣ получаетъ благоустройство и первое общежитіе людей — семья: за родителями законы оставляютъ лишь столько власти, сколько необходимо для разумнаго воспитанія дѣтей. Въ законахъ указаны не только права и обязанности всѣхъ насъ, какъ гражданъ и подданныхъ государства, но и обязанности тѣхъ властей, которыя установлены Верховною властью охранять права гражданъ и способствовать ихъ благоустройству и безопасности. Свободно и спокойно трудясь, человѣкъ въ государствѣ получаетъ такимъ образомъ полную возможность развивать всѣ свои природныя физическія и духовныя силы. Государство поэтому считается самымъ высшимъ и совершеннымъ человѣческимъ общежитіемъ.

Изъ чего состоитъ каждое государство? Какъ сказано, государство есть соединеніе людей, живущихъ на опредѣленной *территоріи* по законамъ *Верховной власти*. Такимъ образомъ, для образованія всякаго государства необходимы слѣдующія части: 1) *Верховная власть*; 2) *территорія* или земля, на которой живетъ народъ, и 3) *народъ*, которымъ управляетъ Верховная власть, издавая законы.

Сущность Верховной власти, т. е. самое главное и постоянное въ ней—то, что власть эта, какъ высшая и притомъ единая высшая для народа, *неограниченна* внутри государства и *независима* внѣ его, т. е. не подчиняется никакой другой власти на землѣ *). Благодаря тому, что такова Верховная власть, и законъ уважается и вмѣстѣ весь народъ чувствуетъ себя въ бо̀льшей безопасности отъ другихъ народовъ.

Сущность Верховной власти вездѣ одинакова, такъ какъ самая Верховная власть вездѣ такова; но устройство Верховной власти или образъ государственнаго правленія въ разныхъ государствахъ различенъ. По устройству своему Верховная власть можетъ находиться въ рукахъ одного, который, именуясь Монархомъ, правитъ государствомъ безотвѣтственно и по собственному праву, — и это будетъ *монархическій образъ правленія*, а само государство — *монархія;* или Верховная власть находится въ рукахъ

*) При подчиненіи ея другой власти, она не была бы высшей и для народа; самъ народъ былъ бы подчиненъ другому народу и не составлялъ бы уже государства.

нѣсколькихъ лицъ, по порученію отъ народа,—и это будетъ *республиканскій образъ правленія*, а государство— *республика* **).

Территорія—земля, занятая народомъ какого либо государства, принадлежитъ народу этого государства и имѣетъ опредѣленныя границы. Территорія государства можетъ быть и *не сплошною*. Такъ, у англичанъ территорія ихъ разбросана по всему свѣту. Земля, занятая народомъ, по частямъ составляетъ собственность отдѣльныхъ людей; Верховной же власти принадлежитъ право на всю землю народа, на всю территорію, но право это другого рода; оно называется *территоріальнымъ правомъ* и состоитъ въ томъ, что всѣ живущіе на территоріи государства, хотя бы и иностранцы, обязаны подчиняться Верховной власти этого государства и ея законамъ *).

Народомъ или населеніемъ государства называются всѣ люди, соединившіеся въ государство подъ одну Верховную власть. Поэтому населеніе государства можетъ состоять не только изъ одного племени или народности (націи), а и изъ многихъ. Таково, напр., населеніе русскаго государства; въ него входятъ и славянскія племена (великороссы, малороссы, бѣлоруссы, поляки и пр.), и финскія, и монголо-татарскія и т. д.

Изъ кого бы ни состояло населеніе государства, всѣ въ немъ считаются гражданами и подданными Верховной власти. Всѣ поэтому должны повиноваться и законамъ, издаваемымъ Верховною властью. Черезъ законы граждане получаютъ отъ Верховной власти и всѣ *права*, необходимыя имъ для жизни въ государствѣ.

Права, которыя имѣютъ граждане, раздѣляются на *общія* или *гражданскія* и *особыя* или *политическія*.

Гражданскія права суть тѣ права, которыя нужны гражданамъ, какъ частнымъ лицамъ, для удовлетворенія ихъ личныхъ потребностей, каковы, напр., права семейныя и имущественныя. Устанавливая въ законахъ права гражданъ, Верховная власть и

**) Верховная власть бываетъ также раздѣлена между монархомъ и выборными или представителями отъ народа. Образъ правленія называется тогда *ограниченно-монархическимъ* или *конституціоннымъ*, а государство — *конституціонною монархіей*.

*) Руководствоваться своими законами на чужой территоріи, не подчиняясь изданнымъ на ней, предоставляется только царственнымъ монархамъ и посланникамъ съ ихъ свитами и семействами, да еще иностранцамъ на иностранныхъ военныхъ судахъ (въ жизни на суднѣ, не на берегу) и иностраннымъ войскамъ, если они получили разрѣшеніе отъ государства вступить на его территорію. Про всѣхъ такихъ лицъ въ этихъ случаяхъ говорятъ, что они пользуются *правомъ внѣземельности*.

охраняетъ эти права, а именно: запрещаетъ вообще нарушеніе правъ, какъ неисполненіе закона; неисполнителямъ закона во многихъ случаяхъ грозитъ наказаніями; даруетъ, наконецъ, гражданамъ суды для разбора ихъ споровъ и тяжбъ о правахъ и пр.

Политическими или *особыми* правами называются тѣ права, которыя необходимы гражданамъ, какъ членамъ общества, для участія въ государственныхъ дѣлахъ, въ общественной дѣятельности; таково напр. право быть присяжнымъ засѣдателемъ въ судѣ, право участвовать въ сельскомъ сходѣ и пр. Особыя права неодинаково предоставлены всѣмъ гражданамъ; многими изъ этихъ правъ граждане обладаютъ, принадлежа лишь къ извѣстному обществу или сословію въ государствѣ. Сословіями въ государствѣ называются разряды гражданъ, различающіеся другъ отъ друга по правамъ и обязанностямъ, каковы, напр., у насъ городскія сословія, сословіе сельское, дворянство и пр. Состоя изъ гражданъ, населеніе государства можетъ такимъ образомъ раздѣляться и на сословія. Отдѣльныя сословія могутъ получать въ государствѣ особое для себя управленіе, а иногда даже (какъ, напр., у насъ—сословіе сельскихъ обывателей) и особый судъ.

Намъ, какъ русскимъ, необходимо знать о русскомъ государствѣ, о жизни нашей, какъ гражданъ и подданныхъ Россійской имперіи. Намъ этого и нельзя не знать. Кому у насъ принадлежитъ Верховная власть, какимъ образомъ и какіе она издаетъ законы и какія устанавливаетъ высшія и другія правительственныя учрежденія для общаго управленія въ Россіи? Какими правами пользуются русскіе граждане и какъ могутъ охранять ихъ отъ нарушеній? На какія сословія дѣлятся граждане и какъ управляются по сословіямъ, и, въ особенности, какъ живетъ и управляется самое обширное изъ сословій въ Россіи—сословіе сельскихъ обывателей или крестьяне? Откуда и какъ достаются въ государствѣ средства на покрытіе расходовъ на управленіе? Какія, наконецъ, мѣры употребляетъ государственная власть для доставленія гражданамъ безопасности и благосостоянія?—обо всемъ этомъ и о многомъ другомъ говорятъ законы; незнаніемъ же законовъ никто, живя въ государствѣ, отговариваться не можетъ.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Государственная власть и общее государственное устройство и управленіе въ Россіи.

Глава I. О верховной власти Государя Императора.

Отъ Верховной власти—все государственное устройство; ею же держится и весь порядокъ въ государствѣ; поэтому тѣ законы, которые говорятъ о Верховной власти, называются *основными законами* государства.

§ 1. Существо и устройство Верховной власти въ Россіи. По статьѣ 1-й нашихъ основныхъ законовъ, «Императоръ Всероссійскій есть Монархъ *самодержавный* и *неограниченный*. Повиноваться его Верховной власти не только за страхъ, но и за *совѣсть*. Самъ Богъ повелѣваетъ» (Св. зак. т. I ч. I ст. 1). Какъ Монархъ «самодержавный», Государь Императоръ ни отъ кого на землѣ не заимствуетъ своей власти, правитъ нами самостоятельно, по собственному праву («самодержавно»). Какъ монархъ «неограниченный», онъ одинъ соединяетъ въ рукахъ своихъ всю высшую власть надъ русскимъ народомъ и такимъ образомъ никому не даетъ отчета въ своихъ дѣлахъ, ни передъ кѣмъ не отвѣчаетъ. Такова власть Императора Всероссійскаго, про которую говоритъ законъ, называя его «самодержавнымъ и неограниченнымъ». Безъ Верховной власти не было бы у людей порядка, не было бы и государства; поэтому повиноваться Верховной власти Государя Императора слѣдуетъ прежде всего по сознанію необходимости ея для общаго блага, не только «за страхъ», какъ говоритъ законъ, но и «за совѣсть», по святости вѣрноподданническаго долга».

§ 2. Порядокъ наслѣдованія престола. Чтобы государство всегда существовало, всегда должна въ немъ дѣйствовать и Верховная

власть: безъ Верховной власти государство не можетъ остаться даже временно. Поэтому основные законы указываютъ также, кто въ государствѣ немедленно становится Монархомъ въ случаѣ смерти прежняго Императора. Въ нынѣ Царствующемъ Домѣ Всероссійскій престолъ нераздѣльно съ Польскимъ и Финляндскимъ есть наслѣдственный. На наслѣдованіе его имѣютъ право оба пола—и мужескій, и женскій; но мужескому полу въ наслѣдованіи престола дано закономъ преимущество; престолъ Всероссійскій наслѣдуется при этомъ не иначе, какъ въ порядкѣ первородства. Такимъ образомъ прежде всѣхъ наслѣдуетъ престолъ *старшій* сынъ царствующаго Императора, по смерти же этого наслѣдника, мѣсто его на престолѣ заступаетъ его старшій сынъ и т. д.—все отъ отца къ сыну по прямой линіи въ мужескомъ поколѣніи. — По прекращеніи мужескаго поколѣнія старшаго сына Императора, престолъ переходитъ ко второму сыну Императора въ его мужеское поколѣніе по прямой линіи (отъ отца къ старшему сыну, внуку и пр.). Когда прекратится послѣднее мужеское поколѣніе сыновей Императора-*родоначальника* (съ котораго ведемъ счетъ), тогда престолъ переходитъ въ женское поколѣніе *послѣднецарствовавшаго* Императора, какъ ближайшее къ престолу, и въ немъ слѣдуетъ тому же порядку предпочтенія мужескаго пола передъ женскимъ, такъ что даже младшій сынъ ближайшей родственницы послѣднецарствовавшаго Императора устраняетъ свою старшую сестру. По пресѣченіи этого поколѣнія, наслѣдіе престола переходитъ въ женское поколѣніе старшаго сына Императора-родоначальника; по прекращеніи же его въ женское поколѣніе второго сына, третьяго и т. д., вездѣ предпочитая лицо мужеское лицу женскому *).

Такой у насъ уставленъ порядокъ престолонаслѣдія, чтобы Верховная власть не прерывалась, но постоянно бы дѣйствовала. Поэтому каждый Императоръ считается вступившимъ на престолъ въ самый моментъ смерти его предшественника.

§ 3. Вступленіе на престолъ, присяга на вѣрность подданныхъ, коронованіе и муропомазаніе. Вступленіе или восшествіе на престолъ есть немедленное принятіе престола наслѣдникомъ по кончинѣ Импе-

*) По прекращеніи же и этихъ поколѣній, престолъ переходитъ въ мужеское поколѣніе старшей дочери Императора-родоначальника, а за прекращеніемъ его въ женское; затѣмъ по тѣмъ же правиламъ въ родъ второй дочери Императора-родоначальника, третьей и т. д.

ратора. О вступленіи своемъ на престолъ новый Императоръ объявляетъ народу манифестомъ; въ манифестѣ этомъ онъ называетъ и своего наслѣдника, если онъ существуетъ.

За манифестомъ о восшествіи на престолъ, все населеніе мужескаго пола, кому не меньше 12 лѣтъ, приводится къ присягѣ на вѣрноподданство новому Императору и законному его наслѣднику (хотя бы послѣдній еще не родился и не былъ названъ въ манифестѣ). Каждый присягаетъ по своей вѣрѣ, а если умѣетъ, то подписываетъ по принесеніи присяги присяжный листъ. Листы эти отсылаются на храненіе въ Правительствующій Сенатъ.

Послѣ вступленія на престолъ, надъ Императоромъ совершается *обрядъ коронованія и мѵропомазанія*. Коронованіе и мѵропомазаніе происходятъ въ день, назначенный Самимъ Императоромъ, въ Московскомъ Успенскомъ соборѣ, въ присутствіи представителей отъ сословій и высшихъ государственныхъ чиновъ. Передъ совершеніемъ обряда, Императоръ, какъ православный Государь, произноситъ вслухъ Символъ православно-каѳолической вѣры; затѣмъ, послѣ мѵропомазанія и облаченія въ порфиру, Онъ, какъ самодержецъ, Самъ возлагаетъ на Себя корону и Самъ беретъ свой скипетръ и державу. Все это коронуемый Императоръ заканчиваетъ молитвою съ колѣнопреклоненіемъ къ Царю Царствующихъ: «...да наставитъ Его, вразумитъ и управитъ въ великомъ служеніи, яко Царя и Судію Царству Всероссійскому».

§ 4. Совершеннолѣтіе Императора, несовершеннолѣтіе; правительство и опека. Если Императоръ вступилъ на престолъ въ раннемъ возрастѣ, то сначала непосредственно Самъ Онъ не управляетъ дѣлами государства. Для этого требуется извѣстный возрастъ, именно:—16 лѣтъ. Шестнадцать лѣтъ—совершеннолѣтіе Императора. По достиженіи 16-ти лѣтъ, Императоръ, какъ и наслѣдникъ, приносятъ присягу свято соблюдать законы о престолонаслѣдіи.

Если Императоръ несовершеннолѣтній, то до Его совершеннолѣтія управленіе государствомъ поручается особому правительству, въ лицѣ «*Правителя*» съ «*Совѣтомъ Правительства*», для воспитанія же Самого Императора назначается «опека». Обыкновенно Правитель и опекунъ назначаются духовнымъ завѣщаніемъ Императора. Рѣшаетъ дѣла за несовершеннолѣтняго Государя—Правитель; Совѣтъ же Правительства имѣетъ лишь совѣщательный голосъ. Но, какъ Совѣтъ безъ Правителя, такъ и Правитель безъ Совѣта существовать не могутъ.

§ 5. **Внѣшнія преимущества верховной власти.** Императоръ единый въ Россіи носитель Верховной власти. У него поэтому должны быть особые, ему только принадлежащіе знаки его могущества и величія. Къ такимъ знакамъ или внѣшнимъ преимуществамъ Императора относятся: титулъ, гербъ и печать.

Въ титулѣ Русскаго Государя прежде всего дается понять (словами: «Божіею Милостію»), что власть его только отъ Бога, отъ Бога только Онъ и Монархъ. Далѣе въ титулѣ обозначается, что Государь нашъ, среди другихъ монарховъ, не простой по рангу Монархъ (не король только напр.), а «Императоръ» и притомъ надъ такими-то и такими, присоединенными къ Россіи, землями. Смотря по важности случая, титулъ употребляется въ трехъ видахъ: *полный* (съ названіемъ всѣхъ земель), *сокращенный* (съ пропускомъ нѣкоторыхъ названій земель) и *краткій*. Краткій титулъ слѣдующій: «Божіею милостію Мы, Николай II, Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій, Царь Польскій, Великій Князь Финляндскій и прочая и прочая и прочая».

Государственный гербъ есть символъ, знакъ государственной власти; онъ также принадлежитъ къ внѣшнимъ преимуществамъ Государя. Гербъ представляетъ черпаго двуглаваго орла въ золотомъ щитѣ съ поднятыми крыльями; на головахъ орла по золотой Императорской коронѣ, а надъ ними третья—такая же, но въ бо́льшемъ видѣ, съ двумя развѣвающимися концами голубой ленты; когтями правой ноги орелъ держитъ золотой скипетръ, въ когтяхъ лѣвой—золотая держава; на груди московскій гербъ, т. е. червленный щитъ, на которомъ изображенъ Георгій Побѣдоносецъ, поражающій дракона.

Государственная печать имѣетъ на себѣ изображеніе государственнаго герба и Императорскаго титула. По пространству помѣщаемаго на ней титула Императорскаго Величества, печать именуется большою среднею и малою.

Такія у Русскаго Императора внѣшнія или видимыя преимущества, помимо самой власти Его неограниченно править государствомъ. Скажемъ теперь, какъ именно дѣйствуетъ Верховная Его Власть, управляя Россійскою Имперіей. Какова власть Государя въ управленіи, таковы въ томъ и права Его.

§ 6. **Управленіе Россійской Имперіи и отдѣльныя въ этомъ права Верховной власти.** «Имперія Россійская управляется на твердомъ основаніи *законовъ*, учрежденій и уставовъ, *отъ Самодержавной власти* исходящихъ (осн. зак. ст. 47). Такимъ должно быть, по основнымъ законамъ, управленіе русскимъ государствомъ. Таково оно и на самомъ дѣлѣ. Въ управленіи народомъ Государь дѣй-

ствуетъ по собственной волѣ; но какова Его въ этомъ воля, Онъ выражаетъ въ издаваемыхъ имъ законахъ. Въ законахъ указаны права и обязанности всѣхъ гражданъ; но въ нихъ же указаны и обязанности всѣхъ властей въ государствѣ и весь порядокъ ихъ дѣйствій. Всѣ въ государствѣ обязаны неуклонно исполнять законы, пока они не отмѣнены Верховною же властью и тѣмъ же порядкомъ, какъ изданы. Подавая примѣръ всѣмъ, сама Верховная власть хранитъ и соблюдаетъ законы. Управленіе въ Россіи поэтому есть законномѣрное или правомѣрное, а само русское государство—законномѣрная или правомѣрная монархія.

Такимъ образомъ, изъ отдѣльныхъ правъ Императора въ управленіи, самое первое и главное есть право Его издавать законы. Никому другому дѣйствовать этимъ правомъ Русскій Императоръ не поручаетъ. Только Онъ издаетъ законы и безъ воли Его никакой законъ не имѣетъ силы и не составляетъ закона: «никакое мѣсто или правительство въ государствѣ не можетъ само собою (т. е. помимо Государя) установить новаго закона» (осн. зак. ст. 51). Право Верховной власти издавать законы называется *законодательною властью*, самое же изданіе законовъ—законодательствомъ.

Императоръ не имѣетъ возможности самъ лично заниматься всѣми дѣлами въ государствѣ. Для этого Онъ постановляетъ должностныхъ лицъ и создаетъ учрежденія. Должностныя лица и учрежденія дѣйствуютъ отъ имени Государя по Его законамъ и въ томъ порядкѣ, какъ указано въ законахъ. Всѣ власти въ государствѣ такимъ образомъ суть органы одной Верховной власти. Одни изъ властей слѣдятъ за общимъ порядкомъ въ государствѣ и исполненіемъ законовъ и сами въ свою очередь исполняютъ законныя распоряженія и предписанія другихъ властей; власти эти называются *административными властями* (или органами административной власти); административными же называются и дѣла, которыя они вѣдаютъ и рѣшаютъ. Другія должностныя лица и учрежденія установлены именно для сужденія о неисполненіи гражданами законовъ: они разсматриваютъ нарушенія законовъ, за которыя положены наказанія, а также охраняютъ законныя права гражданъ, разбирая ихъ имущественные и другіе споры: эти власти и дѣла, которыя они вѣдаютъ, называются *судебными*. Изъ административныхъ дѣлъ Государь Императоръ разрѣшаетъ только самыя важныя; по судебнымъ же дѣламъ Онъ оставляетъ за собою право смягчать назначаемыя су-

дебными властями наказанія и вовсе освобождать отъ наказанія. Кромѣ всего этого Государь Императоръ, и только Онъ, можетъ устанавливать новые налоги; не иначе, какъ съ Его утвержденія, и расходуются налоги. Императоръ, далѣе, есть верховный защитникъ и хранитель догматовъ православной вѣры и блюститель правовѣрія и всякаго въ Церкви святой благочинія. Въ управленіи церковномъ Самодержавная власть Его дѣйствуетъ посредствомъ Святѣйшаго Сѵнода, Ею учрежденнаго. Наконецъ, Русскому Императору принадлежитъ высшее командованіе надъ всею русскою арміей и всѣмъ флотомъ, а также пожалованіе всякихъ почетныхъ наградъ: орденовъ, знаковъ отличія, почетныхъ званій, титуловъ и пр.

Глава II. О законахъ, издаваемыхъ Верховною властью.

§ 7. I. Изданіе законовъ и ихъ сила (или пространство дѣйствія). Законъ есть весьма важное правило и, прежде чѣмъ быть изданъ, долженъ быть хорошо, всесторонне обдуманъ. Законы поэтому издаются лишь послѣ долгаго обсужденія ихъ и притомъ въ сложномъ порядкѣ: не всякая власть въ государствѣ можетъ обсуждать законъ; не отъ каждой зависитъ даже то, чтобы законъ началъ обсуждаться.

§ 8. Починъ закона. Только Верховная власть можетъ прямо повелѣть, чтобы приступили къ обсужденію закона. Такимъ образомъ, при изданіи закона необходимо раньше дать начало обсужденію его; необходимъ, какъ говорятъ, *починъ* закона. Починъ (или инициатива) закона, какъ видѣли, принадлежитъ прежде всего Государю. Кромѣ того, Сенатъ, Сѵнодъ и Министерства, если усмотрятъ изъ дѣлъ необходимость новаго закона или замѣны стараго, могутъ просить объ этомъ Верховную власть Остальныя же власти въ государствѣ о неясностяхъ или недостаткахъ въ законахъ могутъ лишь доводить до свѣдѣнія этихъ учрежденій чрезъ свое начальство.

§ 9. Составленіе и обсужденіе закона. Когда начало, починъ закону данъ, т. е. послѣдовало повелѣніе или соизволеніе Верховной власти о выработкѣ новаго закона, тогда составляется *проектъ закона*, именно: въ министерствѣ, дѣлъ котораго касается законъ, составляется предположеніе, какимъ долженъ быть законъ, т. е. о чемъ и какъ онъ долженъ говорить. Составляется при этомъ къ проекту и особая «объяснительная» записка, въ которой по-

ясняются причины, почему нуженъ законъ и почему законъ долженъ бы быть такимъ, а не инымъ. Кромѣ того, проектъ закона подробно разсматривается въ различныхъ учрежденіяхъ, до которыхъ издаваемый законъ ближе касается, чѣмъ прочихъ.

Наконецъ, съ Высочайшаго разрѣшенія, проектъ закона, для окончательнаго разсмотрѣнія и обсужденія его, вносится Министромъ въ самое высшее государственное учрежденіе — Государственный Совѣтъ. Послѣ Государственнаго Совѣта никто уже, кромѣ Монарха, не будетъ рѣшать, хорошъ ли законъ, послужитъ ли онъ благу всѣхъ и каждаго. Государственный Совѣтъ поэтому разсматриваетъ и обсуждаетъ проектъ закона наиболѣе подробно и всесторонне. Каждый членъ Государственнаго Совѣта, прилагая все разумѣніе, высказываетъ свое *мнѣніе* о законѣ, насколько послѣдній полезенъ для всѣхъ, кого касается, для всего государства.

§ 10. Утвержденіе закона. Только Верховная власть устанавливаетъ законы; поэтому изъ Государственнаго Совѣта весь законопроектъ въ видѣ мнѣнія Государственнаго Совѣта представляется Верховной власти. Выше всего для Государя благо подданныхъ; руководясь этимъ, Онъ можетъ утвердить законъ или не утвердить, согласиться съ большинствомъ или съ меньшинствомъ. Во всякомъ случаѣ, только тогда, когда проектъ закона будетъ утвержденъ Верховною властью, получитъ собственноручную подпись Государя, тогда только онъ и будетъ закономъ, т. е. станетъ тѣмъ обязательнымъ для всѣхъ въ государствѣ правиломъ, которое дѣйствуетъ до тѣхъ поръ, пока не будетъ отмѣнено Верховною же властью и тѣмъ же порядкомъ, какъ издано.

§ 11. Обнародованіе закона. Такъ какъ утвержденный законъ обязателенъ для всего народа, то всѣхъ въ государствѣ надо извѣстить о немъ. Приведеніе закона во всеобщую извѣстность называется *обнародованіемъ* закона. Раньше нерѣдко обнародовали законъ «всенародно», т. е. объявляли о немъ устно, читая его на площадяхъ собравшемуся народу. Теперь по большей части обнародованіе закона совершается печатаніемъ закона Сенатомъ (1-мъ его Департаментомъ) въ особомъ журналѣ, который называется «Собраніемъ узаконеній и распоряженій Правительства». Журналъ этотъ разсылается ко всякимъ властямъ и учрежденіямъ: Министрамъ, Губернаторамъ, Губернскимъ Правленіямъ. Послѣднія въ свою очередь обнародываютъ законъ по губерніямъ: печатаютъ его въ «Губернскихъ вѣдомостяхъ», дѣлая

извѣстнымъ въ городахъ и селеніяхъ. Когда, гдѣ обнародованъ законъ, тогда тамъ онъ и получаетъ силу, становясь обязательнымъ правиломъ.

§ 12. Сила или пространство дѣйствія закона. Когда законъ изданъ и обнародованъ, онъ становится обязательнымъ для всѣхъ правиломъ и никто не можетъ отговариваться невѣдѣніемъ его. Законъ не оказываетъ дѣйствія, или не распространяетъ своей силы только на тѣ случаи, которые произошли до его появленія: иначе говорятъ: законъ не имѣетъ обратной силы *). Напримѣръ, кто-нибудь выстроилъ домъ не по правиламъ новаго закона о постройкахъ, но раньше, чѣмъ вышелъ такой законъ; принуждать его къ перестройкѣ и судить за это не станутъ, потому что, когда домъ его строился, закона этого не было.

Обыкновенно законъ обязателенъ для всѣхъ на всей государственной территоріи, т. е. по всему государству. Иногда же, вслѣдствіе особыхъ нравовъ и жизни населенія нѣкоторыхъ мѣстностей государства, издаются законы, обязательные только для той части территоріи, для которой они изданы. Такіе законы называются *мѣстными* законами. Въ Россійской Имперіи существуютъ мѣстные законы: для Великаго Княжества Финляндскаго, для Царства Польскаго, для Остзейскаго края, для Закавказья, для Бессарабіи, для губерній Черниговской и Полтавской, для инородцевъ, казаковъ и иностранныхъ поселенцевъ.

§ 13. II. Сводъ законовъ и главнѣйшія для крестьянъ части его. По законамъ весь порядокъ въ государствѣ: въ законахъ говорится и о Верховной власти и о всѣхъ существующихъ въ государствѣ властяхъ и учрежденіяхъ; законы же даруютъ и охраняютъ права, устанавливаютъ обязанности, предусматриваютъ всевозможныя отношенія гражданъ другъ къ другу, къ властямъ и т. д. Законы такимъ образомъ весьма многочисленны. Чтобы властямъ и гражданамъ легче было отыскивать законы и правильнѣе ихъ понимать и примѣнять, всѣ дѣйствующіе законы располагаются въ извѣстномъ порядкѣ или системѣ: законы, касающіеся однихъ предметовъ, помѣщаются вмѣстѣ въ одной книгѣ, касающіеся другихъ предметовъ въ другой и т. д. Всѣ такія книги или томы

*) Законъ имѣетъ обратную силу лишь въ двухъ случаяхъ: 1) когда въ самомъ законѣ сказано, что онъ имѣетъ обратное дѣйствіе, и 2) когда новый законъ изданъ лишь какъ разъясненіе другого.

съ дѣйствующими законами, вмѣстѣ взятыя, образуютъ у насъ «Сводъ законовъ Россійской Имперіи».

§ 14. Когда и какъ былъ составленъ сводъ законовъ? Сводъ законовъ былъ впервые составленъ и изданъ *при Императорѣ Николаѣ I, въ 1832 г., графомъ Сперанскимъ.* Для составленія свода законовъ Сперанскій собралъ предварительно всѣ выходившіе у насъ раньше законы, начиная съ уложенія царя Алексѣя Михайловича 1649 г. Всѣ эти законы, въ которыхъ накопилось много неясностей и лишнихъ повтореній, Сперанскій издалъ въ 1830 г. въ томъ порядкѣ, какъ они выходили одинъ за другимъ, т. е. погодно, въ порядкѣ хронологическомъ. Такое собраніе законовъ онъ назвалъ «Полнымъ собраніемъ законовъ». Имѣя въ полномъ собраніи законовъ всѣ дѣйствующіе и недѣйствующіе законы, Сперанскій свелъ отсюда въ сводъ законовъ только дѣйствующіе законы и расположилъ ихъ по томамъ, но уже не въ хронологическомъ порядкѣ, а такъ, какъ сказано раньше о сводѣ, т. е. помѣщая законы, касающіеся однихъ предметовъ, вмѣстѣ въ одинъ томъ, касающіеся другихъ предметовъ—въ другой и т. д. Полное собраніе законовъ ведется до настоящаго времени, именно: всѣ законы, выходящіе въ теченіи года, присоединяются къ нему въ видѣ отдѣльной большой книги. Сводъ же законовъ, которымъ и руководятся всѣ власти и граждане, пополняется новыми дѣйствующими законами слѣдующимъ образомъ: вновь выходящіе законы присоединяются къ соотвѣтствующимъ томамъ свода законовъ въ видѣ *продолженій.* Въ продолженіяхъ же указывается, какіе изъ дѣйствующихъ законовъ дополняются, измѣняются или и вовсе отмѣняются. Иногда, когда продолженій къ томамъ накопляется много, то дѣлается новое изданіе свода или новое изданіе отдѣльныхъ его томовъ *).

§ 15. Размѣщеніе законовъ въ сводѣ по томамъ съ указаніемъ особо важныхъ изъ нихъ для крестьянъ. Сводъ законовъ состоитъ изъ 16-ти томовъ; при этомъ нѣкоторые томы раздѣляются въ свою очередь на части. Въ различныхъ томахъ и частяхъ томовъ отдѣльные законы соединены вмѣстѣ подъ названіями учрежденій, уставовъ, положеній **) и т. д. Чтобы находить нужные законы,

*) Такъ, послѣ перваго изданія свода въ 1832 г., были изданія всего свода въ 1842 и 1857 гг. Нынѣ разные томы и даже части отдѣльныхъ томовъ: учрежденія, уставы, положенія—значатся изданными въ разное время.

**) Обыкновенно, законы, соединенные въ сводѣ подъ названіемъ «учрежденія», говорятъ объ устройствѣ и порядкѣ дѣйствія отдѣльныхъ государственныхъ

необходимо знать хотя вкратцѣ о томъ, какіе вообще законы находятся въ какихъ томахъ.

А) Въ первыхъ трехъ томахъ свода помѣщены законы о Верховной власти и ея органахъ, т. е. учрежденіяхъ и властяхъ, черезъ которыя дѣйствуетъ Верховная власть; такимъ образомъ въ *I-мъ томѣ* помѣщены: законы *основные* (о Верховной власти) и *о высшихъ государственныхъ учрежденіяхъ*; *во II-мъ томѣ—о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ, а въ III-мъ—о службѣ гражданской.*

Б) Далѣе для управленія народомъ правительству нужны средства; средства эти правительство получаетъ отъ народа въ видѣ личныхъ физическихъ услугъ или повинностей (для войска, флота) и въ видѣ денежныхъ сборовъ: налоговъ, пошлинъ и пр. Законы о разнаго рода повинностяхъ и денежныхъ сборахъ для государственныхъ надобностей называются *финансовыми* законами (или законы правительственныхъ силъ). *Финансовые законы помѣщены въ слѣдующихъ: IV, V, VI, VII и VIII томахъ свода законовъ.* Изъ нихъ до всѣхъ подданныхъ особенно касаются: законы (уставы) *о воинской повинности* и *о земскихъ повинностяхъ* (помѣщены въ IV т.), а также *уставъ о прямыхъ налогахъ* (т. V). Весьма важны эти уставы и для крестьянъ—самаго обширнаго въ Россіи сословія; крестьянами болѣе всего пополняется русское войско и флотъ; на крестьянахъ же лежитъ не мало и другихъ разныхъ повинностей и податей.

В) Народъ, которымъ управляетъ Верховная власть съ помощью указанныхъ средствъ, раздѣляется на сословія (или состоянія), отличающіяся другъ отъ друга особыми правами и обязанностями. Законы о сословіяхъ, ихъ правахъ и обязанностяхъ называется «законами о состояніяхъ». *Законы о состояніяхъ помѣщены въ томѣ IX.*

Самое обширное и многочисленное сословіе въ Россіи есть крестьяне, или, какъ ихъ также называютъ,—«лица сельскаго состоянія» или «сельскіе обыватели». Въ 1861 г. положеніемъ 19 февраля крестьяне были освобождены отъ крѣпостной зависимости; съ помощью правительства они были надѣлены тогда отъ помѣщиковъ землею и сдѣлались гражданами, равноправными съ лицами другихъ состояній.

Впослѣдствіи въ дополненіе къ положенію 19 февраля 1861 г. изданы были особыя положенія о государственныхъ крестьянахъ (1866 г.). о

учрежденій (Сената, Министерствъ и пр.); «уставъ» устанавливаетъ порядокъ управленія какою-либо особенною частью администраціи (таковъ, напр., уставъ горный, цензурный и пр.), «положеніе» же есть такое соединеніе законовъ, которое опредѣляетъ права и обязанности сословій, обществъ и т. д., т. е. касается не правительственныхъ учрежденій, а сословныхъ или общественныхъ.

крестьянахъ горнозаводскихъ, о колонистахъ, о башкирахъ, о цаганахъ Бессарабской губ. и крестьянахъ Закавказскаго края, о грекахъ и армянахъ Екатеринославской губ. и пр. Нынѣ, *законы о сельскомъ состояніи помѣщаются въ особомъ приложеніи къ тому IX изд. 1876 г.*

Г) Раздѣляясь на сословія, всѣ подданные не перестаютъ быть гражданами. Всѣ въ государствѣ поэтому обладаютъ и гражданскими правами. *Законы о гражданскихъ правахъ помѣщаются въ томъ X* (здѣсь же въ концѣ X тома помѣщены законы о казенныхъ подрядахъ и поставкахъ). Какъ и для лицъ прочихъ сословій, законы о гражданскихъ правахъ одинаково важны и для крестьянъ; они тѣ же граждане и имѣютъ тѣ-же гражданскія права.

Д) Даруя въ законахъ населенію права, Верховная государственная власть на этомъ не останавливается; она принимаетъ всевозможныя мѣры для доставленія гражданамъ духовнаго и матеріальнаго благосостоянія и безопасности. Законы о такихъ мѣрахъ называются «законами полицейскими» (или законами о благоустройствѣ и благочиніи). *Полицейскіе законы помѣщаются въ томахъ XI, XII (о благосостояніи), XIII и XIV (о безопасности).* Изъ этихъ законовъ въ крестьянскомъ быту особенное значеніе могутъ имѣть: *уставъ строительный, уставъ сельскаго хозяйства, положеніе о взаимномъ страхованіи и положеніе о наймѣ на сельскія работы* (помѣщены въ томѣ XII), *уставъ о народномъ продовольствіи и уставъ объ общественномъ призрѣніи* (въ т. XIII) и наконецъ *уставъ о паспортахъ* (въ т. XIV).

Е) Установивъ въ законахъ весь государственный порядокъ, права и обязанности простыхъ гражданъ и властей, Верховная власть не допускаетъ уклоненій отъ такого порядка; мало того, власть государственная во многихъ случаяхъ караетъ нарушителей правъ и законовъ наказаніями. Тѣ уклоненія простыхъ подданныхъ и властей отъ закона, за которыя положены наказанія, суть преступленія и проступки, законы же, въ которыхъ опредѣляются преступленія и проступки и наказанія за нихъ, называются «законами уголовными». *Уголовные законы помѣщены въ т. XV*; при этомъ законы о болѣе тяжко наказуемыхъ дѣйствіяхъ или преступленіяхъ соединены въ т. XV *въ уложеніи о наказаніяхъ*, а законы о легче наказуемыхъ дѣйствіяхъ или о проступкахъ *-въ уставѣ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями.*

Ж) Наконецъ, для разсмотрѣнія преступленій и проступковъ и назначенія за нихъ по закону наказаній, а также для разбора различныхъ имущественныхъ и др. споровъ гражданъ о правахъ, Верховная власть устанавливаетъ суды. Порядокъ, въ которомъ суды разсматриваютъ преступленія и проступки, называется «уголовнымъ судопроизводствомъ», а

тотъ порядокъ, въ которомъ они рѣшаютъ споры и тяжбы о гражданскихъ правахъ, называется «гражданскимъ судопроизводствомъ». *Судебные законы (уставы) уголовнаго и гражданскаго судопроизводствъ суть отдѣльныя части Судебныхъ уставовъ Императора Александра II и помѣщены въ томѣ XVI (ч. I).* Здѣсь же въ XVI томѣ послѣ судебныхъ уставовъ Александра II помѣщены *правила о производствѣ судебныхъ дѣлъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскіе участковые начальники.* По этимъ правиламъ—законамъ, когда слѣдуетъ, земскіе начальники вершатъ и судебныя дѣла крестьянъ.

Такъ размѣщены въ сводѣ по томамъ главнѣйшіе законы Россійской Имперіи. Болѣе подробно размѣщеніе по томамъ отдѣльныхъ учрежденій, уставовъ и положеній, съ обозначеніемъ послѣднихъ (дѣйствующихъ) изданій ихъ, указывается въ концѣ книги въ приложеніи.

Глава III. О государственныхъ учрежденіяхъ вообще и о правительственныхъ: высшихъ, центральныхъ и низшихъ—мѣстныхъ, въ частности.

§ 16. Государственныя учрежденія. Верховная власть, какъ уже сказано, лично сама не можетъ управлять и не управляетъ всѣми дѣлами въ государствѣ; она устанавливаетъ для того различныя учрежденія. Всѣ учрежденія, всѣ власти въ государствѣ дѣйствуютъ по законамъ Верховной власти. Всѣ они такимъ образомъ исполнители велѣній единой государственной власти и всѣ потому называются также государственными властями или учрежденіями.

§ 17. Общія различія между учрежденіями. Будучи одинаково исполнителями воли Верховной власти, учрежденія при всемъ томъ различаются между собою. Такъ прежде всего всѣ учрежденія въ государствѣ раздѣляются на *законодательныя* (или *законосовѣщательныя*), *административныя* и *судебныя*.

Законосовѣщательныя учрежденія имѣютъ и власть законосовѣщательную, т. е. они обсуждаютъ законы, утверждаемые послѣ того Верховною властью.

Власть административныхъ учрежденій, какъ пояснено раньше, состоитъ въ приведеніи въ исполненіе законовъ и законныхъ распоряженій другихъ властей, а также въ постоянномъ наблюденіи за исполненіемъ законовъ гражданами. Дѣйствуя такъ, нѣкоторыя административныя учрежденія издаютъ даже обязательныя для гражданъ правила; но правила эти слѣдуетъ отличать отъ законовъ, такъ какъ они суть только распоряже-

нія, основанныя на законѣ, т. е. составляютъ лишь примѣненіе закона къ отдѣльнымъ случаямъ.

Наконецъ, судебныя учрежденія разрѣшаютъ (такова ихъ судебная власть) споры между гражданами о гражданскихъ правахъ и разсматриваютъ преступленія, назначая за нихъ наказанія.

§ 18. Далѣе учрежденія (главнымъ образомъ административныя) раздѣляются на *правительственныя* (или органы правительственной власти) и *общественно-выборныя* (или органы самоуправленія).

Правительственными называются тѣ учрежденія, тѣ власти, которыя состоятъ изъ должностныхъ лицъ (чиновниковъ), назначаемыхъ самою правительственною властью. Главныя изъ такихъ органовъ власти (Министры) назначаются и зависятъ непосредственно отъ Государя; каждому изъ нихъ поручено управлять опредѣленною, отдѣльною частью дѣлъ по всему государству, и каждому въ этомъ помогаетъ цѣлый рядъ въ свою очередь подчиненныхъ имъ должностныхъ лицъ и учрежденій, изъ которыхъ по тому же порядку одни суть начальствующія, другія — подчиненныя. Власти, завѣдующія всею отдѣльною частью дѣлъ въ государствѣ (Министры и ихъ министерства), стоятъ такимъ образомъ какъ бы въ центрѣ всего государственнаго управленія и даже пребываютъ обыкновенно въ столицѣ. Они поэтому и называются *центральными правительственными учрежденіями* (а все устройство ихъ управленія черезъ подчиненныхъ имъ властей— *централизаціей*). Ниже ихъ стоящія, подчиненныя имъ учрежденія и власти дѣйствуютъ въ разныхъ мѣстахъ государства и называются потому *мѣстными правительственными учрежденіями* или властями (губернскими, уѣздными и пр.).

Выборными или общественными называются тѣ учрежденія и власти въ государствѣ, которыя избираются самимъ населеніемъ или обществомъ для управленія своими непосредственными, мѣстными дѣлами. Избирая своихъ властей, общество той или другой мѣстности какъ бы управляется само собою, почему управленіе такое называется *самоуправленіемъ*, а учрежденія и власти въ немъ—*органами самоуправленія*. Государственная власть потому предоставляетъ самому населенію управляться въ нѣкоторыхъ дѣлахъ его, что всѣхъ нуждъ населенія одни правительственныя мѣстныя учрежденія могутъ и не знать.

§ 19. Отдѣльныя правительственныя учрежденія, какъ и выборныя, составляются или изъ нѣсколькихъ лицъ, такъ что

только нѣсколькимъ лицамъ вмѣстѣ (напр, сельскому сходу) принадлежитъ и самая власть рѣшать дѣла, или — изъ одного. Въ первомъ случаѣ учрежденіе называется *коллегіальнымъ*; лица, изъ которыхъ составляется коллегіальное учрежденіе, суть *члены* его, а одинъ изъ нихъ *предсѣдатель*; всѣ дѣла рѣшаются членами или единогласно, или по большинству голосовъ; большинство голосовъ бываетъ простое, т. е. большинство на одной сторонѣ хотя бы одного голоса, или большинство относительное (условное), которое можетъ быть $^2/_3$ или $^3/_4$ и пр.; если голоса раздѣлились поровну, голосъ предсѣдателя даетъ обыкновенно перевѣсъ *), —Во второмъ случаѣ, т. е. если учрежденіе состоитъ изъ одного лица, тогда одному и тому же лицу принадлежитъ и власть разсматривать и рѣшать дѣла (мировой судья напр.), самое же учрежденіе называется *единоличнымъ*.

Кромѣ всего сказаннаго о правительственныхъ и выборныхъ учрежденіяхъ, одни изъ нихъ таковы, что лишь совѣщаются по дѣламъ (власти *совѣщательныя*), другія лишь рѣшаютъ (власти *рѣшительныя*), третьи только исполняютъ то, что рѣшено другими (власти *исполнительныя*).

§ 20. Наконецъ, всѣ учрежденія въ государствѣ раздѣляются и по *пространству своей власти*. Власть однихъ учрежденій такова, что они обсуждаютъ и вырабатываютъ мѣры (и даже законы), касающіяся до всего государства; наблюдая далѣе за законностью въ цѣломъ государствѣ, они вѣдаютъ такимъ образомъ дѣла всего управленія и всего суда въ Имперіи. Учрежденія эти какъ бы стоятъ во главѣ всѣхъ учрежденій и потому они суть высшія государственныя учрежденія. Устанавливаются они, конечно, самою правительственною властью и потому называются также *высшими правительственными учрежденіями*. Другимъ, также весьма важнымъ учрежденіемъ или органамъ власти, именно Министрамъ, предоставлена власть управлять хотя и по всему государству, но каждому только опредѣленными административными дѣлами. Учрежденія эти также правительственныя и называются, какъ видѣли, *центральными правительственными учрежденіями*. Наконецъ, остальныя учрежденія—должностныя лица

*) Если же учрежденіе, хотя и состоитъ изъ многихъ лицъ, но такъ, что рѣшаетъ дѣла одинъ, который считается *начальникомъ* (напр., Министръ въ министвѣ), а остальные—*подчиненные* только подготовляютъ дѣла и исполняютъ распоряженія начальника, то такое учрежденіе называется *«бюрократическимъ»*.

и присутственныя мѣста завѣдуютъ дѣлами только въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ государства. Тѣ изъ нихъ, которыя дѣйствуютъ на мѣстѣ отъ имени и въ полной подчиненности отъ центральныхъ учрежденій, называются *мѣстными правительственными учрежденіями*, въ отличіе отъ мѣстныхъ *общественныхъ* или *выборныхъ* (органовъ самоуправленія), дѣйствующихъ только подъ однимъ надзоромъ правительства.

Скажемъ отдѣльно о *правительственныхъ учрежденіяхъ*: — высшихъ, центральныхъ и низшихъ—мѣстныхъ. *)

§ 21. I. **Высшія правительственныя учрежденія.** Къ высшимъ правительственнымъ учрежденіямъ принадлежатъ: 1) Государственный Совѣтъ, 2) Комитетъ Министровъ, 3) Совѣтъ Министровъ, 4) Правительствующій Сенатъ и 5) Правительствующій Синодъ.

Государственный Совѣтъ есть высшее законосовѣщательное и притомъ коллегіальное учрежденіе. Государственный Совѣтъ занимается разсмотрѣніемъ проектовъ законовъ и состоитъ изъ членовъ по званію, т. е. Министровъ, и собственно членовъ Государственнаго Совѣта, по назначенію Императора. Предсѣдательствуетъ въ Государственномъ Совѣтѣ или самъ Государь, или (чаще) лицо, назначаемое имъ ежегодно для предсѣдательствованія. Государственный Совѣтъ раздѣляется на части—*Департаменты Государственнаго Совѣта*; изъ Департаментовъ же составляется *Общее Собраніе*. Каждое дѣло (проектъ закона), поступая въ Государственный Совѣтъ, обыкновенно передается, смотря по роду его, въ одинъ изъ Департаментовъ и затѣмъ уже переносится въ Общее Собраніе всѣхъ Департаментовъ, всего Государственнаго Совѣта: лишь дѣла чрезвычайныя, какъ внутреннія, такъ и внѣшнія (напр., объявленіе войны), прямо вносятся въ Общее Собраніе. Рѣшеніе, принятое Государственнымъ Совѣтомъ о новомъ законѣ, называется *мнѣніемъ Государственнаго Совѣта* и представляется всегда на утвержденіе Государя.

Для подготовленія дѣлъ къ слушанію, при Государственномъ Совѣтѣ находится Канцелярія, которая, подъ управленіемъ Государственнаго Секретаря и его помощника, составляется изъ Статсъ-Секретарей, ихъ помощниковъ и другихъ чиновниковъ по штату. Въ Государственной канцеляріи имѣется, между прочимъ, Отдѣленіе Свода законовъ, обязанности

*) Объ учрежденіяхъ общественныхъ или органахъ самоуправленія удобнѣе будетъ сказать, познакомившись съ самимъ населеніемъ,—съ его общими и особыми правами.

котораго состоятъ въ разработкѣ и изданіи свода законовъ и мѣстныхъ узаконеній Россійской Имперіи и въ изданіи полнаго собранія законовъ.

§ 22. Комитетъ министровъ есть высшее административное учрежденіе. Онъ также состоитъ изъ членовъ по званію (главнымъ образомъ Министровъ же) и членовъ по назначенію Государя. Предсѣдательствуетъ въ Комитетѣ Министровъ лицо, назначаемое Высочайшею властью. Въ Комитетѣ Министровъ разсматриваются дѣла, требующія содѣйствія всѣхъ Министровъ, затѣмъ дѣла, сомнительныя для одного Министра или превышающія власть одного Министра. Мнѣнія Комитета Министровъ представляются на Высочайшее усмотрѣніе.

§ 23. Совѣтъ министровъ учрежденъ въ 1861 г. для совѣщанія и сужденія въ присутствіи самого Императора о томъ, слѣдуетъ ли тѣмъ или другимъ государственнымъ дѣламъ и важнымъ вопросамъ (напр., предположеніямъ объ изданіи новыхъ законовъ) давать ходъ, вносить ихъ въ Комитетъ Министровъ или въ Государственный Совѣтъ. Государь, присутствуя всегда въ засѣданіяхъ Совѣта Министровъ, Самъ и предсѣдательствуетъ въ немъ; членами же Совѣта являются главнымъ образомъ Министры же и лица по назначенію Верховной власти.

§ 24. Правительствующій Сенатъ (учрежденъ еще Петромъ Великимъ) есть высшее административное и вмѣстѣ судебное учрежденіе, именно: Сенатъ наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы дѣйствующіе законы неуклонно и одинаково соблюдались всѣми какъ административными, такъ и судебными мѣстами и лицами. Наблюдая за этимъ, Сенатъ вмѣстѣ съ тѣмъ изъясняетъ истинный смыслъ законовъ и разрѣшаетъ различныя недоумѣнія между властями; Сенатъ, короче говоря, служитъ охранителемъ законности всего управленія и всего суда въ Имперіи. Сенатъ есть коллегіальное учрежденіе; членами его состоятъ: *Сенаторы*, назначаемые Государемъ, а также члены по должности — Министры и Генералъ-Губернаторы, (когда бываютъ въ столицѣ). Сенатъ раздѣляется на нѣсколько Департаментовъ; въ каждомъ Департаментѣ опредѣленное число Сенаторовъ (не менѣе 2) и предсѣдатель, который называется *Первоприсутствующимъ*. Изъ нѣкоторыхъ Департаментовъ составляются Общія ихъ собранія. Весь же Сенатъ собирается рѣдко, а когда собирается, то предсѣдателемъ Сената считается Государь.—Въ настоящее время Сенатъ имѣетъ слѣдующіе Департаменты:

1-й Департаментъ—вѣдаетъ административныя дѣла и надзоръ за

административными властями, именно: онъ обнародываетъ законы и разсматриваетъ жалобы на дѣйствія административныхъ властей (Министровъ) и разъясняетъ при этомъ нарушаемые законы;

2-й Департаментъ—вѣдаетъ дѣла о крестьянахъ: разсматриваетъ жалобы на административныя (губернскія) учрежденія, завѣдующія крестьянскими дѣлами;

Судебный Департаментъ — вѣдаетъ всѣ судебныя дѣла, которыя были рѣшены старымъ порядкомъ судопроизводства, до закрытія прежнихъ судебныхъ установленій;

Департаментъ Герольдіи -ведетъ дворянскія книги, выдаетъ грамоты и свидѣтельства на дворянское званіе, утверждаетъ также въ почетномъ гражданствѣ, въ чинахъ по выслугѣ лѣтъ и пр.;

наконецъ, *Гражданскій Кассаціонный Департаментъ* есть верховный кассаціонный судъ (по уставамъ Императора Александра II) для всѣхъ новыхъ судовъ—по гражданскимъ дѣламъ, и *Уголовный Кассаціонный Департаментъ* -такое же высшее судебное мѣсто—по дѣламъ уголовнымъ.

Для надзора за правильностью въ рѣшеніи дѣлъ при Департаментахъ Сената состоятъ *Оберъ-Прокуроры*, а для подготовки дѣлъ къ слушанію въ Департаментахъ—канцеляріи, которыми завѣдуютъ *Оберъ-Секретари* и ихъ помощники.

§ 25. Святѣйшій Правительствующій Сунодъ (также учрежденъ еще Петромъ Великимъ) есть высшее учрежденіе для высшаго завѣдыванія духовными дѣлами православной Церкви. Петръ Великій образовалъ Сунодъ на мѣсто упраздненной имъ должности патріарха. Присутствіе Сунода составляется изъ *постоянныхъ членовъ*—изъ лицъ бѣлаго и чернаго духовенства по назначенію Императора, и изъ *членовъ временныхъ* также по назначенію Императора, изъ епархіальныхъ начальниковъ, на одинъ годъ. Предсѣдатель въ Сунодѣ называется *Первенствующимъ членомъ*. Для наблюденія за законностью дѣлъ при Сунодѣ состоитъ *Оберъ-Прокуроръ Сунода* изъ свѣтскихъ лицъ, поставленный по власти наравнѣ съ Министрами; онъ же начальствуетъ надъ канцеляріей Сунода.

§ 26. II. Центральныя учрежденія (Министерства). Центральными называются тѣ административныя учрежденія, которыя управляютъ какою-либо отдѣльною частью дѣлъ по всему государству. Каждое учрежденіе такое ввѣряется по избранію Государя отдѣльному лицу, по званію *Министру* или *Главноуправляющему*, и вмѣстѣ съ нимъ образуетъ *Министерство*. На случай отсутствія или болѣзни Министра при Министерствѣ состоитъ *Товарищъ Министра*.

Самое Министерство раздѣляется на нѣсколько *департаментовъ*, а департаменты на *отдѣленія*. Для важнѣйшихъ дѣлъ при Министрѣ находится *Совѣтъ Министра*, состоящій изъ начальниковъ министерскихъ департаментовъ, т. е. директоровъ ихъ, и изъ лицъ по Высочайшему усмотрѣнію; сюда же въ Совѣтъ Министра приглашаются иногда и постороннія лица, обладающія спеціальными знаніями, полезными для дѣла.

Съ помощью чиновъ и присутствій своего Министерства, Министръ и управляетъ порученными ему дѣлами: слѣдитъ за тѣмъ, какъ дѣла эти исполняютъ по губерніямъ мѣстныя, подчиненныя его Министерству, мѣста и лица; направляетъ ихъ, когда надо, ко всему полезному для дѣла; наконецъ, испрашиваетъ даже, какъ извѣстно, Высочайшія разрѣшенія на составленіе проектовъ къ законамъ, относящимся къ его дѣламъ, и на внесеніе ихъ въ Государственный Совѣтъ.

§ 27. Дѣленіе Министерствъ. Управленіе государствомъ весьма сложно; не мало поэтому въ немъ Министерствъ и у каждаго Министерства свои дѣла. Какія же въ Россіи Министерства и какія каждому изъ нихъ ввѣрены дѣла?

Министерства: 1) *Военное*, 2) *Морское* и 3) Министерство *Иностранныхъ Дѣлъ* вѣдаютъ дѣла о *внѣшней безопасности* государства: первыя два заботятся о сухопутномъ войскѣ и флотѣ, а Министерство Иностранныхъ Дѣлъ —о поддержаніи добрыхъ и достойныхъ отношеній съ другими государствами.

4) *Министерство Внутреннихъ Дѣлъ*, наоборотъ, завѣдуетъ многочисленными дѣлами о *внутренней безопасности* въ государствѣ. Такъ прежде всего въ его вѣдѣніи состоитъ *полиція*, которая слѣдитъ за общественнымъ порядкомъ и благочиніемъ, и не только сама исполняетъ распоряженія другихъ властей, но и принуждаетъ къ тому гражданъ. Министерство же Внутреннихъ Дѣлъ наблюдаетъ за органами самоуправленія и органами иновѣрнаго духовнаго управленія. Кромѣ того, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ завѣдуетъ и другими разнообразными дѣлами: народнымъ продовольствіемъ, врачебнымъ дѣломъ, почтою, телеграфомъ, дѣлами о печати, строительнымъ дѣломъ и т. д.

Остальнымъ Министерствамъ поручены заботы о *благосостояніи* государства. Но для принятія мѣръ къ достиженію въ государствѣ благосостоянія, какъ и безопаспости, необходимы прежде всего денежныя средства.

Сложныя заботы о государственныхъ средствахъ поручены Министерству Финансовъ и Государственному Контролю.

5) *Министерство Финансовъ* управляетъ *государственными доходами и расходами*, а также дѣлами *государственнаго кредита*, т. е. оно вѣдаетъ также всѣ государственные займы и ссуды (внутреннія и внѣшнія) и почти всѣ кредитныя установленія. Управляя государственными доходами, Министръ Финансовъ заботится объ усиленіи самихъ источниковъ такихъ доходовъ. Ему же въ виду этого поручены также заботы о торговлѣ и промышленности, развитіе которыхъ, усиливая народное благосостояніе, необходимо для увеличенія государственныхъ доходовъ.

Подъ главнымъ начальствомъ Министра, управляющаго съ помощью 3-хъ товарищей, Министерство Финансовъ составляютъ, кромѣ *Совѣта Министра* и *2-хъ его канцелярій* (общей и по кредитной части), еще слѣдующія главныя части: для завѣдыванія преимущественно прямыми налогами, а также пошлинами крѣпостными и съ безмезднаго перехода имуществъ, въ Министерствѣ Финансовъ имѣется *Департаментъ окладныхъ сборовъ*; на этотъ же Департаментъ возложено кромѣ того завѣдываніе выкупною операціею въ Имперіи подъ ближайшимъ вѣдѣніемъ самого Министра Финансовъ, которому въ этомъ дѣлѣ предоставлено между прочимъ право разсрочивать и отсрочивать крестьянамъ выкупные платежи. Неокладными или косвенными сборами съ питей, табаку, сахару и нѣкоторыхъ другихъ предметовъ внутренняго производства, а также гербовыми и канцелярскими сборами вѣдаетъ *Главное Управленіе неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей*, состоящее изъ двухъ *отдѣловъ*: неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей. Таможенными же сборами, т. е. сборами съ предметовъ, привозимыхъ изъ за границы, вѣдаетъ *Департаментъ таможенныхъ сборовъ*. Дѣла, касающіяся желѣзнодорожныхъ тарифовъ и вообще дѣла по желѣзнодорожной части, подлежащія вѣдѣнію Министерства Финансовъ, поступаютъ въ *Департаментъ желѣзнодорожныхъ дѣлъ*, но всѣ общіе тарифы и важнѣйшіе изъ частныхъ рѣшаетъ *Совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ* и *Тарифный комитетъ*. Для распоряженій по выдачамъ казенныхъ суммъ и для главнаго счетоводства всѣхъ приходовъ и расходовъ, въ Министерствѣ Финансовъ существуетъ особый *Департаментъ Государственнаго Казначейства* съ состоящимъ при немъ *главнымъ казначействомъ*, которое по распоряженіямъ Департамента принимаетъ, хранитъ и выдаетъ суммы на общее государственное управленіе. Наконецъ, для завѣдыванія дѣлами торговли и промышленности образованы въ составѣ Министерства *отдѣлы*: 1) *торговли*, 2) *промышленности*, 3) *торговаго мореплаванія* и 4) отдѣлъ *учебный*. Дѣятельностью

этихъ отдѣловъ руководитъ особый Товарищъ Министра Финансовъ, завѣдующій дѣлами торговли и промышленности. Кромѣ такихъ учрежденій по части торговли и промышленности, въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ состоятъ еще: *Совѣтъ торговли и мануфактуръ* въ С.-Петербургѣ и *Отдѣленіе* этого Совѣта въ Москвѣ.

Изъ государственныхъ доходовъ покрываются расходы на государственныя надобности. Чтобы каждое учрежденіе для такихъ надобностей располагало нужными средствами и вмѣстѣ съ тѣмъ населеніе не было обременено излишними для того сборами, Министръ Финансовъ обязанъ составлять каждый годъ роспись всѣхъ государственныхъ доходовъ и расходовъ. Роспись такая разсматривается Государственнымъ Совѣтомъ и по утвержденіи ея Государемъ подлежитъ исполненію, т. е. каждое министерство получаетъ отъ Министра Финансовъ нужныя денежныя суммы (кредиты) въ томъ лишь размѣрѣ, который указанъ для него въ росписи.

6) **Государственный контроль**, равный Министерствамъ, провѣряетъ (контролируетъ) законность и правильность расходованія денежныхъ средствъ всѣми государственными учрежденіями.

Обладая средствами и занимаясь каждый своими дѣлами, о государственномъ благосостояніи заботятся далѣе: 7) *Министерство Народнаго Просвѣщенія*, *Министерство Юстиціи* (по устройству суда), 9) *Министерство Путей сообщенія*. 10) *Главное Управленіе Государственнаго Коннозаводства*.

Наконецъ, прилагая тѣ же старанія, о дѣлѣ народнаго благосостоянія заботится также: 11) *Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ*. Кромѣ заботъ объ усовершенствованіи казеннаго хозяйства въ государственныхъ земельныхъ имуществахъ, Министерству Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ ввѣрено такое важное въ нашемъ отечествѣ дѣло, какъ развитіе земледѣлія и промышленности лѣсной и горной. Соотвѣтственно этому, помимо Министра, Товарища его и обычнаго въ каждомъ Министерствѣ Совѣта Министра, Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ имѣетъ еще два спеціальныхъ совѣта: а) *сельскохозяйственный* (обсуждаетъ важныя мѣры и предположенія о новыхъ законахъ по сельскому хозяйству при участіи частныхъ лицъ—сельскихъ хозяевъ, хорошо знакомыхъ съ сельскимъ хозяйствомъ) и б) *горный*. Кромѣ того, при министерствѣ имѣются еще спеціальные *комитеты*: *Ученый*, *Горный*, *Лѣсной* и *Кустарный*. По дѣламъ Министерства Земледѣлія и Го-

сударственныхъ Имуществъ и самые Департаменты его, которыхъ четыре: *Департаментъ Земледѣлія, Лѣсной, Горный* и *Департаментъ Государственныхъ Земельныхъ Имуществъ*. Наконецъ, въ производствѣ дѣлъ Министерства принимаютъ участіе *Отдѣлы*: а) Земельныхъ улучшеній и б) Сельской Экономіи и сельско-хозяйственной статистики, а также *Канцелярія Министра*, которая вѣдаетъ дѣла по личному составу Министерства. *)

§ 28. III. Мѣстныя правительственныя учрежденія. Чтобы удобнѣе было управлять во всѣхъ мѣстахъ государства, вся государственная территорія раздѣляется на части. Дѣленіе это и самыя части его называются *административнымъ дѣленіемъ, административными частями (или административными единицами)*. На такихъ опредѣленныхъ частяхъ государства и дѣйствуютъ какъ мѣстныя общественныя, такъ и мѣстныя правительственныя учрежденія; учрежденія общественныя дѣйствуютъ самостоятельно подъ однимъ лишь надзоромъ правительства, тогда какъ мѣстныя правительственныя учрежденія завѣдуютъ дѣлами отъ имени и въ полной зависимости отъ центральныхъ учрежденій.

§ 29. Общее административное раздѣленіе Россійской Имперіи. Административныя части или единицы, на которыя прежде всего дѣлится Россія, суть *губерніи* и *уѣзды* (по нѣскольку на губернію).

Всѣхъ губерній въ одной Европейской Россіи—числомъ 64. Сюда не входятъ, такимъ образомъ, если брать всю Россію,— отдѣльныя области, а также губерніи Сибири, Финляндіи, Привислянскаго края, Прибалтійскаго и Кавказа, которыя управляются нѣсколько иначе. Обыкновенно дѣла управленія и вѣдаются по губерніямъ, во главѣ которыхъ стоятъ губернаторы. Изъ общаго управленія по губерніямъ выдѣлены однако нѣкоторые большіе и многолюдные города; управленіе каждымъ изъ нихъ поручено особенному лицу—*градоначальнику*, такъ что города эти образуютъ какъ бы особыя административныя части и именно: *градоначальства*. Кромѣ того, управленіе нѣкоторыми дѣлами:

*) Отдѣльно отъ указанныхъ центральныхъ учрежденій, стоятъ учрежденія, большинство которыхъ принято въ непосредственное завѣдываніе Самой Верховной Власти, какъ то: 1) *Министерство Двора*, управляющее всѣми придворными учрежденіями; въ министерствѣ этомъ, между прочимъ, находится *Главное управленіе Удѣловъ*, которое вѣдаетъ удѣльныя имѣнія, предназначенныя на содержаніе членовъ Императорскаго Дома; 3) *Комитетъ Сибирской желѣзной дороги;* 3) *Канцелярія Его Императорскаго Величества по принятію прошеній, на Высочайшее имя приносимыхъ и др.*

военными, о путяхъ сообщенія и др. ведется не по отдѣльнымъ губерніямъ, а по цѣлымъ *округамъ*, изъ которыхъ каждый состоитъ изъ нѣсколькихъ губерній. Такъ, для всей Россіи учебныхъ округовъ Министерства Народнаго Просвѣщенія—всего 15.

Каждый уѣздъ въ губерніи, исключая въ немъ городовъ, дѣлится въ свою очередь на *волости*, а каждая волость состоитъ изъ нѣсколькихъ *сельскихъ обществъ*. Такимъ административнымъ частямъ соотвѣтствуютъ и власти: уѣздныя, волостныя, сельскія, и каждая власть такая находится въ извѣстной подчиненности отъ другой, такъ что власти сельскія подчиняются волостнымъ, а волостныя—уѣзднымъ.

Для нѣкоторыхъ дѣлъ и учрежденій въ уѣздахъ существуютъ еще особыя дѣленія, именно: для дѣлъ и властей полицейскихъ уѣзды раздѣляются на *станы*, для земскихъ же участковыхъ начальниковъ, въ мѣстностяхъ, гдѣ они введены,—на *земскіе участки*. Каждый станъ, какъ и земскій участокъ, состоитъ обыкновенно изъ нѣсколькихъ волостей.

§ 30. Губернскія правительственныя учрежденія двоякіи: а) установленія *общеполицейскія*, заботящіяся объ общей безопасности и благосостояніи губерній, именно: начальники губерній и губернскія правленія и б) установленія различныхъ отдѣльныхъ вѣдомствъ.

а) *Начальники губерній* называются губернаторами и бываютъ двухъ родовъ: *губернаторы*, начальствующіе надъ одной какой нибудь губерніей, и *генералъ-губернаторы*; назначаемые въ нѣкоторыхъ мѣстахъ (напр., въ Польскомъ краѣ) для высшаго надзора за нѣсколькими губерніями. Обязанности каждаго губернатора весьма сложны. Какъ высшей въ губерніи власти, губернатору ввѣрено прежде всего охранять неприкосновенность правъ Самодержавной власти и, кромѣ того, надзирать за всѣми учрежденіями въ губерніи, наблюдая за точнымъ исполненіемъ ими законовъ. Далѣе черезъ губернаторовъ же дѣйствуетъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, почему въ вѣдѣніи губернаторовъ находится вся губернская полиція, все общественное благочиніе, порядокъ, безопасность и все благосостояніе губерніи. Обязанности губернаторовъ такъ сложны и вмѣстѣ важны, что ежегодно объ управленіи своемъ губерніей, каждый губернаторъ представляетъ Верховной власти всеподданнѣйшіе отчеты.

Губернское правленіе есть коллегіальное учрежденіе, дѣйствующее вмѣстѣ съ губернаторомъ и подъ его предсѣдательствомъ.

Вмѣстѣ съ губернаторомъ оно занимается дѣлами о народномъ здравіи, продовольствіи и т. д. Кромѣ того, губернское же правленіе предаетъ суду должностныхъ лицъ за преступленія должности и, какъ знаемъ, обнародываетъ въ губерніи законы.

Управленіе полиціей въ С.-Петербургѣ и Одессѣ принадлежитъ градоначальникамъ, а въ Москвѣ—оберъ-полицеймейстеру.

б) *Установленія отдѣльныхъ вѣдомствъ въ губерніи* весьма многочисленны:

Казенная палата (вѣдомства Министерства Финансовъ) завѣдуетъ государственными по губерніи доходами (податями и пошлинами) и государственными расходами, дѣйствуя въ губерніи черезъ губернскія казначейства и податныхъ инспекторовъ;

Губернская контрольная палата (вѣдомства Государственнаго контроля) слѣдитъ за правильностью расходованія этихъ доходовъ по различнымъ учрежденіямъ губерніи;

Губернское акцизное управленіе завѣдуетъ поступленіемъ въ казну особыхъ сборовъ—акцизовъ съ крѣпкихъ напитковъ, табаку, сахару, спичекъ и пр.;

Управленіе Государственныхъ Имуществъ завѣдуетъ казенными земельными имуществами и лѣсами, а также доходами съ нихъ въ одной или нѣсколькихъ губерніяхъ;

Уполномоченные по сельскохозяйственной части (въ нѣкоторыхъ губерніяхъ), съ состоящими при нихъ спеціалистами, имѣютъ ближайшее попеченіе о мѣстныхъ нуждахъ сельскаго хозяйства и заботятся вмѣстѣ съ тѣмъ объ объединеніи всѣхъ мѣръ, принимаемыхъ въ области земледѣлія и сельской промышленности на мѣстахъ;

Губернское по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіе надзираетъ вмѣстѣ съ губернаторомъ за дѣятельностью земскихъ и городскихъ общественныхъ учрежденій;

Губернское по воинской повинности присутствіе вѣдаетъ всѣми въ губерніи дѣлами, относящимися до отбыванія населеніемъ воинской повинности;

Наконецъ, *губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія* надзираютъ за крестьянскимъ управленіемъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскіе начальники, а *губернскія присутствія*—тамъ, гдѣ земскіе начальники введены.

§ 31. **Уѣздныя правительственныя учрежденія** также различаются а) на уѣздныя обще-полицейскія и б) уѣздныя учрежденія отдѣльныхъ вѣдомствъ.

а) *Начальникомъ полиціи* въ уѣздѣ состоитъ исправникъ; ему

подчинены: *уѣздное полицейское управленіе, становые, пристава, урядники* и, кромѣ того, низшіе полицейскіе чины: *сотскіе* (въ станахъ) и *десятскіе* (въ селеніяхъ); самъ же исправникъ зависитъ отъ губернатора.

Въ большихъ уѣздныхъ городахъ (какъ и во всѣхъ губернскихъ) дѣйствуютъ *полицеймейстеры*, подчиненные не исправнику, а прямо губернатору.

б) *Учрежденія отдѣльныхъ вѣдомствъ въ уѣздахъ* подчинены губернскимъ и дѣйствуютъ, исполняя ихъ порученія, по уѣздамъ. Такъ: по дѣламъ казенной палаты дѣйствуютъ въ уѣздахъ *податные инспектора и уѣздныя казначейства*;

По дѣламъ акцизнаго управленія—*акцизные надзиратели*;

По дѣламъ управленія государственныхъ имуществъ—*лѣсничіе* и *лѣсная стража*;

По дѣламъ о воинской повинности—*уѣздное по воинскимъ дѣламъ присутствіе*;

Наконецъ, по надзору за крестьянскимъ управленіемъ въ уѣздахъ дѣйствуютъ *уѣздные по крестьянскимъ дѣламъ присутствія* (гдѣ не введены земскіе начальники), и *уѣздные съѣзды* (гдѣ введены земскіе начальники); уѣзднымъ съѣздамъ въ свою очередь подчинены *земскіе начальники*, изъ которыхъ каждый въ отдѣльности дѣйствуютъ лишь на своихъ земскихъ участкахъ.

Глава IV. О службѣ правительственной.

§ 32. Служащіе и ихъ права. Правительственныя учрежденія, какъ сказано, состоятъ изъ должностныхъ лицъ, именуемыхъ обыкновенно чиновниками. Исполненіе чиновниками своихъ должностныхъ „обязанностей“ называется *гражданскою правительственною службою*: «гражданскою» — въ отличіе отъ службы военной и морской, „правительственною“ — въ отличіе отъ службы общественной по выбору.

Исполняя свои обязанности, служащіе съ другой стороны пользуются и правами, какъ *почетными*, такъ и *существенными*. Къ почетнымъ служебнымъ правамъ относятся: право на полученіе *чиновъ, орденовъ* и *знаковъ отличія*; къ существеннымъ же правамъ принадлежатъ: *жалованье*, т. е. право на полученіе денежнаго содержанія, и *пенсія*, т. е. право на содержаніе, назначаемое служащему и его семьѣ по оставленіи имъ службы подъ старость.

§ 33. Обязанности служащихъ. Главнѣйшую обязанность служащихъ составляетъ неуклонное усердное исполненіе порученной должности; каждый служащій долженъ для этого знать всѣ государственные законы и по законамъ отправлять свою службу. Далѣе къ обязанностямъ всѣхъ служащихъ относится вѣрность и подчиненіе Монарху и начальству, а также соблюденіе тайны, ввѣряемой по должности. Подобныя же обязанности установлены и для лицъ, состоящихъ на службѣ общественной по выбору.

§ 34. Порядокъ производства дѣлъ въ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ. Всякое дѣло въ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ начинается обыкновенно или вслѣдствіе обращенія къ нимъ другихъ учрежденій, или вслѣдствіе жалобы, прошенія, заявленія частныхъ лицъ. Жалоба, прошеніе или заявленіе могутъ быть и словесныя и тогда они записываются въ самомъ присутственномъ мѣстѣ. Какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ на прошеніи или жалобѣ означается мѣстожительство просителя, чтобы знать, куда объявить ему рѣшеніе по его дѣлу; кромѣ того, всякое прошеніе или жалоба, за немногими исключеніями, должны быть оплачены гербовымъ сборомъ на основаніи правилъ гербоваго устава.

Каждая бумага, поступившая такимъ образомъ въ присутственное мѣсто или къ должностному лицу, прежде всего записывается въ особую книгу—«реестръ входящихъ бумагъ». Далѣе присутственнымъ мѣстомъ или должностнымъ лицомъ наводятся по дѣлу всѣ необходимыя справки о всѣхъ относящихся къ дѣлу обстоятельствахъ и законахъ, и, наконецъ, послѣ соображенія всего этого, дѣло рѣшается и кѣмъ слѣдуетъ подписывается. Рѣшеніе по дѣлу по общему правилу можетъ быть отмѣнено только высшею властью, но не тѣмъ присутственнымъ мѣстомъ или должностнымъ лицомъ, которымъ постановлено.

О томъ или другомъ рѣшеніи дѣла присутственное мѣсто или должностное лицо увѣдомляетъ просителя. Для этого объявленіе ,о рѣшеніи, какъ и всякая бумага, отправляемая изъ учрежденія, записывается въ „реестръ исходящихъ бумагъ“ и затѣмъ посылается жалобщику или просителю по адресу, указанному имъ въ прошеніи, черезъ полицію въ его мѣстожительствѣ: въ столицѣ черезъ участковаго пристава, въ городахъ и уѣздахъ—черезъ городское или уѣздное полицейское управленіе. Вручая заинтересованнымъ лицамъ объявленіе, мѣстная полиція отбираетъ отъ нихъ въ полученіи его подписку.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Населеніе, его права, обязанности и участіе въ управленіи.

Глава I. О правахъ населенія вообще и о гражданскихъ въ частности.

§ 35. Всѣ права, которыя Верховная власть даруетъ подданнымъ, раздѣляются, какъ знаемъ, на *общія* или *гражданскія* и *особыя*. Гражданскими, повторимъ, называются тѣ права, которыя необходимы гражданамъ, какъ частнымъ лицамъ, для удовлетворенія ихъ личныхъ потребностей (права имущественныя, семейныя и пр.); права эти необходимы и принадлежатъ одинаково всѣмъ гражданамъ, почему ихъ называютъ также *общими* правами. Правами особыми называются тѣ права, которыя необходимы подданнымъ, какъ членамъ общества, для участія въ государственныхъ дѣлахъ, въ общественной дѣятельности (для участія, напр., въ сельскомъ сходѣ). Особыя права неодинаково предоставлены всѣмъ гражданамъ; нѣкоторыя особыя права граждане могутъ имѣть, занимая лишь извѣстное положеніе въ государствѣ, или принадлежа къ извѣстному обществу или сословію. (Права особыя называются иногда правами политическими).

§ 36. *Права гражданскія.* Для личной жизни всѣхъ подданныхъ, какъ замѣчено, необходимы гражданскія права; поэтому ни отъ кого законъ не отнимаетъ возможности ихъ имѣть и всѣхъ такимъ образомъ считаетъ способными къ гражданскимъ правамъ, или иначе — всѣ граждане *правоспособны*. Но не всѣ граждане могутъ разумно распоряжаться своими правами. Поэтому дѣтямъ и вообще несовершеннолѣтнимъ до 21 года не предоставлено самостоятельно дѣйствовать своими правами; по закону, сами они не могутъ, напр., управлять своимъ имуществомъ. Про такихъ лицъ (несовершеннолѣтнихъ, слабоумныхъ и пр.) говорятъ, что они „*недѣеспособны*“ или, иначе, не имѣютъ дѣеспособности.

Какія же права необходимы гражданамъ для личной жизни, какія, иначе говоря, существуютъ гражданскія права?

Всѣмъ гражданамъ приходится жить въ семьѣ, всѣмъ имъ поэтому необходимы прежде всего извѣстныя семейныя права. Далѣе, чтобы существовать, надо имѣть необходимыя для того предметы—пищу, кровъ и т. д., т. е. нужны гражданамъ и права имущественныя. Всѣ гражданскія права и раздѣляются: I) на права *семейныя*, и II) права *имущественныя*.

По гражданскимъ правамъ и самые законы, которые говорятъ о нихъ, называются законами гражданскими.

§ 37. I. Права семейныя. Устанавливая различныя семейныя права, законы гражданскіе говорятъ о бракѣ, объ отношеніяхъ между мужемъ и женою, между родителями и дѣтьми, объ опекѣ и попечительствѣ.

Бракъ есть союзъ мужчины и женщины, заключаемый на всю жизнь. Брачный союзъ при этомъ есть союзъ *свободный*, т. е. такой, въ который вступаютъ непринужденно, по собственному свободному желанію; поэтому отъ вступленія въ бракъ можно отказаться во всякое время, даже послѣ прибытія въ церковь. Но съ другой стороны, для вступленія въ бракъ нужно также *согласіе родителей*, а для служащихъ и разрѣшеніе ихъ начальства.

Далѣе отъ вступающихъ въ бракъ требуется *извѣстный возрастъ*: мужчина—женихъ не можетъ быть по закону моложе 18 лѣтъ, а женщина — невѣста моложе 16 лѣтъ. Запрещается вступать въ бракъ и очень старымъ людямъ, именно: имѣющимъ болѣе 80 лѣтъ.

Наконецъ, вступающіе въ бракъ не должны быть между собою *въ родствѣ* или *свойствѣ*.

§ 38. Родство есть близость другъ къ другу по происхожденію отъ одного лица—родоначальника (напр., въ родствѣ отецъ и дочь, дѣдъ и внучка, братья съ сестрами и пр.). Близость родства указывается степенями и притомъ такъ, что чѣмъ меньше надо рожденій для образованія родства между лицами, считая отъ родоначальника, тѣмъ меньше степеней и тѣмъ ближе родство: отецъ съ сыномъ въ 1-й степени родства (одно рожденіе); дѣдъ съ внукомъ или братья между собою уже во 2-й степени (родство образовалось только черезъ второе рожденіе: внука послѣ сына, второго брата послѣ перваго) и т. д.

Свойство есть близость однихъ лицъ къ другимъ, образуемая вслѣдствіе брака, такъ что свойственниками считаются каж-

дый супругъ съ родней другого супруга, и даже родственники одного изъ нихъ съ родственниками другого.

Между родственниками по прямой линіи (отъ отца къ сыну или дочкѣ, внуку—внучкѣ и т. д.) браки вовсе не допускаются, а между родственниками въ боковыхъ линіяхъ (изъ линій братьевъ) бракъ запрещенъ до 4-й степени включительно; до 4-й степени запрещается бракъ и между свойственниками.

Духовное родство (по воспріятію отъ купели) есть также препятствіе къ браку, именно: запрещенъ бракъ между крестнымъ отцомъ и крестницею или ея матерью и наоборотъ, т. е. между крестною матерью и крестникомъ или его отцомъ. Нѣтъ препятствій къ браку между усыновителями и усыновляемыми.

При всемъ сказанномъ, лица греко-россійскаго исповѣданія могутъ вступать въ бракъ при смерти своихъ супруговъ только три раза въ жизни, лица бѣлаго духовенства—всего одинъ разъ, для монашествующихъ же бракъ и вовсе запрещенъ.

§ 39. Совершеніе брака, какъ таинства, происходитъ въ церкви. Предварительно бракосочетанія бываетъ *оглашеніе*, которое состоитъ въ троекратномъ объявленіи въ церкви объ имѣющемся быть бракѣ, для того, чтобы лица, знающія о препятствіи къ заключенію брака, могли бы заявить о томъ священнику. Кромѣ того, передъ самымъ вѣнчаніемъ, производится *обыскъ*, состоящій въ томъ, что свидѣтели со стороны вступающихъ въ бракъ подписью своею удостовѣряютъ въ несуществованіи препятствій къ заключенію брака. Совершеніе самого брака происходитъ посредствомъ *вѣнчанія*. Со времени вѣнчанія бракъ считается совершеннымъ и объ этомъ заносится въ метрическую книгу. Запись такая служитъ главнымъ доказательствомъ брака между мужемъ и женою.

§ 40. Прекращеніе брака. Какъ союзъ людей, освященный Богомъ, бракъ по общему правилу можетъ прекратиться только смертью кого нибудь изъ супруговъ. По другимъ причинамъ бракъ прекращается лишь въ нѣкоторыхъ случаяхъ и тогда прекращеніе брака называется *расторженіемъ брака*. Расторгается бракъ духовною властью и главнымъ образомъ въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) при несоблюденіи условій дѣйствительности его; 2) когда нарушена святость брака; 3) за осужденными въ каторжныя работы или на поселеніе, жены ихъ, не участвовавшія въ преступленіи, могутъ не слѣдовать по собственному ихъ на то желанію (зак. 10 іюня 1900 г.) и затѣмъ просить о расторженіи брака; бракъ

расторгается также 4) вслѣдствіе доказаннаго безвѣстнаго отсутствія одного изъ супруговъ не менѣе 5 лѣтъ.

§ 41. Отношенія между мужемъ и женою состоятъ въ томъ, что мужъ, любя жену, обязанъ содержать ее, а жена, любя мужа, должна уважать его и не можетъ безъ согласія его жить отдѣльно. При всемъ этомъ имуществами своими мужъ и жена владѣютъ *вполнѣ раздѣльно*, т. е. независимо другъ отъ друга пріобрѣтаютъ имущество и располагаютъ имъ. Безъ согласія мужа, жена не можетъ только обязываться по векселю и наниматься на работу. Если до выхода замужъ жена была низшаго состоянія, чѣмъ мужъ, то выйдя замужъ она получаетъ права состоянія мужа; если-же до замужества была высшаго состоянія, то по выходѣ замужъ сохраняетъ права своего состоянія.

§ 42. Отношенія между родителями и дѣтьми состоятъ въ томъ, что родители, имѣя власть надъ дѣтьми обязаны заботиться о воспитаніи и содержаніи дѣтей, дѣти-же должны почитать родителей и, кромѣ того, помогать имъ въ старости, если родители окажутся тогда безъ средствъ къ жизни. Далѣе, дѣти имѣютъ: 1) право на наслѣдство послѣ родителей и 2) право принадлежать къ состоянію отца; но дѣти личныхъ дворянъ считаются потомственными почетными гражданами, а дѣти личныхъ почетныхъ гражданъ должны сами себѣ избрать родъ жизни, т. е. записаться въ мѣщане, крестьяне или цеховые ремесленники, или сдѣлаться купцами. Такими правами однако пользуются только законныя дѣти, т. е. только дѣти: 1) родившіяся въ законномъ бракѣ, или 2) родившіяся хотя и послѣ прекращенія брака вслѣдствіе смерти отца, но не позже 306 дней по смерти его.

Незаконными дѣтьми считаются всѣ дѣти, рожденныя не въ законномъ бракѣ или спустя 306 дней послѣ смерти отца. Положеніе незаконныхъ дѣтей очень тяжелое: они вовсе не пользуются правами дѣтей законныхъ; самое большее, что они имѣютъ— это право искать съ родителей выдачи содержанія до совершеннолѣтія. У дѣтей незаконныхъ нѣтъ не только права наслѣдовать послѣ родителей, но даже и права носить ихъ имя и фамилію. Всѣ незаконныя дѣти считаются въ податномъ состояніи. Изъ такого положенія незаконныя дѣти выходятъ только тогда, когда ихъ узаконяютъ.

§ 43. Узаконеніе. Рожденныя не въ бракѣ дѣти дѣлаются узаконенными тогда, когда родители ихъ, вступятъ въ законный бракъ и исходатайствуютъ для нихъ законнымъ порядкомъ *уза-*

коненіе, т. е. переводъ ихъ на права законныхъ дѣтей. Ходатайствовать объ этомъ должны оба родителя личною подачею прошенія о томъ въ окружный судъ въ теченіе 1 года послѣ заключенія брака.—Отъ узаконенія дѣтей отличается *усыновленіе*: узаконяются свои дѣти, усыновляются чужія.

§ 44. Усыновленіе чужихъ дѣтей дозволено лицамъ всѣхъ сословій обоего пола и даже если-бы усыновители не состояли въ бракѣ. Усыновляющій долженъ имѣть не менѣе 30 лѣтъ отъ роду и быть старше усыновляемаго не менѣе какъ на 18 лѣтъ.

Обыкновенно просьбы объ усыновленіи подаются въ окружный судъ, но у мѣщанъ и сельскихъ обывателей усыновленіе совершается приписью къ семействамъ усыновителей черезъ ихъ общественныя учрежденія. Отношенія и права усыновленныхъ съ усыновителями почти тѣже, что и между законными дѣтьми и ихъ родителями: усыновленные подчиняются усыновителямъ, наслѣдуютъ послѣ нихъ, носятъ ихъ фамилію и пр., но права состоянія усыновленный сохраняетъ обыкновенно по рожденію; только усыновленные дворянами и потомственными почетными гражданами пріобрѣтаютъ личное гражданство, если по рожденію были низшаго сословія.

§ 45. Опека и попечительство. Малолѣтніе нерѣдко остаются сиротами, лишаясь родителей и ихъ попеченій. Для попеченія о нихъ и ихъ имуществѣ назначаются тогда *опекуны*. Опека иногда назначается и при жизни родителей, именно: если у малолѣтняго есть свое отдѣльное отъ родителей имущество (напр., завѣщалъ дѣдъ).

Назначаютъ опекуновъ чаще всего сами родители въ завѣщаніи. Если-же завѣщаніемъ опекунъ не назначенъ, то онъ избирается и назначается правительствомъ (опекунскими учрежденіями) изъ лицъ, которыя могутъ быть опекунами, т. е. изъ лицъ неопороченныхъ, не ростовщиковъ и т. д.

Когда опека назначена, малолѣтній поступаетъ подъ власть опекуна, который обязанъ дать малолѣтнему воспитаніе, а болѣе всего долженъ заботиться о сохранности и поддержаніи его имущества.

Опекуны обязаны ежегодно представлять отчетъ по опекѣ надъ малолѣтними и ихъ имуществомъ въ опекунское учрежденіе (въ дворянскую опеку для потомственныхъ дворянъ; въ сиротскій судъ—для мѣщанъ и вообще городскихъ сословій). У крестьянъ дѣла объ опекахъ вѣдаются по собственнымъ ихъ обычаямъ и чаще всего сельскимъ сходомъ.

Когда малолѣтнему наступитъ 14 лѣтъ, онъ можетъ просить

о назначеніи себѣ *попечителя* и этотъ попечитель дѣйствуетъ на правахъ опекуна. Если малолѣтній не просилъ попечителя, опека продолжается до 17 лѣтъ. По достиженіи малолѣтнимъ 17 лѣтъ, опека прекращается и замѣняется *попечительствомъ*. При попечителѣ имущество сдается въ управленіе самому несовершеннолѣтнему, попечитель-же только изъявляетъ свое согласіе или несогласіе на различныя дѣйствія несовершеннолѣтняго, такъ что попечитель не замѣняетъ несовершеннолѣтняго, какъ опекунъ, а только дополняетъ его. Попечительство продолжается до 21 года. 21-го года несовершеннолѣтній становится совершеннолѣтнимъ, попечительство съ него снимается и онъ дѣлается вполнѣ самостоятельнымъ человѣкомъ (дѣеспособнымъ).

Опека устанавливается не только надъ имуществомъ малолѣтнихъ или несовершеннолѣтнихъ; ее назначаютъ и надъ имуществомъ сумашедшихъ, безумныхъ, расточителей, и даже надъ имуществомъ отсутствующаго безъ вѣсти, въ случаѣ спора объ этомъ имуществѣ.

§ 46. II. Права имущественныя. Въ жизни своей человѣкъ нуждается въ различныхъ *вещахъ* (пища, одежда и пр.), а также въ *дѣйствіяхъ* для него другихъ лицъ, т. е. напр. въ работѣ работника, прислуги и пр. Все это и вещи и дѣйствія другихъ лицъ, которыми при извѣстныхъ условіяхъ человѣкъ можетъ располагать, называется вообще *имуществомъ* лица (человѣкъ ихъ имѣетъ), а права на нихъ — гражданскими *имущественными правами*. Иногда, впрочемъ, имуществомъ называются только вещи неодушевленныя или одушевленныя (скотъ напр.) въ отличіе отъ дѣйствій другихъ лицъ, которыя называются *обязательствами*. Признавая за человѣкомъ способность пріобрѣтать права на имущества — вещи и на дѣйствія другихъ лицъ, законы о правахъ имущественныхъ предоставляютъ такимъ образомъ каждому гражданину и даже цѣлымъ обществамъ: 1) *пріобрѣтать право собственности;* 2) *право вступать въ договоры* о взаимныхъ обязательствахъ и 3) *право наслѣдовать* въ правахъ другого (право наслѣдства). Скажемъ сначала, какъ различаются самыя имущества.

§ 47. Виды имуществъ. Имущества, которыя человѣкъ такъ или иначе можетъ пріобрѣтать, бываютъ: 1) *недвижимыя* и *движимыя*. Къ недвижимымъ имуществамъ относятся земля и все, что на ней возведено, и не можетъ быть передвигаемо: постройки, лѣсъ на корню и пр. Для того, чтобы продать и вообще передать недвижимое имущество, необходимъ *крѣпостной актъ* (купчая при

продажѣ), совершаемый у нотаріуса; движимыя-же вещи, т. е. все что можетъ быть передвигаемо: деньги, мебель и пр., переходятъ отъ одного лица къ другому и просто черезъ одну передачу. 2) Имущества дѣлятся далѣе на *родовыя* и *благопріобрѣтенныя*. Родовымъ называется главнымъ образомъ такое *недвижимое* имущество, которое а) перешло хотя-бы и по завѣщанію, но къ законному наслѣднику (т. е. напр. къ сыну или къ кому слѣдовало по закону), или б) было куплено у родственника, къ которому оно дошло по наслѣдству отъ лица одного съ покупателемъ рода. Остальныя недвижимыя имущества, какъ и всѣ движимыя,— благопріобрѣтенныя. 3) Имущества бываютъ также: *нераздѣльныя*: заводъ, фабрика, лавка, и *раздѣльныя:* напр., лѣсъ, скотъ и пр. Имущества нераздѣльныя нераздѣльно и переходятъ, т. е. они не передаются по частямъ въ разныя руки.

§ 48. Право собственности есть законная власть лица надъ вещью, благодаря которой лицо можетъ *владѣть* вещью, *пользоваться* ею и *распоряжаться*. Право собственности поэтому какъ-бы слагается изъ трехъ правъ: владѣнія, пользованія и распоряженія. *Право владѣнія* означаетъ, что лицо можетъ держать вещь при себѣ, обладать ею (напр. кто нибудь владѣетъ огородомъ: окружаетъ его изгородью, копаетъ въ немъ гряды и пр.). *Право пользованія* состоитъ въ правѣ употреблять вещь, т. е. извлекать изъ нея извѣстную пользу, но безъ разрушенія ея. *Право-же распоряженія* есть власть уничтожить вещь или передать ее.—Право собственности остается за собственникомъ, хотя-бы онъ передалъ владѣніе или пользованіе вещью другимъ лицамъ (напр. отдалъ свое имѣніе въ аренду). Собственность считается за собственникомъ и тогда, когда самъ законъ ограничиваетъ распоряженіе ею собственника; когда напр. законъ запрещаетъ собственнику срывать проселочную дорогу на принадлежащей ему землѣ, собственность этимъ вовсе не отнимается отъ него.

Когда собственность ни въ чемъ не ограничена (у собственника въ рукахъ и владѣніе и пользованіе и распоряженіе), она называется *полною* собственностью; напротивъ, когда собственность въ чемъ либо ограничена, она называется *неполною*. Кромѣ того, одно и тоже имущество можетъ находиться въ собственности нѣсколькихъ лицъ, и такая собственность называется *общею* собственностью. Отъ общей собственности слѣдуетъ отличать общественную собственность крестьянъ или *общинное владѣніе*: въ общей собственности каждый собственникъ имѣетъ право собственности

на часть; при общинномъ-же владѣніи, каждый крестьянинъ на часть земли имѣетъ лишь право владѣнія, собственность-же принадлежитъ только всему міру—всему обществу крестьянъ.

Въ настоящее время законъ предоставляетъ всѣмъ гражданамъ пріобрѣтать всякаго рода собственность и при томъ какъ движимую, такъ и *недвижимую;* не могутъ пріобрѣтать какое либо имущество, кромѣ самаго необходимаго,—только монахи.

§ 49. Недвижимыя имущества и владѣніе ими въ прежнее время. Говоря о своемъ недвижимомъ имуществѣ—землѣ, каждый нынче разумѣетъ обыкновенно землю, принадлежащую ему въ собственность въ опредѣленномъ *мѣстѣ* и опредѣленнаго *пространства или мѣры.* Не то было раньше. Въ древнее время на Руси о собственности на землю почти не думали, такъ какъ земли было для всѣхъ много, а въ собственность она принадлежала одной государственной власти — князьямъ, царю. Частныя лица владѣли тогда землю или произвольно, почти безъ всякаго права (по первому завладѣнію), или землю имъ жаловало правительство, но также не въ собственность, а лишь во владѣніе. При пожалованіи земли, указывалось *мѣсто,* гдѣ владѣть: «село», «деревня», «названіе дачи», какимъ-же пространствомъ земли владѣть, рѣшалъ обыкновенно самъ частный владѣлецъ. Иногда, впрочемъ, внутри той дачи, гдѣ уже были надѣлены другіе, земля для новаго владѣльца даже *отводилась,* но при этомъ не было отдачи земли подъ рядъ и такимъ образомъ оставались незанятые промежутки казенныхъ земель. Сверхъ мѣры владѣлецъ захватывалъ и эти земли, называя ихъ «примѣренными». По всему этому землею раньше владѣли нерѣдко по правилу: «куда плугъ и соха и топоръ и коса ходятъ», т. е. не зная для своего владѣнія никакихъ опредѣленныхъ границъ и мѣръ земли.

Впослѣдствіи (съ Петра III и Екатерины II), государственная власть стала признавать собственность на землю и у частныхъ лицъ. Но, число частныхъ владѣльцевъ къ тому времени сильно увеличилось. Изъ за земли начали происходить между ними постоянные споры и столкновенія, такъ какъ ни границы, ни пространства отдѣльныхъ владѣній не были точно опредѣлены; весьма мало были измѣрены даже границы тѣхъ дачъ, внутри которыхъ жаловалась раньше земля, раздробившаяся постепенно между нѣсколькими владѣльцами.

§ 50. Генеральное и спеціальныя межеванія. Неизмѣренная земля составляетъ большое неудобство и для правительства, которое облагаетъ земельное владѣніе сборами на государственныя надобности, и для частныхъ лицъ, безпокоющихся за свою землю и вложенный въ нее трудъ. Чтобы вообще привести въ извѣстность

количество земель и угодій, какъ частныхъ, такъ и казенныхъ, и вмѣстѣ обезпечить каждому строгими границами спокойное владѣніе, правительствомъ съ давнихъ поръ установлено *государственное межеваніе земель*. Со времени Екатерины II, государственное межеваніе раздѣляется на *генеральное* (общее) и спеціальныя (частныя).

Генеральное межеваніе было установлено главнымъ образомъ для приведенія въ извѣстность количества всѣхъ земель. Поэтому межеваніе такое производилось (и еще производится, гдѣ не закончено) для опредѣленія окружныхъ границъ дачамъ *безъ разбирательства*, одному или многимъ владѣльцамъ онѣ принадлежатъ; потому-же въ генеральномъ межеваніи велѣно было межевать земли не къ именамъ владѣльцевъ, но къ селеніямъ и деревнямъ (а пустоши къ ихъ названіямъ), и размежевывать тѣхъ только владѣльцевъ, которые разведутся между собою *полюбовно*. По одному полюбовному разводу, дачи такихъ владѣльцевъ обводились землемѣромъ формальными межами и снимались на планъ. Владѣльцевъ, нежелающихъ развестись полюбовно, отсылали разбираться въ межевой судъ. Такіе владѣльцы, по межевымъ правиламъ, остаются (до спеціальнаго межеванія) безъ размежеванія, а имѣнія ихъ обводятся одними только общими окружными межами.

Спеціальныя межеванія установлены для опредѣленія границъ частнымъ участкамъ, находящимся въ окружной межѣ. Такія межеванія допускаются нынче по общему согласію всѣхъ соучастниковъ въ одной дачѣ, а производятся на мѣстѣ чрезъ уѣздныхъ землемѣровъ. Окончательное отдѣленіе пріобрѣтенныхъ крестьянами угодій отъ помѣщичьей земли, если его не было сдѣлано до выкупа, производится по общимъ правиламъ полюбовнаго размежеванія дачъ частныхъ владѣльцевъ, или по распоряженію правительства по правиламъ, которыя могутъ быть для того установлены.

§ 51. Договоры. Всякое имущество первоначально пріобрѣтается трудомъ кого нибудь: чтобы получить хлѣбъ, вспахивается и засѣвается земля, чтобы имѣть домъ, срубаются деревья, скалачивается срубъ и т. д. Но не каждый можетъ доставить себѣ все необходимое ему въ жизни непосредственно своимъ трудомъ. Поэтому граждане вступаютъ въ соглашенія, т. е. договариваются между собою такъ, что обязываются другъ передъ другомъ что нибудь сдѣлать: одинъ, напр., соглашается уступить или доста-

вить другому какую нибудь вещь или выполнить работу; другой съ своей стороны обѣщаетъ за то сдѣлать также что нибудь, уплатить за доставленное имущество, за исполненную работу и т. д. Такія соглашенія гражданъ о взаимныхъ услугахъ имуществомъ-ли или работою называются *договорами* или *контрактами*. Договорами или контрактами называются такимъ образомъ добровольныя соглашенія гражданъ между собою о передачѣ имущества или о личныхъ услугахъ. Договоры объ имуществѣ называются *имущественными договорами*, договоры-же о личныхъ услугахъ—*личными договорами*. О чемъ-бы граждане добровольно ни договорились, то для нихъ обязательно, такъ что договоръ съ одной стороны даетъ право, съ другой налагаетъ обязанность.

Лица, заключающія договоръ или контрактъ, называются *сторонами* или *контрагентами*. Каждый контрагентъ долженъ въ точности сдѣлать все, что онъ принялъ на себя по договору; измѣнить то, о чемъ стороны раньше условились, можно лишь по взаимному-же согласію. Если какой нибудь контрагентъ произвольно нарушилъ условія, не исполнилъ то, къ чему обязался, противная сторона, т. е. другой контрагентъ, можетъ искать съ него судомъ уплаты вознагражденія за причиненные убытки.

Соглашенія гражданъ объ имуществахъ и услугахъ весьма разнообразны и законъ поэтому допускаетъ всякіе договоры, лишь-бы они были: 1) заключены дѣеспособными лицами (напр. взрослыми, а не малолѣтними); 2) заключены по доброй волѣ безъ принужденія или обмана; 3) были-бы физически выполнимы; 4) не были-бы противозаконны, т. е. не были-бы безнравственны, или напр., не были заключены ради избѣжанія уплаты долговъ и т. д. При несоблюденіи такихъ условій договоры недѣйствительны.

§ 52. Виды договоровъ. Какъ помянуто, договоры раздѣляются на I) *имущественные*—о доставленіи или передачѣ однимъ лицомъ другому какого нибудь имущества, и II) *личные*—о личныхъ услугахъ, работѣ одного въ пользу другого.

I. Къ договорамъ имущественнымъ относятся: 1) *купля-продажа*, при которой одна сторона, именно «покупатель», уплачиваетъ условную сумму денегъ, а другая—«продавецъ» обязуется передать первому въ собственность опредѣленную и притомъ свою собственную вещь. При куплѣ-продажѣ *недвижимаго* имущества необходимо совершать о томъ у нотаріуса крѣпостной актъ, называемый *купчею крѣпостью*. Иногда до совершенія продажи недви-

жимаго имущества совершается *запродажа* его, т. е. одно лицо обязуется продать свое имѣніе, или домъ напр., другому только въ будущемъ, въ опредѣленный срокъ и за условленную цѣну; соглашеніе такое записывается и запись эта называется *запродажною записью.*

2) *Поставка* отличается отъ купли-продажи тѣмъ, что вещей продаваемыхъ во время договора еще нѣтъ, а поставляющій обязуется достать или доставить ихъ къ опредѣленному сроку.

3) *Заемъ* есть такой договоръ, по которому одна сторона—*заимодавецъ* даетъ другому опредѣленную сумму денегъ съ тѣмъ, чтобы другой—*должникъ* возвратилъ къ извѣстному сроку взятое въ той-же суммѣ съ процентами, т. е. съ прибавкою особаго вознагражденія. Прибавка такая называется *ростомъ* и не должна быть болѣе 12% въ годъ; если-же выговаривается больше процентовъ, то заимодавецъ не можетъ для этого пользоваться стѣсненнымъ положеніемъ должника, такъ какъ въ противномъ случаѣ объявляется ростовщикомъ и подлежитъ за ростовщичество наказанію.

4) *Ссуда* есть добровольная отдача однимъ лицомъ другому какой нибудь вещи во временное пользованіе *«безъ платы»* съ тѣмъ, чтобы вещь эта была возвращена ему и притомъ въ томъ-же видѣ, какъ отдана въ ссуду.

5) *Наемъ или аренда недвижимаго имущества*—земли, квартиры и пр. заключается на срокъ, обыкновенно не болѣе 12 лѣтъ. Отдающій въ наемъ (хозяинъ) въ опредѣленные сроки получаетъ съ нанимателя (арендатора) условленную плату. Принимающій имущество обязанъ по окончаніи срока найма сдать имущество хозяину его въ полной исправности. Если состоящее въ наймѣ имущество продано, аренда не прекращается; арендаторъ лишь вноситъ плату новому хозяину.

Таковы договоры, которые обыкновенно заключаютъ граждане, чтобы пріобрѣтать необходимыя имъ имущества. Иногда, 6) для того, чтобы сообща пріобрѣсти имущество, владѣть имъ и пользоваться, сообща выполнять тѣ или другія работы и предпріятія, нѣсколько лицъ заключаютъ для того *договоръ товарищества.* Этотъ договоръ весьма важный, такъ какъ, чего не сможетъ достигнуть одинъ, то достижимо здѣсь общими усиліями нѣсколькихъ лицъ. Договоръ товарищества представляетъ изъ себя и *артель,* которая также состоитъ изъ нѣсколькихъ лицъ и въ которой всѣ лица

связаны круговымъ ручательствомъ другъ за друга за точное выполненіе принимаемыхъ артелью обязанностей.

II. Далѣе, но уже къ *личнымъ* договорамъ относятся: 7) *личный наемъ*, по которому одно лицо обязывается исполнить или исполнять для другого какую нибудь работу. оказывать какую нибудь услугу и т. д. Наниматься на какую бы то ни было работу можно не болѣе какъ на 5 лѣтъ.

Наконецъ 8) нерѣдко граждане прямо вмѣсто себя поручаютъ другимъ исполнить что-либо: управлять ихъ дѣлами, вступать въ договоры, искать и отвѣчать за себя на судѣ и т. д. Соглашеніе объ этомъ одного лица (довѣрителя) съ другимъ (довѣреннымъ) называется *договоромъ довѣренности*. Договоръ довѣренности излагается письменно, при чемъ самая запись о немъ называется *довѣренностью* или *вѣрющимъ письмомъ*. Довѣренностью можно ввѣрить управленіе всѣми дѣлами, — и это будетъ *общая* довѣренность, или лишь нѣкоторыми,—и это будетъ *частная* довѣренность; во всякомъ случаѣ довѣритель отвѣчаетъ за дѣйствія своего довѣреннаго только въ томъ, на что далъ довѣренность.

Всѣ перечисленные договоры, разъ они не противны законамъ, должны быть исполняемы, иначе съ неисполнителей можно взыскивать судомъ вознагражденіе. Но иногда, чтобы еще болѣе обезпечить исполненіе договора, принимаются особыя мѣры, такъ называемые *дополнительные* договоры, а именно:

а) *неустойка*. т. е. обязанность стороны, въ случаѣ неисполненія договора, уплатить за то штрафъ — извѣстную сумму денегъ;

б) *задатокъ*, уплата впередъ части слѣдуемаго по договору;

в) *поручительство* за обязаннаго, принимаемое на себя какимъ нибудь сторонним лицомъ, и состоящее въ томъ, что поручитель, въ случаѣ неисполненія обязаннымъ договора, обязуется самъ вознаградить другую сторону;

г) *закладъ*, —оставленіе должникомъ „движимой" вещи у заимодавца до возврата послѣднему долга;

и д) *залогъ* должникомъ „недвижимаго" имущества, состоящій въ томъ, что имущество, хотя и остается у должника, но не можетъ быть имъ продано *), и, въ случаѣ невозвращенія заимо-

*) Исключенія отсюда дѣлаются по уставамъ кредитныхъ установленій для недвижимыхъ имуществъ, заложенныхъ въ этихъ установленіяхъ.

давцу денегъ, продается съ публичнаго торга для уплаты заимодавцу долга изъ вырученной суммы.

§ 53. Порядокъ составленія договоровъ. Договоры заключаются словесно, письменно и при участіи властей (полиціи, волостного правленія, нотаріусовъ), притомъ такъ, что одни изъ нихъ могутъ заключаться какъ письменно, такъ и словесно; напр. наняться на работу, купить-продать движимое имущество можно словесно, а можно и заключивъ о томъ письменныя условія. Другіе договоры слѣдуетъ заключать непремѣнно письменно; напр. заемъ. Письменно договоры заключаются или *на дому* — обыкновенно съ подписаніемъ *домашняго* акта о договорѣ свидѣтелями, или требуется, кромѣ того, *засвидѣтельствованіе акта* полиціей, волостнымъ правленіемъ или нотаріусомъ; засвидѣтельствованіе такое необходимо, напр., при выдачѣ довѣренности. Наконецъ, для нѣкоторыхъ договоровъ, именно для купли-продажи недвижимаго имущества и для займа съ закладомъ недвижимости требуется непремѣнно совершеніе акта у нотаріуса и утвержденіе его или укрѣпленіе старшимъ нотаріусомъ, состоящимъ при окружномъ судѣ, т. е. требуется то, что называется крѣпостнымъ порядкомъ совершенія договоровъ; безъ этого порядка, съ однимъ, напр., совершеніемъ акта на дому, недвижимое имущество (земля, домъ и пр.) не считается проданнымъ продавцомъ, какъ не признается и пріобрѣтеннымъ покупателемъ.

§ 54. Наслѣдственное право означаетъ право однихъ передавать свое имущество на случай смерти и право другихъ принимать его. Имущество, принадлежавшее умершему лицу, переходитъ въ собственность одного или нѣсколькихъ лицъ и эти лица называются *наслѣдниками*: лицо, оставившее послѣ своей смерти имущество, называется *наслѣдодателемъ*, имущество же, которое онъ оставилъ наслѣдникамъ,—*наслѣдствомъ*.

Принимая наслѣдство, наслѣдники вмѣстѣ съ тѣмъ отвѣчаютъ и за всѣ обязательства послѣ наслѣдодателя, т. е. они должны выплатить всѣ долги, невыполненные при жизни наслѣдодателемъ; не переходятъ на наслѣдниковъ только обязательства по личнымъ договорамъ наслѣдодателя, т. е. они не обязаны оказывать какія-либо личныя услуги, къ которымъ обязался наслѣдодатель, какъ-то: по управленію дѣлами кого нибудь и пр.

Наслѣдство можетъ быть получено наслѣдниками послѣ умершаго или *по завѣщанію*, или *по указанію закона*.

§ 55. Наслѣдованіе по завѣщанію. Завѣщаніемъ называется

письменное изъявленіе воли лица о судьбѣ его имущества на случай смерти. Завѣщаніе можетъ быть сдѣлано только вполнѣ *дѣеспособнымъ*; поэтому не могутъ быть завѣщателями: несовершеннолѣтіе до 21 года; лишенные всѣхъ правъ состоянія послѣ приговора о нихъ суда и умалишенные; кромѣ того, недѣйствительны завѣщанія и самоубійцъ, если самобійство учинено лицомъ надъ собою въ здравомъ разсудкѣ (законъ этимъ старается удержать отъ самоубійствъ).

Завѣщать можно только благопріобрѣтенныя имущества, но какъ въ полную собственность наслѣдниковъ, такъ и во временное и пожизненное владѣніе и пользованіе; родовое же имущество по общему правилу можно завѣщать только тому наслѣднику, который былъ бы наслѣдникомъ и по закону, т. е. только ближайшему наслѣднику изъ того же рода, что и наслѣдодатель.

Самое завѣщаніе должно быть непремѣнно письменное; воля, лишь словесно высказанная наслѣдодателемъ о своемъ имуществѣ, хотя бы то было и при многихъ свидѣтеляхъ, не имѣетъ никакой силы. Духовное завѣщаніе можетъ быть составлено наслѣдодателемъ дома, и это будетъ *домашнее завѣщаніе*, или завѣщаніе совершается и записывается у нотаріуса. и это будетъ *нотаріальное завѣщаніе*.

Домашнее завѣщаніе пишется завѣщателемъ на простой бумагѣ, все равно какого формата, лишь бы только бумага была перегнута на двѣ половины, чтобы нельзя было послѣ подозрѣвать въ оторваніи другой половины, и затѣмъ подписывается завѣщателемъ и, по крайней мѣрѣ, двумя свидѣтелями. Свидѣтели при этомъ удостовѣряютъ на завѣщаніи, что завѣщаніе подписано самимъ завѣщателемъ и что онъ былъ при составленіи завѣщанія въ здравомъ умѣ и памяти.

Нотаріальное завѣщаніе пишется на гербовой бумагѣ и свидѣтельствуется нотаріусомъ при трехъ свидѣтеляхъ.

Какъ домашнія, такъ и нотаріальныя завѣщанія, для полученія по нимъ наслѣдства, предварительно утверждаются къ исполненію. Для утвержденія къ исполненію, завѣщаніе должно быть представлено въ окружный судъ не позже какъ въ годовой срокъ со дня смерти завѣщателя,

§ 56. Наслѣдованіе по закону. Если завѣщанія умершимъ лицомъ не оставлено, или послѣ него остается родовое имущество, то къ наслѣдству призываются наслѣдники такъ, какъ указы-

васть или опредѣляетъ самъ законъ; поэтому наслѣдники и самое наслѣдство въ этихъ случаяхъ называются «законными» наслѣдниками, «законнымъ» наслѣдствомъ.

Ближайшіе родные являются по закону и ближайшими наслѣдниками, т. е. они имѣютъ предпочтеніе передъ дальнѣйшими (напр., прямые передъ боковыми).

§ 57. Наслѣдованіе въ прямой нисходящей линіи. Прежде всего по закону наслѣдуютъ послѣ умершаго его сыновья, затѣмъ внуки и т. д. по нисходящей линіи, при чемъ ближайшая степень исключаетъ дальнѣйшую: внукъ, напр., при жизни сына въ наслѣдствѣ не участвуетъ, участвуетъ только сынъ. Если у умершаго остаются дѣти одного пола, наслѣдство дѣлится поровну, но если наслѣдниками будутъ и сыновья и дочери, то къ каждой дочери отходитъ лишь $^1/_{14}$ изъ *недвижимаго* имущества и $^1/_8$ изъ *движимаго*; все же остальное поровну дѣлится между сыновьями. Если же дочерей такъ много, что за выдѣломъ имъ законныхъ частей, сыновья остались бы ни при чемъ, или получили бы каждый долю меньшую, чѣмъ приходится на дочь, то все наслѣдство дѣлится поровну безъ различія пола. Если у наслѣдодателя останутся сынъ и внуки съ внучатами отъ второго умершаго сына, то наслѣдство дѣлится сначала пополамъ (какъ будто бы живъ былъ и второй сынъ), а затѣмъ одна половина дѣлится между внуками или внучками по указаннымъ правиламъ, т. е. дѣвочкамъ по $^1/_{14}$ недвижимаго и $^1/_8$ движимаго *).

Жена послѣ мужа, какъ и мужъ послѣ жены, получаютъ изъ движимаго имущества четвертую часть, а изъ недвижимаго—седьмую.

§ 58. Наслѣдованіе въ боковыхъ линіяхъ. Родственники боковыхъ линій призываются по закону къ наслѣдству только тогда, когда у наслѣдодателя не осталось нисходящаго потомства. При наслѣдованіи ближайшая боковая линія исключаетъ дальнѣйшую, а одинаково близкія призываются къ наслѣдству вмѣстѣ. Первую ближайшую линію къ наслѣдодателю составляютъ его братья и сестры съ ихъ потомствомъ. Вторая линія—братья и сестры отца или матери наслѣдодателя съ ихъ потомствомъ; третья—братья и сестры дѣда или бабки наслѣдодателя съ ихъ потомствомъ и

---

*) Въ линіи *восходящей* наслѣдованіе бываетъ въ рѣдкихъ случаяхъ, а когда бываетъ, то родители наслѣдуетъ лишь послѣ своихъ *безпотомственныхъ* дѣтей, когда у нихъ осталось имущество, подаренное имъ самими-же родителями; при этомъ каждый родитель получаетъ лишь свой даръ.

т. д. Въ нисходящихъ линіяхъ, какъ видѣли, дочери и внучки получаютъ меньше сыновей и внуковъ; въ линіяхъ боковыхъ женщины при мужчинахъ и вовсе ничего не получаютъ: сестра при братѣ и его потомкахъ обоего пола не наслѣдница; напр., остается сынъ или дочь умершаго брата, а также сестра наслѣдодателя,—наслѣдуетъ племянникъ или племянница, а сестра—нѣтъ.

Глава II. Объ уголовно-судебной и общей судебной охранѣ правъ и законовъ.

§ 59. Судебная дѣятельность государственной власти. Даруя населенію права, государственная власть, какъ знаемъ, и охраняетъ права—разрѣшаетъ возникающія между гражданами тяжбы и имущественные споры. Мало того, власть государственная старается предупредить нарушеніе правъ и законовъ, угрожая за то наказаніями; для этого она издаетъ уголовные законы, т. е. такіе законы, которые объявляютъ извѣстныя дѣянія гражданъ преступленіями и указываютъ, какія должны быть положены за нихъ наказанія. Разрѣшеніе тяжбъ и имущественныхъ споровъ между гражданами и назначеніе наказаній за совершаемыя ими преступленія, все вмѣстѣ, называется *судебною дѣятельностью государственной власти.*

§ 60. Запрещеніе самоуправства и обязанность обращенія къ суду. Заботясь объ охранѣ правъ, государственная власть не можетъ съ тѣмъ вмѣстѣ предоставить самимъ гражданамъ возстановлять свои права, въ случаѣ ихъ нарушенія, собственными силами, по личному усмотрѣнію каждаго. Въ собственномъ спорномъ дѣлѣ никто себѣ не судья. Въ то время, какъ обидчикъ обыкновенно во всемъ себя оправдываетъ, или умаляетъ причиненное имъ зло, потерпѣвшій преувеличиваетъ свои обиды, легко склоняется къ мести, къ нарушенію съ своей стороны правъ обидившаго его. Допущеніемъ самосуда былъ бы такимъ образомъ нарушенъ самый порядокъ въ государствѣ. По всему этому самосудъ и самовольное возстановленіе нарушенныхъ правъ не допускаются и караются въ государствѣ какъ и всякое другое самоуправство, для судебной же дѣятельности въ государствѣ созданы особыя учрежденія: *судебныя установленія* или суды. Рѣшая имущественные споры гражданъ, суды руководятся законами о гражданскихъ правахъ (о которыхъ у насъ только что была рѣчь), назначая же наказанія за преступленія,—дѣйствуютъ на точномъ основаніи

законовъ уголовныхъ. Каждый въ случаѣ нарушенія его правъ, и долженъ поэтому обращаться для защиты ихъ къ надлежащему суду: гражданскому или уголовному и, наоборотъ, всячески избѣгать самовольнаго ихъ возстановленія, какъ бы это ни казалось ему справедливымъ. Прежде чѣмъ говорить, какъ устроены у насъ суды, скажемъ, что называется по уголовнымъ законамъ преступленіемъ вообще, какія бываютъ преступленія въ отдѣльности и какія за нихъ полагаются въ уголовныхъ законахъ наказанія.

I. Уголовные законы.

§ 61. а) Преступленіе. Уголовные законы, какъ сказано, назначаютъ наказаніе лишь за извѣстные поступки или дѣянія гражданъ. Преступленіемъ, поэтому, называется только то дѣяніе, то поведеніе гражданина, нарушающее законъ или права, за которое полагается въ законѣ наказаніе; именно: законъ уголовный заранѣе точно указываетъ, въ чемъ состоитъ преступленіе и какое за него должно быть наложено наказаніе. Такимъ образомъ, разъ дѣйствіе наказуемо по закону, оно есть преступленіе и виновный подвергается наказанію, но и наоборотъ:—все, что не объявлено въ уголовномъ законѣ, какъ наказуемое дѣяніе, то не составляетъ преступленія и никто за то не можетъ быть подвергнутъ наказанію.

§ 62. Общія дѣленія преступленій. Преступленія могутъ состоять или въ совершеніи того, что запрещено закономъ (кража напр.), или въ неисполненіи того, что законъ предписываетъ совершать (напр. неисполненіе служебныхъ обязанностей). Отсюда преступленія раздѣляются на *преступныя дѣянія* и *преступныя бездѣйствія* (или упущенія).

Далѣе одни изъ преступленій таковы, что виновный привлекается за нихъ въ судъ и наказывается, хотя бы и не жаловался тотъ, кто потерпѣлъ отъ преступленія, а другія — таковы, что виновный привлекается и наказывается только при жалобѣ потерпѣвшаго, который кромѣ того можетъ во всякое время (даже послѣ приговора суда) простить виновнаго, примириться съ нимъ. Первыя преступленія называются *публичными*, такъ какъ предполагается, что нарушается ими прежде всего самый порядокъ въ государствѣ (таковы, напр., разбой, кража, а также мошенничество и пр.), вторыя же преступленія называются *частными*, такъ какъ предполагается, что страдаетъ отъ нихъ лишь частное лицо — потерпѣвшій отъ преступленія, а государственный порядокъ—очень мало.

Наконецъ, преступленія бываютъ: *общія*, т. е. такія, которыя могутъ быть совершены каждымъ, напр., убійство, кража и пр., и *особенныя*, т. е. такія, которыя могутъ быть совершаемы не всякимъ, а напр. только должностнымъ лицомъ (преступленія противъ должности), или военнымъ (преступленіе противъ воинской дисциплины) и пр.

§ 63. Вмѣненіе преступленія въ вину и невмѣненіе. Чтобы дѣяніе человѣка, даже прямо причиняющее вредъ, было наказано, недостаточно одного его совершенія. Такъ, напр., никто не потребуетъ наказанія рабочаго—кровельщика, упавшаго съ постройки и убившаго при паденіи прохожаго; никто не назоветъ его виновнымъ въ преступленіи. Такимъ образомъ, для наказанія человѣка необходимо еще, чтобы дѣяніе его, хотя и причиняющее вредъ, было поставлено ему въ вину, необходимо, какъ говорятъ, вмѣненіе преступленія въ вину. Когда же преступленіе вмѣняется въ вину? Преступленіе вмѣняется въ вину тогда, когда виновный, совершая преступленіе, сознавалъ, что дѣлалъ, и притомъ желалъ его совершенія, короче говоря, имѣлъ злую волю или «умыселъ» совершить преступленіе.

Напротивъ, когда человѣкъ совершаетъ преступленіе безсознательно, не желая причинить вреда, преступленіе не вмѣняется ему въ вину и онъ не подлежитъ наказанію; самое же состояніе его, въ которомъ онъ не сознавалъ, что дѣлалъ, называется *невмѣняемостью*. Невмѣняемыми прежде всего считаются: 1) *всѣ малолѣтніе до 10 лѣтъ;* такія дѣти вообще не могутъ сознавать значенія своихъ поступковъ: нельзя предполагать, чтобы у нихъ была и злая воля при совершеніи ими противозаконныхъ дѣяній; они поэтому вовсе не наказываются. Въ болѣе же старшемъ возрастѣ наказаніе для дѣтей и несовершеннолѣтнихъ уменьшается, или они отдаются для исправленія въ исправительныя для нихъ заведенія, а также монастыри по соглашенію съ монастырскимъ начальствомъ. Далѣе 2) невмѣняемыми почитаются *безумные отъ рожденія*; 3) невмѣняемостью считается и *временное умопомѣшательство*, т. е. такое сильное душевное волненіе (аффектъ), при которомъ человѣкъ теряетъ *вовсе* способность сознавать совершаемое имъ. Наконецъ 4) не вмѣняется иногда преступленіе и вполнѣ здоровому человѣку, именно: а) если онъ причинилъ вредъ совершенно случайно, *вслѣдствіе непреодолимой силы* (паденіе рабочаго на прохожаго вслѣдствіе поломки въ постройкѣ, неожиданнаго урагана и пр.), или б) если даже дѣй-

ствовалъ и намѣренно, но защищая себя или другого отъ нападенія, угрожающаго жизни, здоровью или же чести женщины, и если притомъ не было возможности обратиться къ властямъ; въ этомъ случаѣ преступленіе не вмѣняется въ вину потому, что каждому предоставлено закономъ *право самообороны*.

Такимъ образомъ для наказанія человѣка необходимо сознательное совершеніе имъ преступленія... Но можетъ быть такъ, что злая воля или умыселъ совершить преступленіе былъ у человѣка, но самаго зла онъ не совершилъ; одинъ умыселъ, хотя бы о немъ стало извѣстно, по общему правилу не наказывается.

Скажемъ теперь отдѣльно о преступленіяхъ, которыя наказываются, т. е. о преступленіяхъ, вмѣняемыхъ въ вину.

§ 64. Вмѣняемыя преступленія раздѣляются на умышленныя и неосторожныя. *Умышленное* преступленіе есть такое, которое человѣкъ совершаетъ съ прямымъ умысломъ, т. е. съ полнымъ сознаніемъ, что совершаетъ зло. *Неосторожное* преступленіе человѣкъ совершаетъ, не желая зла, но вслѣдствіе несоблюденія необходимыхъ правилъ предосторожности. Такъ, ненамѣренное убійство прохожаго, при стрѣльбѣ голубей на улицѣ, будетъ неосторожнымъ убійствомъ, такъ какъ и самая стрѣльба на улицахъ есть несомнѣнно большая неосторожность и, кромѣ того, запрещена закономъ.

Умышленныя преступленія бываютъ *предумышленныя*, когда виновный заранѣе обдумалъ преступленіе, и просто *умышленныя*, когда виновный задумалъ совершить преступленіе и сразу его совершилъ.

§ 65. Покушеніе на преступленіе и совершеніе. Когда преступленіе начато, но по какимъ нибудь причинамъ не удалось, то это называется *покушеніемъ* на преступленіе; когда же виновный выполнилъ, совершилъ все, что составляетъ отдѣльное преступленіе, преступленіе его называется *оконченнымъ* преступленіемъ.

Законъ не оставляетъ безъ наказанія покушеній на всѣ тяжкія преступленія; но если покушавшійся совершить преступленіе самъ одумался и во-время остановился, покушеніе тогда почти не наказывается.

§ 66. б) **Наказаніе**, какъ и самое преступленіе, указывается въ уголовномъ законѣ, а назначается по общему правилу не иначе, какъ по приговору суда.

Виды наказаній. Наказаніемъ за преступленія могутъ быть: 1) смертная казнь. 2) каторжныя работы, 3) ссылка, 4) лишеніе

правъ, 5) лишеніе свободы, 6) имущественныя взысканія и 7) выговоры, замѣчанія или внушенія со стороны суда. Одни изъ этихъ наказаній назначаются сами по себѣ, самостоятельно (напр., имущественныя взысканія), другія не иначе, какъ вмѣстѣ съ другими, т. е. дополняя другія (такъ лишеніе правъ назначается всегда въ дополненіе къ ссылкѣ, а иногда и въ дополненіе къ лишенію свободы въ тюрьмѣ).

Смертная казнь назначается за самыя тяжкія преступленія и совершается черезъ повѣшеніе или разстрѣливаніе. Въ прежнее время смертная казнь совершалась на площадяхъ, публично; нынче смертной казни предаютъ въ тюремной оградѣ.

Каторжныя работы бываютъ безсрочныя и срочныя (отъ 4—20 лѣтъ). Наказаніе такое состоитъ въ работѣ на заводахъ или въ особыхъ тюрьмахъ въ Сибири, на Сахалинѣ и въ нѣкоторыхъ другихъ мѣстностяхъ Россіи. По окончаніи срока, каторжные перечисляются въ разрядъ ссыльно-поселенцевъ.

Ссылка возможна въ тѣхъ только государствахъ, въ которыхъ есть много незаселенныхъ земель (напр. колоній). Въ нашемъ отечествѣ издавна мало заселенною окраиною была Сибирь. Долгое время поэтому Сибирь служила мѣстомъ ссылки, въ теченіе вѣковъ наполняясь порочными людьми. Съ проведеніемъ въ Сибирь желѣзной дороги и болѣе быстрымъ вслѣдствіе этого заселеніемъ ея непреступными людьми, ссылка въ Сибирь особенно стала препятствовать преуспѣянію этой окраины. Вслѣдствіе этого, нынѣ, съ высоты престола Царствующаго Императора Николая II, объявлено объ отмѣнѣ ссылки (законы 10 и 12 іюня 1900 г.). По новому закону, ссылка, раздѣлявшаяся раньше на ссылку «на поселеніе» въ Сибирь и въ Закавказье и ссылку «на житье» въ Сибирь и другія, кромѣ сибирскихъ, отдаленныя губерніи,—замѣняется другими наказаніями:—отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія или заключеніемъ въ крѣпости или тюрьмѣ *). Ссылка, какъ наказаніе по суду, оставлена отнынѣ только какъ исключеніе, именно: сохранена «ссылка на поселеніе» въ предназначенныя къ тому мѣстности лишь за преступленія, особо въ законѣ указанныя, какъ-то: за нѣкоторыя преступленія противъ вѣры, государства и порядка управленія.

4) *Лишеніе или ограниченіе правъ* есть дополнительное наказаніе;

*) Правила новаго закона 10 іюня 1900 г. о замѣнѣ ссылки другими наказаніями имѣютъ силу съ 1 января 1901 г. и распространяются на лицъ, учинившихъ преступныя дѣянія до указаннаго срока, *о коихъ судебные приговоры не вступили въ законную силу*, развѣ бы примѣненіе *этихъ правилъ* служило къ отягощенію участи осужденныхъ.

оно соединяется всегда съ каторжными работами, ссылкою на поселеніе въ предназначенныя на то мѣстности, отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія, а иногда и съ заключеніемъ въ крѣпости или тюрьмѣ *).

5) *Лишеніе свободы* состоитъ у насъ въ отдачѣ осужденнаго въ исправительныя арестантскія отдѣленія или въ заключеніи въ крѣпости или тюрьмѣ. Заключеніе можетъ быть или одиночное (каждый содержится въ особомъ помѣщеніи — одиночной камерѣ), или *общее* (всѣ содержатся въ общихъ камерахъ, съ раздѣленіемъ лишь мужчинъ отъ женщинъ). Для возможнаго исправленія заключенныхъ преступниковъ, ихъ стараются пріучить къ честному труду, къ различнымъ ремесламъ, и даже выдаютъ иногда при выходѣ часть заработка, чтобы было съ чѣмъ начать честную жизнь.

6) Имущественныя взысканія представляютъ изъ себя или *штрафъ* (за маловажныя преступленія), или *конфискацію*, т. е. отобраніе у виновнаго предметовъ преступленія (оружія, недозволенныхъ сочиненій и пр.).

7) *Выговоръ, замѣчаніе или внушеніе* со стороны суда налагаются за самые маловажные проступки.

§ 67. Увеличеніе и уменьшеніе вины и наказанія; смягченіе и отмѣна наказанія. Чѣмъ больше проявилъ человѣкъ злой воли, совершая преступленіе, тѣмъ сильнѣе онъ и наказывается по суду. Поэтому-то, прежде всего самъ законъ указываетъ болѣе строгія наказанія за болѣе тяжкія преступленія, причиняющія больше вреда: кража по закону наказывается строже личной обиды, разбой строже кражи и т. д. Но кромѣ этого судъ увеличиваетъ или уменьшаетъ мѣру наказанія, сообразуясь и съ другими различными обстоятельствами, указывающими на большую или меньшую вину преступника; для этого судъ обращаетъ вниманіе и на *степень умышленности*, такъ что за предумышленныя преступленія судъ увеличиваетъ по закону наказаніе, а за неосторожныя уменьшаетъ; обращаетъ судъ вниманіе и на *мѣру участія* въ преступ-

---

*) Лишеніе правъ раздѣляется на три вида:

1) *Лишеніе всѣхъ правъ состоянія*, т. е. какъ сословныхъ и служебныхъ, такъ и семейныхъ и имущественныхъ (соединяется со смертною казнью, каторжными работами и ссылкою на поселеніе въ предназначенныя на то мѣстности);

2) *Лишеніе всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ правъ и преимуществъ*, т. е. только сословныхъ и служебныхъ (соединяется съ отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія, а иногда и съ заключеніемъ въ тюрьмѣ);

3) *Лишеніе нѣкоторыхъ особенныхъ правъ и преимуществъ*, т. е. главнымъ образомъ служебныхъ (соединяется иногда съ временнымъ заключеніемъ въ крѣпости или тюрьмѣ).

ленiи, т. е. въ случаѣ соучастiя (при совершенiи одного преступленiя многими) различаетъ болѣе виновныхъ и менѣе виновныхъ, назначая строже наказанiе подстрекателямъ напр. или руководителямъ, чѣмъ только помогавшимъ въ преступленiи или скрывавшимъ его; судъ обращаетъ также вниманiе и на то, было ли только покушенiе или было полное выполненiе преступленiя. Наконецъ, судъ по закону долженъ обращать вниманiе и на другiя различныя причины, увеличивающiя или уменьшающiя вину и наказанiе, какъ-то: на особую жестокость виновнаго къ жертвѣ преступленiя или на особыя отношенiя его къ потерпѣвшему, напр. на то, что виновный приходится потерпѣвшему родственникомъ и пр. Къ причинамъ, уменьшающимъ вину и наказанiе, между прочимъ, относятся: чистосердечное сознанiе въ преступленiи, а также легкомыслiе или крайнее невѣжество.

Если судъ, уменьшая по закону наказанiе, найдетъ, что по всѣмъ обстоятельствамъ виновный заслуживаетъ еще бо́льшаго снисхожденiя, еще большаго смягченiя наказанiя, чѣмъ сколько позволяетъ законъ, тогда судъ постановляетъ ходатайствовать предъ Верховною властью о смягченiи наказанiя, или о полной его отмѣнѣ. Верховная власть иногда и помимо ходатайства суда отмѣняетъ наказанiя за опредѣленныя преступленiя, что бываетъ, напр., силою Всемилостивѣйшихъ Манифестовъ по случаю коронованiя, рожденiя наслѣдника престола и т. д. Въ этихъ случаяхъ Верховная власть прекращаетъ иногда преслѣдованiе за преступленiя, даже не разсматривавшiяся еще судомъ.

§ 68. в) Отдѣльныя преступленiя и наказанiя за нихъ. Преступленiя, какъ знаемъ, наказываются потому, что ими нарушаются права и законы. Поэтому, какъ неодинаковы самые права и законы, устанавливающiе порядокъ въ государствѣ, такъ неодинаковы и преступленiя.

Одни преступленiя *нарушаютъ права Верховной власти и установленныхъ ею властей* и называются *государственными преступленiями*. Таковы преступленiя противъ жизни, здравiя или чести Государя Императора или членовъ Императорскаго дома; наказываются они смертною казнью. Къ государственнымъ же преступленiямъ относятся: государственная измѣна, бунтъ противъ властей, неповиновенiе власти и оскорбленiе ея; главнѣйшiя изъ нихъ также караются смертною казнью, или влекутъ за собою каторгу или другiя тяжелыя наказанiя.

Другiя преступленiя нарушаютъ *постановленiя о податяхъ и повинностяхъ*, къ которымъ обязаны граждане. Эти преступленiя обыкновенно влекутъ за собою наложенiе штрафовъ и денежныхъ взысканiй и притомъ

безъ суда, по одному лишь распоряженію административныхъ властей; напр., невнесеніе въ срокъ государственнаго поземельнаго налога облагается пенею въ одинъ процентъ въ мѣсяцъ на недоимочную сумму. Впрочемъ, есть нарушенія постановленій о повинностяхъ, которыя караются и другими (не денежными) наказаніями и при томъ по суду. Такъ, карается каторгою поддѣлка монеты; такъ не оставляются безъ наказаній, иногда весьма строгихъ, и различныя преступленія противъ устава о воинской повинности, какъ то: неявка къ вынутію жребія, уклоненіе отъ воинской повинности, членовредительство для избѣжанія военной службы и пр.

Третьи преступленія нарушаютъ *правила спокойствія, благоустройства и благосостоянія*. Такъ какъ исполненіе этихъ правилъ одинаково важно какъ для отдѣльныхъ людей, такъ и для всего общества и народа, то самыя преступленія противъ нихъ называются *общественными*. Сюда относятся: отлучка и проживаніе безъ вида на жительство; преступленія противъ правилъ о печати; нарушеніе различныхъ правилъ, установленныхъ для промышленности и торговли, какъ то: открытіе торговыхъ и иныхъ заведеній, гдѣ не дозволено; стачки рабочихъ для понужденія хозяевъ къ повышенію заработной платы; сюда же относятся: нарушеніе различныхъ правилъ строительныхъ, противопожарныхъ, врачебныхъ, а также преступленія противъ народнаго здравія, какъ напр., непринятіе мѣръ предосторожности противъ распространенія заразительныхъ болѣзней, неисполненіе продавцами правилъ о чистотѣ и безвредности продаваемыхъ ими съѣстныхъ припасовъ и т. д. Многіе изъ перечисленныхъ проступковъ влекутъ за собою только штрафъ (напр., отлучка безъ вида на жительство), при чемъ такъ, что взыскивается штрафъ сперва по распоряженію полиціи, а если виновный не внесетъ его, то по суду; но немало изъ этихъ преступленій и такихъ, что влекутъ и болѣе строгія наказанія (иногда, напр., виновные лишаются права открывать какія либо заведенія).

Наконецъ, существуютъ преступленія, которыя нарушаютъ *права отдѣльныхъ людей*, именно: преступленія противъ жизни, чести, здоровья, свободы и имущественныхъ правъ гражданъ. Наиболѣе тяжкое изъ нихъ есть преступленіе противъ жизни—*убійство*; оно наказывается каторгою; наиболѣе же разнообразны преступленія *противъ имущественныхъ правъ*. Назначая наказанія за эти преступленія, законъ всячески старается охранить собственность и владѣніе гражданъ имуществомъ, а также избавить ихъ отъ обманныхъ и разорительныхъ договоровъ по имуществу. Охраняя собственность гражданъ, законъ караетъ даже за *утайку* найденнаго имущества, хотя бы хозяинъ этого имущества былъ неизвѣстенъ нашедшему: лицо, не объявившее о найденной имъ вещи, въ теченіе 3 недѣль, теряетъ законное право на третью часть находки и подлежитъ

наказанію за утайку. Далѣе наказывается *присвоеніе* (невозвращеніе) и *растрата* чужого ввѣреннаго имущества, къ которой относится и употребленіе или уничтоженіе чужого имущества съ запирательствомъ, что оно возвращено или потеряно, и т. д. Къ преступленіямъ противъ имущества относятся также: *кража* (воровство), которою называется «тайное» похищеніе виновнымъ чужого имущества для присвоенія его себѣ; *мошенничество*, которымъ называется «обманное» присвоеніе чужого имущества, напр. обвѣсомъ, обмѣромъ, ложными увѣреніями въ несуществующихъ для обманутаго выгодахъ, если онъ отдастъ свое имущество, и пр.; *грабежъ*, т. е. отнятіе имущества съ насиліемъ безъ опасности для жизни или здоровья (напр., сорвалъ шапку и убѣжалъ), и наконецъ особенно строго наказывается *разбой*, т. е. отнятіе имущества съ такимъ насиліемъ, которое представляло опасность для жизни (напр. съ оружіемъ въ рукахъ, съ тѣлеснымъ поврежденіемъ и пр.).—Въ огражденіе гражданъ отъ обманныхъ и раззорительныхъ для нихъ договоровъ, караются такія преступленія, какъ: *поддѣлка документовъ* для извлеченія незаконной выгоды; *договоры по недвижимому имуществу съ несовершеннолѣтнимъ безъ согласія опекуна; ростовщичество*, которымъ называется взиманіе съ должниковъ болѣе 12% въ годъ вознагражденія за данный имъ въ долгъ капиталъ, если притомъ виновный занимался этимъ въ видѣ промысла, пользовался стѣсненнымъ положеніемъ должника и т. д. Наконецъ въ огражденіе раззорительныхъ для крестьянъ договоровъ караются: *скупка у крестьянъ хлѣба по несоразмѣрно низкимъ цѣнамъ*, а также *занятіе въ видѣ промысла отдачею крестьянамъ въ ссуду хлѣба или денегъ подъ обременительными условіями уплаты хлѣбомъ же, припасами или работою*, если для совершенія сдѣлки виновный пользовался стѣсненнымъ положеніемъ заемщика.

II. Общія понятія о судахъ и судебныхъ дѣлахъ.

§ 69. Судебныя установленія. Для судебной дѣятельности, иначе—для разрѣшенія споровъ о гражданскихъ правахъ и назначенія наказаній за преступленія, въ государствѣ учреждаются судебныя установленія или суды. То или другое устройство или организація судовъ въ государствѣ называется *судоустройствомъ*. Какъ должны быть устроены суды, точно указывается закономъ; законъ же указываетъ, въ какомъ порядкѣ, съ соблюденіемъ какихъ обрядовъ, однимъ словомъ, какъ именно должны дѣйствовать суды, разрѣшая споры о правахъ или разсматривая преступленія и приговаривая виновныхъ въ нихъ къ наказаніямъ. По-

рядокъ, въ которомъ такъ или иначе должны дѣйствовать суды, называется *судопроизводствомъ*. Если суды рѣшаютъ споры между гражданами объ имущественныхъ и другихъ гражданскихъ правахъ, то такія судебныя дѣла называются *гражданскими дѣлами*, а порядокъ разбирательства ихъ *гражданскимъ судопроизводствомъ*. Когда же суды разсматриваютъ преступленія, приговаривая виновныхъ, оправдывая невиновныхъ, то дѣла такія суть *дѣла уголовныя*, а порядокъ разсмотрѣнія ихъ называется *уголовнымъ судопроизводствомъ*.

§ 70. Отличіе судебныхъ дѣлъ отъ административныхъ. Охраняя отъ нарушеній права гражданъ и законы, суды присуждаютъ нарушителей ихъ къ исполненію законныхъ обязанностей: къ уплатѣ, напр., долга, штрафа за проступокъ и пр.; но и дѣла административныхъ властей нерѣдко состоятъ въ привлеченіи кого нибудь къ исполненію законныхъ обязанностей: къ исполненію напр. воинской повинности, къ уплатѣ налога и пр. Разница между судебными и административными дѣлами будетъ та, что дѣла административныя разрѣшаются непосредственно самимъ закономъ: дѣла эти болѣе или менѣе просты: они не возбуждаютъ ни особыхъ сомнѣній, ни споровъ, не требуютъ особыхъ доказательствъ и потому они суть дѣла *безспорныя*, разрѣшаемыя одними административными властями, исполнителями именно прямыхъ требованій законовъ. Дѣла судебныя, наоборотъ, требуютъ для себя особенно тщательнаго и подробнаго разсмотрѣнія: рѣшая гражданскія дѣла, суды должны обсудить всѣ доказательства и возраженія спорящихъ объ имуществѣ или обязанностяхъ по договору: равнымъ образомъ, разсматривая уголовныя дѣла, суды могутъ наложить на виновнаго наказаніе только при полной доказанности его вины и по выясненіи всѣхъ обстоятельствъ дѣла. По всему этому, какъ административныя дѣла не могутъ разрѣшаться судами, такъ и дѣла, предоставленныя именно судамъ, т. е. дѣла о гражданскихъ правахъ и о преступленіяхъ не подлежатъ разсмотрѣнію властей административныхъ.

§ 71. Основныя правила (начала) всякаго судебнаго производства. Каждый судъ, какое бы онъ ни рѣшалъ дѣло—гражданское или уголовное, существуетъ прежде всего для правильнаго и безпристрастнаго рѣшенія дѣла. Для этого по правиламъ судебныхъ уставовъ необходимы между прочимъ: 1) *публичность и гласность* судебнаго производства, т. е. предоставленіе постороннимъ лицамъ

присутствовать въ судѣ при разборѣ дѣлъ и сообщать о видѣнномъ и слышанномъ здѣсь во всеобщее свѣдѣніе путемъ печати, что, конечно, побуждаетъ судей особенно внимательно относиться къ обязанностямъ правосудія, и 2) *равноправность* въ судебномъ дѣлѣ, т. е. предоставленіе обѣимъ тяжущимся сторонамъ (истцу и отвѣтчику—въ гражданскомъ дѣлѣ, обвинителю и обвиняемому—въ уголовномъ) *одинаковаго* права высказывать все, что служитъ къ открытію въ дѣлѣ правды.

§ 72. Отличіе производства судебныхъ гражданскихъ дѣлъ отъ производства уголовныхъ. Разрѣшая возникшій между гражданами (истцомъ и отвѣтчикомъ) споръ о гражданскихъ правахъ, судъ удовлетворяетъ тѣмъ или не удовлетворяетъ лишь частное лицо, отыскивающее передъ судомъ свое гражданское право; поэтому въ дѣлѣ гражданскомъ судъ дѣйствуетъ только по желанію истца (и по его доказательствамъ), и если истецъ откажется отъ своей претензіи, то и дѣйствіе суда прекращается. Иначе дѣйствуетъ судъ, если разсматриваетъ преступленія. Преступленія, причиняя вредъ отдѣльнымъ лицамъ, нарушаютъ вмѣстѣ и общественное спокойствіе; не даромъ, напр., кража въ одномъ домѣ безпокоитъ и сосѣдей. Поэтому, разсматривая дѣла уголовныя, судъ наказываетъ виновныхъ прежде всего какъ нарушителей общественнаго спокойствія, подлежащихъ преслѣдованію и наказанію, хотя бы потерпѣвшій не жаловался или хотя бы онъ отказался отъ обвиненія. Потерпѣвшій можетъ не имѣть доказательствъ вины причинившаго ему вредъ преступника; постарается розыскать ихъ полиція, судебный слѣдователь и пр.

§ 73. Общія дѣленія между судами. Дѣла, которыя приходится разрѣшать судамъ, бываютъ менѣе важныя и болѣе важныя. Суды прежде всего и устроены такъ, что одни изъ нихъ предназначены для разбора *менѣе важныхъ* дѣлъ, а другіе — для разбора *болѣе важныхъ*. Суды, предназначенные для рѣшенія менѣе важныхъ дѣлъ, представляютъ изъ себя или отдѣльныхъ судей, т. е. имѣютъ единоличный составъ (напр., мировой судья, земскій начальникъ), или состоятъ каждый изъ нѣсколькихъ судей, т. е. имѣютъ коллегіальный составъ (напр., волостной судъ); суды же, предназначенные для разбора болѣе важныхъ дѣлъ, всегда почти имѣютъ коллегіальный составъ.

Коллегіальный составъ имѣютъ обычно и тѣ суды, которые разсматриваютъ жалобы на другіе суды, или, говоря иначе, предназначены для *провѣрки* рѣшеній и приговоровъ судовъ, ниже

ихъ стоящихъ. По устройству своему всѣ суды и различаются далѣе на суды: а) предназначенные главнымъ образомъ для разбора и рѣшенія судебныхъ дѣлъ и б) суды, предназначенные для «провѣрки» рѣшеній и приговоровъ другихъ судовъ, въ случаѣ жалобъ на нихъ. Скажемъ здѣсь, въ чемъ можетъ состоять провѣрка одними судами рѣшеній другихъ(низшихъ)судовъ; смотря по тому, какова провѣрка, различаются жалобы по судебнымъ дѣламъ, а отчасти и самые суды, предназначенные для провѣрки рѣшеній другихъ судовъ. Такъ, судебныя палаты, какъ увидимъ, разсматриваютъ «аппелляціонныя» жалобы, а кассаціонные департаменты Сената—«кассаціонныя» жалобы.

74. Провѣрка высшимъ судомъ рѣшенія суда низшаго производится или вслѣдствіе *апелляціонной*, или вслѣдствіе *кассаціонной* жалобы лица, заинтересованнаго въ дѣлѣ, т. е. того, кого дѣло касается.

Апелляціонною называется такая жалоба, въ которой жалобщикъ, находя несправедливымъ рѣшеніе низшаго суда, проситъ высшій судъ разсмотрѣть все дѣло съ его доказательствами и постановить на основаніи ихъ новое рѣшеніе; кассаціонная же жалоба есть такая, въ которой жалобщикъ можетъ жаловаться только на неправильное примѣненіе къ его дѣлу закона или на несоблюденіе судомъ существеннаго для его дѣла обряда судопроизводства; при этомъ жалобщикъ проситъ высшій судъ отмѣнить (кассировать) рѣшеніе суда низшаго и поручить разборъ и рѣшеніе его дѣла такому же другому суду.

§ 75. Отдѣльныя судебныя установленія въ Россіи. Къ судамъ, учрежденнымъ у насъ для разбора *менѣе важныхъ* дѣлъ, относятся: волостные суды, земскіе участковые начальники, городскіе судьи, уѣздные члены окружныхъ судовъ и мировые судьи.

Волостные суды имѣютъ коллегіальный составъ: они состоятъ изъ судей, выбираемыхъ изъ крестьянъ. Судебныя дѣла крестьянъ главнымъ образомъ волостные суды и разсматриваютъ; о нихъ поэтому скажемъ отдѣльно, говоря о судѣ и управленіи у крестьянъ.

Земскіе участковые начальники введены въ весьма многихъ мѣстахъ Европейской Россіи закономъ 1889 года. На своихъ земскихъ участкахъ въ уѣздахъ земскіе начальники вѣдаютъ опредѣленныя дѣла лицъ всѣхъ сословій; но они же суть административныя власти для крестьянъ; поэтому и о нихъ подробно скажемъ, говоря отдѣльно о судѣ и управленіи у крестьянъ.

Городскіе судьи, какъ и земскіе начальники, назначаются правительствомъ; они разбираютъ такія же судебныя дѣла, какъ и земскіе начальники, но не въ уѣздахъ, а въ городахъ.

Уѣздные члены окружныхъ судовъ дѣйствуютъ въ уѣздахъ, въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскіе начальники и городскіе судьи. Уѣздные члены разбираютъ тѣ судебныя дѣла, которыя не предоставлены рѣшенію земскихъ начальниковъ или городскихъ судей, но менѣе важны, чѣмъ дѣла, предоставленныя рѣшенію окружныхъ судовъ.

Мировые судьи введены судебными уставами Императора Александра II въ 1864 г. Теперь они существуютъ лишь въ столицахъ, да въ нѣкоторыхъ другихъ мѣстахъ, гдѣ нѣтъ земскихъ начальниковъ и городскихъ судей. Собраніе нѣсколькихъ мировыхъ судей, — обыкновенно одного уѣзда, составляетъ *Мировой Съѣздъ*, а уѣздъ, въ которомъ они дѣйствуютъ,—*Мировой Округъ*. Послѣдній раздѣляется на отдѣльные *мировые участки*. На каждый мировой участокъ полагается по одному мировому судьѣ, который называется поэтому *участковымъ* мировымъ судьею.

Отъ участковыхъ мировыхъ судей отличаются *почетные* мировые судьи, не имѣющіе особыхъ для себя участковъ.

Изъ дѣлъ гражданскихъ мировые судьи разбираютъ: дѣла *по личнымъ обязательствамъ и договорамъ и о движимости цѣною не свыше пятисотъ рублей*, а также *иски о личныхъ обидахъ и оскорбленіяхъ*. Далѣе мировымъ судьямъ подсудны дѣла *о возстановленіи нарушеннаго владѣнія*, именно: бываетъ такъ, что кто-нибудь, имѣетъ ли онъ на имущество право или нѣтъ, завладѣваетъ землею въ отсутствіи лица, проживающаго на ней, или, напр., выгоняетъ кого-нибудь изъ занятой квартиры и пр., однимъ словомъ, нарушаетъ чье-либо владѣніе, дѣйствуя самоуправно; кто бы ни былъ тотъ, владѣніе котораго нарушено,—владѣлецъ по праву или не по праву, мировой судья возстановитъ для него владѣніе, если со времени нарушенія его прошло *не болѣе 6 мѣсяцевъ*. Мировому же судьѣ подсудны иски *о правѣ участія частнаго*, когда со времени нарушенія прошло не болѣе 1 года *), и наконецъ *просьбы объ обезпеченіи доказательствъ по искамъ* на всякую сумму.

*) Право участія частнаго состоитъ въ извѣстномъ пользованіи одного землевладѣльца землею сосѣда; напр., къ общему водопою отъ одного сосѣда возможно попасть только черезъ землю сосѣда, или черезъ землю же только сосѣда возможно пройти къ самой усадьбѣ; право участія частнаго и будетъ въ этихъ случаяхъ состоять въ правѣ прогона скота или въ правѣ прохода черезъ землю сосѣда.

По дѣламъ уголовнымъ мировые судьи разсматриваютъ преступленія и проступки, указанные *въ уставѣ о наказаніяхъ*, и именно тѣ, которые влекутъ за собою *денежныя взысканія не свыше 300 руб., аресть не свыше 3 мѣсяцевъ и заключеніе въ тюрьмѣ не свыше 1½ года.* Мировымъ судьямъ неподсудны, однако, дѣла о сельскихъ обывателяхъ въ тѣхъ случаяхъ, когда дѣло по закону должно быть рѣшено волостнымъ судомъ.

Для «провѣрки» по жалобамъ рѣшеній волостныхъ судовъ предназначены или земскіе начальники (по дѣламъ наиболѣе незначительнымъ), или уѣздные съѣзды земскихъ начальниковъ и городскихъ судей; уѣздные же съѣзды разсматриваютъ жалобы на земскихъ начальниковъ и городскихъ судей. Провѣрка по жалобамъ рѣшеній мировыхъ судей производится съѣздами мировыхъ судей. Для разсмотрѣнія же жалобъ на рѣшенія уѣздныхъ членовъ окружныхъ судовъ предназначены окружные суды.

§ 76. Для разбора и рѣшенія *болѣе важныхъ* судебныхъ дѣлъ, какъ гражданскихъ, такъ и уголовныхъ, служатъ у насъ окружные суды.

Окружные суды состоятъ изъ *гражданскихъ* и *уголовныхъ отдѣленій*, имѣющихъ каждое коллегіальный составъ (не менѣе 3 членовъ, включая предсѣдателя). Окружные суды разсматриваютъ особенно важныя дѣла, не предоставленныя ни одному изъ указанныхъ выше судовъ. Такъ, по гражданскимъ дѣламъ окружные суды (и только они) вѣдаютъ споры *о правахъ на недвижимыя имущества;* имъ же подсудны гражданскія дѣла *о движимости и о договорахъ на сумму свыше 500 руб.;* окружные же суды *утверждаютъ духовныя завѣщанія* къ исполненію.—По уголовнымъ дѣламъ окружные суды разсматриваютъ преступленія, предусмотрѣнныя *уложеніемъ о наказаніяхъ.* По важнѣйшимъ преступленіямъ, за которыя полагаются наказанія съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ, производится, до разсмотрѣнія ихъ въ самомъ судѣ, *предварительное слѣдствіе* черезъ *судебныхъ слѣдователей.* Предварительное слѣдствіе состоитъ въ собираніи судебнымъ слѣдователемъ достаточныхъ доказательствъ для преданія виновнаго суду и вообще для выясненія дѣла. При разсмотрѣніи же этихъ преступленій въ самомъ судѣ, къ судьямъ — членамъ окружнаго суда присоединяются *присяжные засѣдатели.* Присяжные засѣдатели выбираются изъ неопорочепныхъ гражданъ, которые имѣютъ не менѣе 25 и не болѣе 70 лѣтъ отъ роду, прожили въ мѣстности, гдѣ дѣйствуетъ данный

окружный судъ, не менѣе двухъ лѣтъ и обладаютъ опредѣленнымъ имущественнымъ обезпеченіемъ. Передъ разборомъ въ судѣ дѣла присяжные засѣдатели даютъ присягу приложить всю силу своего разумѣнія къ тщательному разсмотрѣнію дѣла. Затѣмъ, послѣ разсмотрѣнія дѣла, они, по сущей правдѣ и совѣсти, даютъ отвѣтъ на поставленный имъ вопросъ о виновности или невиновности подсудимаго. Признаніе присяжными подсудимаго невиннымъ, освобождаетъ его отъ отвѣтственности; въ случаѣ же отвѣта ихъ: «да виновенъ,» судъ на виновнаго налагаетъ наказаніе, указанное въ законѣ. На приговоръ окружного суда, постановленный съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей, апелляціи не допускается: приговоръ такой считается окончательнымъ, такъ что на него можетъ быть принесена только кассаціонная жалоба (въ Правительствующій Сенатъ).

§ 77. Для разсмотрѣнія *апелляціонныхъ* жалобъ на рѣшенія и неокончательные приговоры окружныхъ судовъ (безъ присяжныхъ засѣдателей) служатъ *Судебныя Палаты*. Судебная палата есть высшее судебное мѣсто надъ нѣсколькими окружными судами, такъ что судебный округъ каждой судебной палаты весьма значителенъ: онъ равенъ всѣмъ округамъ окружныхъ судовъ, которые ей подвѣдомы. Судебныя палаты раздѣляются на департаменты *уголовные и гражданскіе*, имѣющіе каждый коллегіальный составъ. Рѣшенія судебной палаты по общему правилу считаются окончательными и потому апелляціи не подлежатъ; они могутъ быть обжалованы только путемъ кассаціонной жалобы или, какъ говорятъ, въ кассаціонномъ порядкѣ.

§ 78. Для разсмотрѣнія *кассаціонныхъ* жалобъ на окончательные приговоры окружныхъ судовъ (т. е. состоявшіеся съ участіемъ присяжныхъ засѣдателей), а равно на окончательные рѣшенія и приговоры судебныхъ палатъ и съѣздовъ мировыхъ судей, учреждены *гражданскій* и *уголовный кассаціонные департаменты Правительствующаго Сената*: гражданскій—для гражданскихъ дѣлъ, уголовный—для уголовныхъ. Какъ судебная палата служитъ главнымъ образомъ для разсмотрѣнія апелляціонныхъ жалобъ, такъ эти департаменты Сената предназначены для обсужденія именно кассаціонныхъ жалобъ. Если гражданскій или уголовный кассаціонный департаментъ Сената признаетъ жалобу основательной, онъ пересылаетъ дѣло для новаго разсмотрѣнія его въ другомъ составѣ въ тотъ же судъ, откуда оно поступило, или же передаетъ въ другой однородный судъ.

Наконецъ, для разсмотрѣнія кассаціонныхъ жалобъ на рѣшенія и приговоры уѣздныхъ съѣздовъ земскихъ начальниковъ и городскихъ судей служатъ судебныя засѣданія *губернскихъ присутствій*, о которыхъ, какъ и о земскихъ начальникахъ, скажемъ ниже, говоря объ управленіи и судѣ у крестьянъ.

Глава III. Объ особыхъ правахъ, принадлежащихъ подданнымъ лично каждому и въ составѣ обществъ или сословій.

§ 79. Особыя права, какъ знаемъ, суть тѣ права, которыя необходимы гражданамъ для участія въ государственныхъ дѣлахъ, въ общественной дѣятельности. Одни изъ особыхъ правъ таковы, что необходимы почти во всякой общественной жизни или дѣятельности; они предоставлены лично каждому гражданину и называются потому *личными* правами. Другими особыми правами подданные снабжаются, лишь принадлежа къ извѣстному разряду гражданъ, т. е. къ тому или другому ихъ обществу, называемому сословіемъ. Эти особыя права называются *сословными правами* или *правами состоянія* и по различію ихъ различаются и самыя сословія. Только обладая правами извѣстнаго состоянія, можно принимать и участіе въ общественныхъ дѣлахъ того сословія. Такъ только крестьяне, напр., могутъ участвовать въ сельскомъ сходѣ гдѣ разрѣшаются крестьянскія дѣла.

1. Личныя права.

Личныя права принадлежатъ каждому гражданину, будетъ ли онъ крестьянинъ, городской житель или лицо привиллегированнаго сословія (дворянинъ, напр.). Къ личнымъ правамъ относятся прежде всего: 1) право личной свободы и 2) право свободы слова. Къ личнымъ же правамъ относятъ также 3) право свободы религіи.

§ 80. Право личной свободы человѣка состоитъ въ томъ, что никто не можетъ безнаказанно посягнуть на его личность, сдѣлать его рабомъ. По этому праву человѣкъ можетъ свободно распоряжаться собою и своими дѣйствіями, если, конечно, не нарушаетъ этимъ правъ другихъ людей. Въ настоящее время рабство уничтожено во всѣхъ христіанскихъ государствахъ и каждый человѣкъ такимъ образомъ имѣетъ право личной свободы. Не то было въ древности, когда во всѣхъ государствахъ населеніе

прямо раздѣлялось на рабовъ и свободныхъ господъ. Положеніе раба было очень тяжелое: онъ зависѣлъ отъ произвола своего господина, былъ его вещью. Съ развитіемъ отдѣльныхъ людей и всего общества, рабство постепенно было уничтожено; но полныя права личной свободы, какъ указываетъ исторія, даны были всѣмъ людямъ не вдругъ. Въ Россіи между рабствомъ и наступленіемъ для всѣхъ одинаковой свободы долгое время было еще такъ называемое «крѣпостное состояніе», въ которомъ находились крестьяне. Крѣпостная зависимость крестьянъ состояла въ томъ, что они были прикрѣплены къ землѣ, на которой жили, т. е. не вправѣ были оставлять ее безъ дозволенія помѣщика этой земли, — ихъ господина. Крѣпостная зависимость была, конечно, лучше рабства уже потому, что государственная власть стала вмѣшиваться въ отношенія помѣщиковъ къ крѣпостнымъ и старалась ограничивать ихъ произволъ. Крестьяне получили было даже право пріобрѣтать собственность и вступать въ бракъ; но на дѣлѣ они могли пользоваться этими правами не иначе, какъ съ разрѣшенія помѣщика, который, слѣдовательно, могъ и нарушать эти права. Принуждаемые къ работѣ на помѣщика, нерѣдко къ нелюбимымъ занятіямъ, крѣпостные работали неохотно, что, конечно, отражалось и на результатахъ труда. Оттого и земли, обрабатываемыя крѣпостнымъ трудомъ, давали меньшій доходъ, чѣмъ при свободномъ трудѣ, при одинаковыхъ условіяхъ мѣста и качества почвы. Крѣпостная зависимость крестьянъ была поэтому зломъ не только нравственнымъ, но и экономическимъ. Крѣпостное состояніе было наконецъ отмѣнено у насъ въ освободительное царствованіе Александра II манифестомъ отъ 19 февраля 1861 г.; уничтожая крѣпостную зависимость, манифестъ 19 февраля 1861 года даровалъ, такимъ образомъ, и крестьянамъ полныя права личной свободы.

§ 81. Право свободы слова есть право гражданина свободно выражать свои мысли, сообщать ихъ тѣмъ или другимъ способомъ (устно, письменно, путемъ печати) своимъ согражданамъ. Въ наше время для сообщенія своихъ мыслей чаще всего обращаются къ печати. Но, какъ устнымъ словомъ можно повредить ближнимъ, такъ, предполагается, что и печатно выраженная мысль можетъ подорвать интересы частныхъ лицъ или общества. Поэтому преступленія посредствомъ печати (напр., печатная клевета на частныхъ людей, на учрежденія и пр.) не только наказываются по суду, если они дѣйствительно учинены, но и пре-

дупреждаются, именно: правительство обязываетъ автора передъ выпускомъ сочиненія въ свѣтъ и даже до напечатанія сочиненія представлять его особому должностному лицу—*цензору*, который и запрещаетъ все, что, по его мнѣнію, въ книгѣ преступно. Такое предупрежденіе преступленій печати называется *предварительною* или *предупредительною цензурою*. Безъ предварительной цензуры дозволяется печатать только въ столицахъ (Петербургѣ и Москвѣ) и если притомъ въ сочиненіи болѣе 160 стр.; но и въ этомъ случаѣ, послѣ отпечатанія извѣстное число книгъ должно быть доставлено въ цензурный комитетъ и книгу не дозволяется выпускать въ теченіе недѣли. Въ это время она разсматривается и можетъ быть не только перечеркнута на отдѣльныхъ страницахъ для перепечатанія, но и уничтожена, что однако возможно по закону не иначе, какъ по постановленію Комитета министровъ.— Газеты и журналы издаются съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ и также дѣлятся на выходящіе съ предварительной цензурой и безъ предварительной цензуры; послѣдніе равнымъ образомъ должны быть представляемы въ опредѣленномъ количествѣ въ цензурный комитетъ и могутъ быть задержаны до выхода, или, если успѣли выдти съ нарушеніями въ нихъ правилъ о печати, то дальнѣйшее изданіе ихъ можетъ подвергнуться особымъ административнымъ взысканіямъ (запрещенію, напр., розничной продажи ихъ и пр.). Жалобы на цензурный комитетъ приносятся въ главное управленіе по дѣламъ печати, которое учреждено при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ для наблюденія за цензорами и всѣми произведеніями печати, выходящими безъ предварительной цензуры, а также для надзора за типографіями.

§ 82. **Право религіозной свободы** означаетъ дозволеніе каждому гражданину въ государствѣ исповѣдывать свою религію, совершать по обрядамъ ея богослуженіе и пр., лишь бы только догматы ея не были безнравственны или противны государственному порядку. Допущеніе въ государствѣ всякихъ религій называется вѣротерпимостью. Допуская всѣ вѣроисповѣданія, государственная власть оказываетъ иногда содѣйствіе тому вѣроисповѣданію, которое считается господствующимъ, т. е. исповѣдуется большинствомъ населенія государства. У насъ господствующая религія есть православная каѳолическая вѣра восточнаго исповѣданія. Оказываемое ей покровительство состоитъ главнымъ образомъ въ томъ, что Государь считается ея верховнымъ защитни-

комъ и главою, и, кромѣ того, переходъ изъ православія къ другому исповѣданію запрещенъ. Свобода богослуженія допускается у насъ не только для другихъ христіанскихъ вѣроисповѣданій, но и для евреевъ, магометанъ и язычниковъ, но право распространенія своей религіи (право религіозной пропаганды) предоставлено только православной Церкви.

II. Сословія и сословныя права или права состоянія.

§ 83. Сословія появляются въ государствѣ первоначально вслѣдствіе того, что граждане въ немъ раздѣляются на отдѣльные разряды, отличающіеся другъ отъ друга своими занятіями. Съ теченіемъ времени для отдѣльныхъ разрядовъ гражданъ государственная власть устанавливаетъ особые порядки, особыя права и обязанности, наслѣдственно притомъ переходящіе. Вслѣдствіе этого, отдѣльные разряды гражданъ продолжаютъ составлять изъ себя отдѣльныя сословія и тогда, когда оставляютъ свои прежнія занятія. Такъ, дворянское сословіе составилось у насъ первоначально изъ лицъ, отправлявшихъ государственную службу; сословіе это существуетъ и теперь, хотя непремѣнной службы отъ дворянъ нынѣ уже не требуется.

Сословія въ Россіи называются закономъ также состояніями, а нѣкоторыя изъ нихъ (духовенство, инородцы) даже только состояніями. Законъ нашъ различаетъ прежде всего дворянское сословіе, духовенство, сословіе городскихъ обывателей и, наконецъ, сословіе сельскихъ обывателей или сельское состояніе. Къ отдѣльнымъ состояніямъ относятся у насъ также инородцы и даже иностранцы.

§ 84. Дворянство есть высшее сословіе и раздѣляется на *потомственное* и *личное*. Потомственное дворянство наслѣдственно, т. е. переходитъ къ дѣтямъ, личное же къ нимъ не переходитъ: дѣти личныхъ дворянъ становятся лишь потомственными почетными гражданами.

Потомственное дворянство пріобрѣтается не по одному наслѣдству; его можетъ пожаловать Императоръ; кромѣ того, оно пріобрѣтается полученіемъ на дѣйствительной службѣ высокаго чина (не ниже дѣйствительнаго статскаго совѣтника—на гражданской службѣ, полковника или капитана 1-го ранга на военной), а также ордена св. Владиміра 3-й степени или св. Георгія всѣхъ степеней.

Потомственные дворяне (главнымъ образомъ — помѣстные) образуютъ изъ себя отдѣльныя общества, именно: дворяне каждаго уѣзда составляютъ уѣздное, а дворяне каждой губерніи— губернское *дворянское общество.* Каждое такое общество имѣетъ свои уѣздныя или губернскія дворянскія собранія для совѣщанія о своихъ нуждахъ и интересахъ своего сословія. Для нуждъ этихъ каждое дворянское общество имѣетъ даже свои капиталы; для охраненія же въ своей средѣ порядка и благоустройства и вообще для заботъ о мѣстномъ дворянствѣ, каждое дворянское общество выбираетъ себѣ представителя, называемаго уѣздным или губернскимъ *предводителемъ дворянства.*

Дворянское сословіе до сихъ поръ пользуется различными привиллегіями или преимуществами: дворянству принадлежитъ преимущественное право поступленія на государственную службу; дѣти потомственныхъ дворянъ имѣютъ исключительныя права на полученіе образованія въ нѣкоторыхъ учебно-воспитательныхъ заведеніяхъ, какъ-то: въ кадетскихъ корпусахъ, Александровскомъ Лицеѣ, Училищѣ Правовѣдѣнія и пр. Будучи высшимъ сословіемъ и пользуясь преимуществами, дворянство за то должно служить для другихъ сословій примѣромъ исполненія вѣрноподданническаго долга и быть всегда готово жертвовать собою для общественныхъ интересовъ.

§ 85. Духовенство также считается высокимъ состояніемъ или званіемъ и раздѣляется на *бѣлое* и *черное.* — Бѣлое духовенство составляется не только изъ священниковъ и дьяконовъ, но и изъ причетниковъ (т. е. дьяковъ, пономарей и псаломщиковъ). Вступленіе въ бѣлое духовенство открыто для каждаго. Но такъ какъ обязанность лицъ этого званія состоитъ въ распространеніи въ народѣ религіознаго направленія, то отъ вступающихъ въ него требуется соотвѣтствующее образованіе и удостовѣреніе въ хорошемъ поведеніи. Права своего состоянія лица бѣлаго духовенства сообщаютъ женѣ, которая сохраняетъ ихъ до новаго замужества; дѣти же ихъ распредѣляются между другими сословіями:—они получаютъ права или потомственнаго почетнаго гражданства (дѣти священниковъ, дьяконовъ и причетниковъ, кончившихъ духовную семинарію), или только личнаго (дѣти причетниковъ, не кончившихъ духовной семинаріи).

Черное или монашествующее духовенство составляютъ: митрополиты, архіепископы, епископы, архимандриты, игумены, игумены, настоятельницы женскихъ монастырей и затѣмъ всѣ мо-

пахи и монахини. Для поступленія въ число монашествующихъ, требуется, чтобы мужчинѣ было не менѣе 30, а женщинѣ не менѣе 40 лѣтъ. Супруги могутъ поступить въ монашество только одновременно, по взаимному согласію, и если при томъ у нихъ нѣтъ малолѣтнихъ дѣтей. Вступающій въ монашество теряетъ всѣ чины и преимущества, пріобрѣтенные службою, и обязанъ передать родовое свое имѣніе законнымъ наслѣдникамъ, а благопріобрѣтенное—кому пожелаетъ.

§ 86. Городскіе обыватели, или, какъ называетъ ихъ законъ, «средній родъ людей», раздѣляются въ свою очередь на нѣсколько разрядовъ, каковы: почетные граждане, купцы, цеховые ремесленники и мѣщане.

Почетные граждане наиболѣе привиллегированный разрядъ городскихъ обывателей. Какъ и дворяне, почетные граждане раздѣляются на потомственныхъ почетныхъ и личныхъ почетныхъ гражданъ, но не образуютъ изъ себя, подобно дворянамъ, никакихъ особыхъ обществъ. Почетное гражданство пріобрѣтается различно: не только по наслѣдству--законными дѣтьми нѣкоторыхъ другихъ высшихъ сословій (напр., дѣтьми личныхъ дворянъ, священнослужителей и пр.), но и по образованію—лицами низшихъ сословій (именно: получившими высшее или среднее образованіе, оказавшими успѣхи въ наукахъ и искусствахъ и пр.).

Купцы или лица, занимающіяся торговлею, раздѣляются на купцовъ первой и второй гильдіи: къ первой гильдіи причисляются лица, занимающіяся оптовою торговлею, а ко второй - занимающіяся розничной торговлей. Для права заниматься торговлей купцы той и другой гильдіи обязаны ежегодно брать гильдейскія свидѣтельства, за которыя уплачиваютъ въ казну опредѣленную сумму денегъ: за свидѣтельство 1-й гильдіи—бо́льшую, а 2-й—меньшую. Не взявъ гильдейскаго свидѣтельства, торговецъ перестаетъ быть купцомъ, теряетъ потому и права купеческаго сословія; но и наоборотъ, лицо всякаго другого сословія, взявъ гильдейское свидѣтельство, становится купцомъ, при чемъ такъ, что въ купеческое сословіе лицо такое можетъ зачислится и не выходя изъ своего состоянія. Освобождены отъ обязанности брать гильдейское свидѣтельство только лица, ведущія мелочную торговлю, но они обязаны брать промысловое свидѣтельство, которое, однако, не даетъ имъ права числить себя купцами.

Цеховые ремесленники существуютъ только въ тѣхъ городахъ

гдѣ много ремесленниковъ. такъ какъ и самый ремесленный цехъ (общество ремесленниковъ) составляется изъ нѣсколькихъ лицъ, занимающихся однимъ и тѣмъ же ремесломъ, именно: въ каждый цехъ должно входить не менѣе 5 ремесленниковъ, занимающихся однородными ремеслами *). Въ нѣкоторыхъ городахъ, чтобы открыть ремесленное заведеніе и имѣть вывѣску, приписка къ цеху обязательна. Крестьяне, занимающіеся ремеслами въ селахъ, не обязаны приписываться къ цеху; они поэтому не принадлежатъ къ разряду ремесленниковъ, а продолжаютъ оставаться лицами своего (сельскаго) состоянія.

Мѣщане есть низшее по правамъ своего состоянія сословіе, приписанное къ городу. Въ этотъ классъ вступаютъ не только имѣющіе право приписаться къ цехамъ, но и вообще всѣ, не принадлежащіе къ какому либо другому состоянію. Мѣщане каждаго города составляютъ отдѣльное мѣщанское общество, члены котораго отвѣчаютъ за исправность въ отбываніи податей и повинностей ихъ сословія. Поэтому, для приписки къ какому либо мѣщанскому обществу, необходимо согласіе этого общества въ видѣ пріемнаго его приговора. Безъ пріемнаго приговора приписываются къ мѣщанамъ города только нѣкоторыя лица, указанныя въ законѣ, и тѣ, которыя никуда еще не приписаны.

87. **Сословіе сельскихъ обывателей** есть самое обширное и самое многочисленное въ Россіи; оно состоитъ изъ крестьянъ, занимающихся главнымъ образомъ земледѣліемъ и вообще сельскимъ хозяйствомъ. Крестьяне въ свою очередь дѣлятся на нѣсколько разрядовъ, различіе между которыми по ихъ правамъ и обязанностямъ въ настоящее время незначительны. Нѣкоторыя различія существуютъ лишь между крестьянами, бывшими крѣпостными, бывшими государственными и крестьянами, бывшими удѣльными. Отъ обыкновенныхъ сельскихъ обывателей отличаются нѣсколько еще казаки, башкиры и колонисты (иностранные выходцы, занимающіеся земледѣліемъ), также принадлежащіе къ сельскому состоянію.

§ 88. **Крестьяне, бывшіе крѣпостные или помѣщичьи** находились долгое время въ крѣпостной зависимости отъ потомственныхъ дворянъ помѣщиковъ. Положеніе ихъ было весьма тяжелое: помѣщикъ могъ продать крестьянина и подарить; онъ же судилъ

*) Члены каждаго цеха, собравшись на сходъ, избираютъ изъ своей среды цеховаго старшину и двухъ его товарищей, изъ которыхъ составляется цеховая управа, ведущая дѣла этого цеха.

его и наказывалъ, заставлялъ на себя работать или облагалъ въ свою пользу повинностями. Отъ такого безправнаго положенія крѣпостные освободились только въ царствованіе Царя-Освободителя Императора Александра II. Манифестомъ 19 февраля 1861 г. Александръ II уничтожилъ зависимость крестьянъ отъ помѣщиковъ и перевелъ ихъ въ разрядъ свободныхъ сельскихъ обывателей. Съ того времени крестьяне получили для себя особое свое управленіе и собственный судъ, съ того же времени они поступили подъ охрану общихъ, одинаковыхъ для всѣхъ, законовъ.

Однако, нѣкоторое время и послѣ 19 февраля 1861 года права бывшихъ крѣпостныхъ крестьянъ не были еще вполнѣ уравнены съ правами лицъ другихъ сословій: по освобожденіи крестьянъ помѣщики должны были предоставить имъ въ постоянное *пользованіе* часть своихъ земель, но за это крестьяне обязаны были уплачивать помѣщикамъ или работою (издѣльная повинность) или деньгами (оброкъ); такимъ образомъ крестьяне продолжали еще состоять въ нѣкоторыхъ обязательныхъ, зависимыхъ отношеніяхъ отъ помѣщиковъ, и вначалѣ поэтому назывались *временно обязанными* крестьянами. Но затѣмъ, по соглашенію съ помѣщикомъ, или и прямо по его требованію, крестьяне стали выкупать надѣльныя земли въ собственность; выкупая ихъ въ собственность, иначе, переходя на выкупъ, они дѣлались *крестьянами-собственниками* и вполнѣ освобождались такимъ образомъ отъ всякой зависимости отъ помѣщиковъ.

Заботясь о переходѣ всѣхъ крестьянъ въ число крестьянъ-собственниковъ, независимыхъ отъ помѣщиковъ, правительство закономъ 28 декабря 1881 г. объявило *обязательный выкупъ*. Вслѣдствіе этого и тѣ помѣщичьи крестьяне, которые были еще временно обязанными, т. е. продолжали еще платить за пользованіе землею издѣльною повинностью или оброкомъ, перешли въ 1883 г. на выкупные платежи и стали также называться крестьянами-собственниками. Земли для бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ выкупало отъ помѣщиковъ само правительство, а образовавшійся на крестьянахъ выкупной долгъ въ казну былъ разсроченъ крестьянамъ на сорокъ девять лѣтъ *).

*) При отмѣнѣ крѣпостной зависимости, на надѣльныя земли, предоставленныя крестьянамъ *въ пользованіе*, помѣщики составляли *„уставныя грамоты“*; уставными грамотами опредѣлялись *до выкупа* земельныя отношенія между каждымъ помѣщикомъ и водворенными на его землѣ крестьянами. При переходѣ крестьянъ *на выкупъ* уставныя грамоты, послѣ провѣрки и исправленія ихъ учрежденіями по

§ 89. Бывшіе государственные крестьяне не были въ крѣпостномъ состояніи, не зависили отъ помѣщиковъ; они всегда составляли разрядъ свободныхъ сельскихъ обывателей, а назывались государственными потому лишь, что издавна пользовались казенными землями, платя за то въ казну оброчную подать. До 1866 г. государственные крестьяне находились въ вѣдѣніи министерства государственныхъ имуществъ; но съ этого 1866 г. вѣдать ими стали образованныя для освобожденныхъ крестьянъ учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ; государственнымъ крестьянамъ стали выдаваться на казенныя земли владѣнныя записи и они начали также называться крестьянами-собственниками, бывшими государственными. На обязательные выкупные платежи бывшіе государственные крестьяне переведены были въ 1886 г., при чемъ выкупной долгъ вмѣстѣ съ процентами на него былъ разсроченъ имъ на сорокъ четыре года.

§ 90. Бывшіе удѣльные крестьяне были поселены нѣкогда на земляхъ имѣній государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ. Свободными сельскими обывателями они были сдѣланы нѣсколько даже ранѣе освобожденія крестьянъ, бывшихъ помѣщичьихъ; но все же на нихъ лежало еще много всякихъ частныхъ повинностей; у нихъ было особое управленіе, они подчинялись особымъ законамъ. Въ вѣдѣніе учрежденій по дѣламъ освобожденныхъ крестьянъ бывшіе удѣльные крестьяне поступили въ 1863 г.; тогда же сразу бывшіе удѣльные были переведены на обязательные выкупные платежи и сразу же поэтому въ отличіе отъ бывшихъ помѣщичьихъ стали называться крестьянами-собственниками; но общественное управленіе, которое было образовано у нихъ, ничѣмъ не отличалось отъ общественнаго управленія, созданнаго для крестьянъ бывшихъ помѣщичьихъ.

§ 91. Нынѣ, такимъ образомъ, всѣ крестьяне называются крестьянами-собственниками; всѣ они, какъ знаемъ, способны кромѣ того обладать всякими гражданскими правами и всѣ они, какъ и граждане другихъ сословій, пользуются одинаковыми правами личной свободы; законы гражданскіе наравнѣ съ лицами

крестьянскимъ дѣламъ, замѣнялись *„выкупными актами“*; въ выкупныхъ актахъ опредѣлялись выкупаемые надѣлы, размѣръ выкупной ссуды и причитающійся съ крестьянъ выкупной платежъ. По составленіи и въ свою очередь провѣркѣ выкупныхъ актовъ, таковые утверждались главнымъ выкупнымъ учрежденіемъ (нынѣ упраздненнымъ) и крестьяне послѣ всего этого, черезъ судъ или старшаго нотаріуса, получали на выкупленные надѣлы—*„данныя“*.

другихъ сословій даруютъ крестьянамъ права, законы уголовные одинаково охраняютъ ихъ отъ вреда, причиняемаго преступленіями. Все это крестьяне получили благодаря освободительному манифесту Императора Александра II 19 февраля 1861 г. Съ того же времени сословіе сельскихъ обывателей получило для себя особое свое управленіе и особый собственный же судъ; а наряду съ этимъ, въ заботахъ о той же общественной и экономической жизни нашего крестьянства, государственная власть установила и особыя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія и особыхъ должностныхъ лицъ, надзирающихъ какъ за общественнымъ самоуправленіемъ крестьянъ, такъ и за судомъ ихъ. Знать общественное управленіе и судъ у крестьянъ значитъ знать до извѣстной степени жизнь болѣе чѣмъ половины населенія Россіи. О судѣ и управленіи у крестьянъ скажемъ поэтому особо.

Глава IV. О сословіи сельскихъ обывателей въ особенности: управленіе и судъ у крестьянъ и надзоръ за ними правительственной власти.

I. Село, сельское общество и его управленіе.

§ 92. Село, селеніе и сельское общество, какъ административно-хозяйственная единица. Занимаясь земледѣліемъ и вообще сельскимъ хозяйствомъ, крестьяне, какъ извѣстно, населяютъ села и деревни или селенія. Отдѣльнымъ селамъ и селеніямъ и предоставлено прежде всего самостоятельно отъ другихъ управляться собою, вѣдать и разрѣшать опредѣленныя, касающіяся ихъ дѣла, для чего населеніе каждаго села или селенія обыкновенно образуетъ изъ себя отдѣльное *сельское общество*. Сельское общество составляетъ такимъ образомъ первую административную единицу общественнаго крестьянскаго управленія; оно же вѣдаетъ и общія для всего села или селенія хозяйственныя дѣла (объ общихъ, напр., выгонахъ и пр.) и поэтому есть не только отдѣльная административная, но и отдѣльная хозяйственная единица. Иногда, впрочемъ, одно сельское общество образуется изъ нѣсколькихъ деревень, именно, когда деревни эти смежны и, имѣя общія хозяйственныя дѣла, могутъ управляться вмѣстѣ однимъ обществомъ. Селеніе такимъ образомъ не всегда совпадаетъ съ сельскимъ обществомъ; сельское общество, говоря иначе, есть соединеніе крестьянъ одного села или одной, а иногда и нѣсколькихъ

смежныхъ деревень (имѣющихъ лишь вмѣстѣ право самостоя тельнаго разрѣшенія своихъ опредѣленныхъ дѣлъ).

Сельское общество состоитъ изъ всѣхъ находящихся въ немъ крестьянъ, но въ управленіи тѣми или другими дѣлами его участвуютъ далеко не всѣ крестьяне. Для участія въ управленіи общественными дѣлами каждый крестьянскій дворъ имѣетъ лишь одного представителя, именно: старшаго его члена—*домохозяина* или *дворохозяина*, которымъ, однако, можетъ быть и женщина.

Если же старшій членъ крестьянскаго двора состоитъ подъ судомъ или слѣдствіемъ по болѣе или менѣе тяжкому преступленію или находился подъ надзоромъ общества по судебному приговору (и потому не можетъ по закону участвовать въ общественныхъ дѣлахъ), дворъ можетъ выставить другого своего члена, который и участвуетъ въ общественномъ управленіи на правахъ самого домохозяина.

§ 93. О порядкѣ завѣдыванія сельско-общественными дѣлами вообще. Крестьянамъ предоставлено самоуправленіе; но это не значитъ, что сельское общество можетъ дѣйствовать въ управленіи такъ, какъ заблагоразсудится, рѣшая дѣла свои когда и какъ придется. Завѣдывать своими сельско-общественными дѣлами сельское общество можетъ только въ порядкѣ, указанномъ въ законѣ. Законъ указываетъ, какъ, въ какомъ порядкѣ обсуждаются и рѣшаются общественныя дѣла: законъ же указываетъ, какъ и кѣмъ рѣшенныя дѣла приводятся въ исполненіе. Для обсужденія и рѣшенія своихъ общественныхъ дѣлъ, крестьяне сельскаго общества собираются *на сельскомъ сходѣ*: для исполненія же рѣшеній или приговоровъ схода, а равно для наблюденія за общимъ порядкомъ, благочиніемъ и безопасностью въ селеніи, общество сельское имѣетъ особыхъ выбираемыхъ имъ должностныхъ лицъ, какъ то: *сельскаго старосту*, напр. и др.

§ 94. Сельскій сходъ, составъ его и порядокъ разрѣшенія на немъ дѣлъ. Участвовать въ общественномъ управленіи, какъ помянуто, могутъ лишь старшіе члены крестьянскихъ семей—домохозяева или дворохозяева. Изъ всѣхъ старшихъ членовъ крестьянскихъ семей и составляется сельскій сходъ. Каждый изъ домохозяевъ имѣетъ на сходѣ за себя и за свой дворъ лишь одинъ голосъ и каждый изъ нихъ самъ лично долженъ участвовать на немъ; только въ случаѣ болѣзни, отлучки и вообще дѣйствительной невозможности явиться на сходъ, домохозяинъ можетъ прислать по своему выбору кого-нибудь поразумнѣе изъ членовъ своего двора.

При неимѣніи такого лица, которое бы способно было разумно замѣщать его въ отсутствіи и поддерживать на сходѣ законные интересы его двора и всего общества, дворохозяинъ можетъ передать голосъ и одному изъ постороннихъ однообщественниковъ: но такъ поступить онъ можетъ въ томъ лишь случаѣ, если отлучается на полгода и болѣе, при чемъ о такой передачѣ голоса заявляется и записывается въ волостномъ правленіи въ книгу договоровъ. Получившій по передачѣ голосъ имѣетъ такимъ образомъ на сходѣ два голоса: за себя и за другого домохозяина; болѣе же двухъ голосовъ (за себя и по передачѣ) каждому домохозяину на сходѣ имѣть нельзя.

Созываетъ сельскій сходъ сельскій староста. По общему правилу, для дѣйствительности и законности схода на него должно явиться не менѣе половины всѣхъ домохозяевъ общества, считая съ ихъ замѣстителями. Обыкновенныя дѣла, предоставленныя закономъ рѣшенію схода, рѣшаются по простому большинству голосовъ членовъ схода, явившихся въ числѣ, не меньшемъ половины всѣхъ; но есть и такія особо важныя дѣла, точно указанныя закономъ, которыя рѣшаются большинствомъ *двухъ третей всѣхъ* домохозяевъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ, такъ что для законности схода по такимъ дѣламъ, очевидно, должно быть на сходѣ не менѣе и даже болѣе двухъ третей всѣхъ домохозяевъ общества.

Предсѣдательствуетъ на сходѣ сельскій староста; безъ него и самый сходъ незаконенъ и недѣйствителенъ, сколько бы на немъ ни было домохозяевъ и какія бы дѣла они ни обсуждали. При этомъ голосъ старосты на сходѣ, какъ и всякаго предсѣдателя, имѣетъ перевѣсъ: если голоса раздѣлились поровну, дѣло, требующее простого большинства, считается рѣшеннымъ по мнѣнію, принятому половиною, къ которой присоединился староста. Какъ предсѣдатель, староста руководитъ сходомъ и наблюдаетъ порядокъ обсужденія на немъ дѣла.

Въ качествѣ предсѣдателя схода, староста объявляетъ какъ объ открытіи такъ и о закрытіи схода; устанавливаетъ очередь для желающихъ высказаться по дѣлу; онъ же, наконецъ, отбираетъ голоса отъ членовъ схода, и, сосчитавъ ихъ, объявляетъ по нимъ результатъ принятаго сходомъ рѣшенія. Въ случаѣ составленія приговора, староста же отбираетъ подписи отъ членовъ и наблюдаетъ за ихъ правильностью. Отъ старосты, однако, не зависитъ рѣшать, можетъ ли кто изъ явившихся, если зашла о томъ рѣчь, участвовать на сходѣ; не зависитъ отъ него и то, какимъ

способомъ рѣшать самыя дѣла: закрытымъ—шарами, или открытымъ—голосами. Все это рѣшается самимъ сходомъ по большинству голосовъ.

Состоявшійся на сходѣ приговоръ можетъ быть записанъ въ особую книгу. Записывать или не записывать приговоръ, зависитъ, по общему правилу, отъ схода-же. Но приговоры, требующіе большинства $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ, заносятся въ книгу приговоровъ и независимо отъ схода: занесенія ихъ въ книгу требуетъ самъ законъ.

Большинство приговоровъ сельскаго схода тотчасъ же, какъ постановлены, входятъ въ силу и подлежатъ исполненію, не требуя для себя ни засвидѣтельствованія, ни особаго утвержденія; но для нѣкоторыхъ приговоровъ, дабы подлинность ихъ была достовѣрна, требуется засвидѣтельствованіе волостного правленія, а для иныхъ и утвержденіе земскаго начальника или уѣзднаго съѣзда или даже губернскаго присутствія.

§ 95. Дѣла, подлежащія рѣшенію сельскаго схода, весьма разнообразны и вмѣстѣ очень важны для крестьянъ, такъ какъ отъ правильнаго рѣшенія ихъ сходомъ зависитъ многое въ жизни и благосостояніи всего сельскаго общества. Сходясь для *общественнаго управленія*, крестьяне на сельскомъ сходѣ рѣшаютъ дѣла, касающіяся состава ихъ общества; производятъ раскладку казенныхъ и земскихъ повинностей; устанавливаютъ свои сборы на покрытіе мірскихъ расходовъ; совѣщаются о возбужденіи разнообразныхъ ходатайствъ объ общественныхъ нуждахъ; выбираютъ и назначаютъ сельскихъ должностныхъ лицъ и пр. Кромѣ этихъ и многихъ другихъ дѣлъ общественнаго управленія, сходъ рѣшаетъ также не мало дѣлъ, относящихся больше *до семейнаго и хозяйственнаго быта крестьянъ*. Такъ, сходъ же назначаетъ опеку и попечительство надъ малолѣтними крестьянами—сиротами и ихъ имуществомъ, разрѣшаетъ семейные раздѣлы крестьянъ и, наконецъ, вѣдаетъ такія важныя хозяйственно-общественныя дѣла, какъ дѣла о пользованіи мірскими надѣльными землями.

§ 96. Дѣла, касающіяся состава общества. Для всего сельскаго общества весьма важно, изъ кого оно состоитъ. Поэтому въ числѣ другихъ заботъ сельскому сходу и предоставлены заботы о „*составѣ*“ общества:—о пріемѣ въ общество новыхъ членовъ, объ увольненіи желающихъ выдти изъ него, объ удаленіи изъ общества порочныхъ членовъ, наконецъ, даже о раздѣленіи самого общества на два и болѣе обществъ.

О пріемѣ въ общество новыхъ членовъ, т. е. лицъ, желающихъ поступить въ него, сельскій сходъ постановляетъ приговоры по простому большинству голосовъ.

Ходатайствующій о пріемѣ долженъ предварительно представить увольнительный приговоръ того общества, изъ котораго онъ переходитъ: но общество принимающее можетъ отказать въ принятіи, хотя бы у просящаго и былъ такой приговоръ. Принятый пріобрѣтаетъ всѣ права членовъ общества и даже можетъ требовать о надѣленіи его землею наравнѣ съ другими, если только въ пріемномъ приговорѣ не было упомянуто, что принимается онъ безъ права на земельный надѣлъ. Вступая во всѣ права членовъ общества, новый членъ принимаетъ за то и всѣ обязанности пришявшаго его общества, такъ что и казенная палата перечисляетъ его по платежу къ этому обществу, исключая изъ оклада по тому обществу, откуда онъ вышелъ. Въ нѣкоторыхъ однако случаяхъ предоставляется вступать въ сельскія общества (приписываться къ нимъ) и безъ пріемнаго приговора новаго общества, по одному увольнительному стараго, именно, если крестьянинъ пріобрѣлъ въ собственность опредѣленный участокъ земли не далѣе 15 верстъ и вступаетъ притомъ безъ права пользоваться надѣльною землею. Безъ пріемнаго приговора приписываются также лица, обязанныя избрать родъ жизни, какъ, напр., питомцы воспитательныхъ домовъ. Всѣ лица, вступающія въ общество безъ права на надѣлъ, не могутъ участвовать на сходѣ при обсужденіи дѣлъ объ общественномъ пользованіи землею.

Приговоры схода объ исключеніи порочныхъ членовъ, т. е. тѣхъ членовъ, дальнѣйшее пребываніе которыхъ въ обществѣ угрожаетъ мѣстному благосостоянію и безопасности,—рѣшаютъ судьбу всю жизнь такихъ лицъ. Исключенные сходомъ изъ общества передаются правительству и водворяются, подобно ссыльнымъ по суду, въ предназначаемыя на то мѣстности. До послѣдняго времени подобная же судьба постигала тѣхъ членовъ общества, которые отбыли по суду наказаніе за тяжкія преступленія и отъ принятія которыхъ сельское общество отказалось. Кромѣ того, по недавно же дѣйствовавшимъ законамъ, за удаляемыми изъ общества нерѣдко должны были слѣдовать ихъ жены и дѣти безъ всякаго при томъ вознагражденія за оставляемую надѣльную землю. Новыми законами 10 и 12 іюня 1900 г., право крестьянскихъ обществъ постановлять приговоры *о принятіи или непринятіи своихъ членовъ, отбывшихъ наказаніе по суду*,—отмѣнено; при удаленіи же *порочнаго*, членамъ семьи его предоставляется, если они того пожелаютъ, не слѣдовать за нимъ въ мѣсто водворенія и въ этомъ

случаѣ сохранить въ своемъ владѣніи его земельный надѣлъ. Какъ по прежнимъ, такъ и по новымъ законамъ, не могутъ быть вовсе удаляемы въ качествѣ порочныхъ: 1) несовершеннолѣтніе; 2) лица старѣе 60 лѣтъ и 3) всѣ дряхлые, увѣчные и одержимые неизлѣчимыми или трудно излѣчимыми болѣзнями.

Касаясь правъ отдѣльныхъ лицъ, всей ихъ жизни, приговоры объ исключеніи изъ общества порочныхъ членовъ должны быть особенно правильны; приговоры эти и составляются потому и приводятся въ дѣйствіе лишь при соблюденіи многихъ, закономъ указанныхъ условій. Для исключенія порочнаго члена требуется прежде всего, чтобы приговоръ былъ принятъ большинствомъ не менѣе $^2/_3$ всѣхъ, имѣющихъ право участвовать на сходѣ. При всемъ томъ, въ приговорѣ должны быть изложены свѣдѣнія о хозяйственномъ бытѣ и образѣ жизни удаляемаго и объяснено, почему, на какихъ основаніяхъ онъ признается угрожающимъ мѣстному благосостоянію и безопасности. Такой приговоръ повѣряетъ на мѣстѣ земскій начальникъ, а въ случаѣ признанія имъ правильности приговора, вновь повѣряетъ его уѣздный предводитель дворянства; приводится же въ исполненіе приговоръ не иначе, какъ по утвержденіи его губернскимъ присутствіемъ.

Кромѣ исключенія порочныхъ членовъ, сходу предоставляется также *временно устранять членовъ отъ участія на сходѣ* на срокъ не болѣе 3 лѣтъ. Временное устраненіе постигаетъ только самого устраненнаго, не касаясь его дома и семьи, почему дворъ или семья устраненнаго можетъ вмѣсто него послать на сходъ изъ своей среды другого члена.

Приговоры о раздѣленіи общества на два или нѣсколько обществъ постановляются сходомъ въ тѣхъ случаяхъ, когда общество стало многолюдно или состоитъ изъ нѣсколькихъ разросшихся деревень. Приговоры такіе могутъ быть постановляемы не иначе, какъ по большинству $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ, и большинство такое считается отдѣльно по каждому селенію (когда раздѣляющееся общество состоитъ изъ нѣсколькихъ деревень). Раздѣленіе одного общества на нѣсколько сопровождается, конечно, и раздѣленіемъ надѣльной земли и распредѣленіемъ между ними выкупныхъ платежей. Приговоры о раздѣленіи общества съ его землями на нѣсколько обществъ повѣряются земскими начальниками, а за ними и губернскими присутствіями. Опредѣленія губернскаго присутствія вообще не подлежатъ обжалованію; но по этого рода дѣламъ возможны жалобы на опредѣленія губернскаго присутствія. Приносятся они въ Правительствующій Сенатъ въ теченіе 30 дней со времени объявленія опредѣленія.

§ 97. Раскладка казенныхъ и земскихъ повинностей и установленіе сборовъ на мірскіе расходы. [Раскладка всякихъ казенныхъ и земскихъ платежей, возлагаемыхъ на сельское общество, устанавливается по усмотрѣнію схода, но она должна совершаться уравнительно, т. е. общество должно въ этихъ случаяхъ держаться чего нибудь одного, производить раскладку для всѣхъ одинаково: или по ревизскимъ или наличнымъ душамъ, или по работникамъ, по землѣ и пр.

Принимая мѣры къ предупрежденію и взысканію недоимокъ, сельскій сходъ постановляетъ: или о замѣщеніи неисправнаго домохозяина другимъ членомъ его семьи, или объ обращеніи на покрытіе недоимки *дохода* съ недвижимости плательщика, или объ отдачѣ его на заработки, или о назначеніи къ нему опекуна и пр. Въ крайнихъ случаяхъ сходъ можетъ постановить о продажѣ какого-либо недвижимаго имущества недоимщика (кромѣ выкупленной усадьбы) и даже объ отобраніи отведенныхъ ему угодій и всего надѣла. Недоимка, не полученная съ кого-либо, несмотря на всѣ мѣры, уплачивается самимъ обществомъ по круговой порукѣ, при чемъ по приговору же раскладывается она между всѣми уравнительно. Приговоры по разсмотрѣннымъ дѣламъ постановляются сходомъ по простому большинству.

По простому большинству рѣшаются обыкновенно и дѣла о сборахъ общества на разныя мірскія потребности, какъ-то: на расходы по общественному управленію, т. е. по найму помѣщеній и для уплаты сельскимъ должностнымъ лицамъ жалованья, на содержаніе карауловъ, призрѣніе сиротъ, дряхлыхъ и престарѣлыхъ и т. д. Сборы такіе обязательны для общества, т. е. обязательно должны быть установлены имъ. Но, кромѣ обязательныхъ сборовъ, сельскія общества на сходахъ могутъ и добровольно устанавливать разныя повинности: на поддержаніе или устройство церквей, сельскихъ школъ и пр. Для установленія этихъ сборовъ, добровольно принимаемыхъ на себя обществомъ, требуется приговоръ схода, состоявшійся не иначе, какъ по большинству $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ.

Наконецъ, на сходѣ же читаются и списки лицъ, членовъ общества, призываемыхъ къ воинской повинности. Дѣлается это для того, чтобы члены схода могли сдѣлать замѣчанія на списокъ, указать въ немъ на ошибки и пр.

§ 98. Возбужденіе ходатайствъ объ общественныхъ нуждахъ. Сходу предоставлено совѣщаться относительно возбужденія *ходатайствъ о всевозможныхъ общественныхъ нуждахъ*: о благоустройствѣ въ обществѣ, о народномъ продовольствіи, призрѣніи, обученіи грамотѣ и пр., а между прочимъ, и о пересрочкѣ и отсрочкѣ

части выкупнаго долга, о чемъ ходатайства направляются черезъ губернское присутствіе въ Министерство Финансовъ. Сходу предоставлено также, когда надо, постановлять приговоры о принесеніи всякихъ жалобъ и просьбъ по дѣламъ общества черезъ особыхъ выборныхъ и давать послѣднимъ довѣренности на хожденіе по этимъ дѣламъ; при этомъ приговоръ общества замѣняетъ для повѣреннаго самую довѣренность.

§ 99. Выборъ и назначеніе сельскихъ и должностныхъ лицъ. Сельскія должностныя лица необходимы обществу какъ для исполненія приговоровъ самого схода, такъ и для другихъ разнообразныхъ дѣлъ по обществу.

Одни изъ сельскихъ должностныхъ лицъ выбираются сходомъ не иначе, какъ изъ среды самого общества. Они поэтому суть *выборныя* сельскія должностныя лица и къ нимъ принадлежитъ прежде всего *сельскій староста*, который обязательно долженъ быть въ каждомъ сельскомъ обществѣ. Не иначе, какъ по избранію изъ среды общества, назначается также *сборщикъ податей*, но отъ общества зависитъ вообще учреждать или не учреждать у себя такую должность. Остальныя сельскія должностныя лица назначаются обществомъ какъ изъ своей среды, такъ и изъ постороннихъ крестьянъ и лицъ другихъ сословій.—*по найму*. Къ наемнымъ сельскимъ должностнымъ лицамъ принадлежатъ обыкновенно: сельскій писарь, а также остальныя, назначаемыя въ помощь сельскому старостѣ. должностныя лица: смотрители хлѣбныхъ магазиновъ и училищъ, лѣсные и полевые сторожа и пр.

Избирая на должность сельскихъ должностныхъ лицъ, сходъ назначаетъ имъ и жалованье, а также надзираетъ за ихъ дѣятельностью, требуя, между прочимъ, отъ нихъ отчеты о поступающихъ къ нимъ общественныхъ суммахъ и ихъ расходованіи. При неправильности расхода, произведеннаго кѣмъ либо изъ сельскихъ должностныхъ лицъ, сходъ можетъ сдѣлать на него начетъ.

§ 100. *Сельскія выборныя должностныя лица* не могутъ быть назначаемы изъ крестьянъ, тѣлесно наказанныхъ по суду или состоящихъ подъ судомъ и слѣдствіемъ, а также изъ лицъ, извѣстныхъ развратнымъ поведеніемъ. Избираемому, кромѣ того, должно быть не менѣе 25 лѣтъ. Избранный сельскимъ старостою обязанъ прослужить 3 года, сборщикъ же податей избирается на годъ. Разъ кто избранъ на сельскую должность, отказаться отъ нея онъ можетъ только тогда, когда ему болѣе 60 лѣтъ,

или онъ прослужилъ уже полный срокъ, или страдаетъ сильными недугами.

Къ числу должностныхъ лицъ, избираемыхъ сельскимъ обществомъ не иначе какъ изъ своей среды, относятся, какъ сказано: *сельскій староста*, который обязательно долженъ быть въ обществѣ, и *сборщикъ податей*, который по усмотрѣнію схода можетъ быть, а можетъ и не быть.

§ 101. *Сельскій староста.* Права и обязанности сельскаго старосты весьма многочисленны. Онъ, какъ знаемъ, предсѣдательствуетъ на сельскомъ сходѣ, открываетъ сходъ, объявляетъ ему постановленія и распоряженія другихъ властей; онъ же есть главный исполнитель приговоровъ сельскаго схода. Кромѣ всего этого, на сельскомъ старостѣ лежатъ многочисленныя обязанности по надзору за благоустройствомъ, порядкомъ и благочиніемъ во всемъ сельскомъ обществѣ: онъ наблюдаетъ за исправностью на общественныхъ земляхъ дорогъ, мостовъ, перевозовъ; слѣдитъ за правильнымъ поступленіемъ отъ крестьянъ всякихъ сборовъ и платежей (при неимѣніи особаго сборщика). Отъ него же при просьбахъ крестьянъ о выдачѣ паспортовъ поступаютъ къ волостному старшинѣ удостовѣренія о неимѣніи на то препятствій. Далѣе староста обязанъ заботиться объ исправномъ состояніи запаснаго хлѣбнаго магазина, о сохранности ссыпаннаго въ него зерна, и правильнымъ его употребленіемъ. Онъ же долженъ распоряжаться подачею помощи при несчастіяхъ: пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ болѣзняхъ, и онъ же наблюдаетъ за цѣлостью межевыхъ знаковъ и принимаетъ мѣры къ охраненію безопасности всѣхъ въ обществѣ отъ преступныхъ дѣяній. При совершеніи преступленія, староста, въ случаѣ отсутствія слѣдователя, производитъ дознаніе, охраняетъ слѣды преступленія, или даже задерживаетъ виновныхъ, пока не прибыла слѣдственная власть. Во всемъ указанномъ старостѣ подвѣдомы всѣ лица податныхъ сословій, проживающія въ предѣлахъ даннаго сельскаго общества, хотя бы къ сельскому обществу они и не принадлежали. Всѣхъ этихъ лицъ за маловажные проступки староста вправѣ даже подвергать общественнымъ работамъ до 2 дней или денежному взысканію до 1 рубля или аресту до 2 дней.

Какъ всякое должностное лицо, староста самъ долженъ дѣйствовать не иначе, какъ по закону; такъ, налагая взысканія, производя дознанія и обыски, принимая и расходуя мірскія

деньги, онъ обязанъ приглашать двухъ свидѣтелей—мѣстныхъ жителей. При учиненіи старостою маловажныхъ проступковъ, онъ отвѣчаетъ передъ земскимъ начальникомъ, который можетъ подвергнуть его штрафу до 5 руб. или аресту до 7 дней. За важные же служебные проступки и преступленія староста увольняется и предается суду уѣзднымъ съѣздомъ.

§ 102. *Сборщикъ податей* исполняетъ обязанности, точно указанныя для него въ законѣ. Исполняя все, касающееся исправнаго поступленія податей, онъ раздаетъ крестьянамъ платежныя книжки и взимаетъ съ нихъ причитающіяся недоимки. Храня полученныя суммы, онъ ведетъ имъ счетъ и вноситъ ихъ или пересылаетъ по почтѣ въ казначейство. Въ случаѣ неуплаты недоимокъ, сборщикъ представляетъ о томъ сходу для принятія мѣръ ко взысканію ихъ.

§ 103. *Сельскія наемныя должностныя лица* суть всѣ прочія изъ сельскихъ должностныхъ лицъ, кромѣ сельскаго старосты и сборщика податей, а именно: смотрители хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ, училищъ и больницъ, полевые и лѣсные сторожа, сельскій писарь и т. д. Эти должностныя лица служатъ, впрочемъ, иногда и по выбору и тогда обязаны прослужить 3 года: когда же, какъ бываетъ обыкновенно, они назначаются по найму, то срокъ ихъ службы зависитъ отъ соглашенія съ ними схода, а значитъ, по общему правилу, не можетъ быть долѣе 5 лѣтъ. Подробно права и обязанности этихъ должностныхъ лицъ указываются не столько закономъ, сколько самими сходами, а также особыми инструкціями отъ учрежденій, завѣдующихъ крестьянскими дѣлами.

§ 104. Семейныя дѣла крестьянъ. Какъ и у лицъ прочихъ сословій, жизнь отдѣльной крестьянской семьи, весь внутренній ея порядокъ всецѣло управляется и направляется главою семьи—хозяиномъ дома; сельская общественная власть по общему правилу не касается домашней жизни крестьянъ. Нѣкоторыя однако семейныя дѣла крестьянъ не могутъ быть предоставлены властью самимъ себѣ безъ вреда для благосостоянія всего общества и самихъ членовъ семьи. Таковы у крестьянъ дѣла объ опекѣ и попечительствѣ надъ малолѣтними крестьянами — сиротами и ихъ имуществомъ, а также дѣла о семейныхъ раздѣлахъ. Заботиться о тѣхъ и другихъ также поручено сельскому сходу.

Заботясь о малолѣтнихъ крестьянахъ—сиротахъ, сельскій сходъ назначаетъ надъ ними и ихъ имуществомъ опекуновъ и попечителей, если

конечно, они не назначены самими родителями въ ихъ завѣщаніяхъ. Опекуны завѣдуютъ дѣлами опекаемыхъ болѣе или менѣе самостоятельно, но сходу принадлежитъ надзоръ за ними и право требовать отъ нихъ отчеты. Кромѣ того, безъ разрѣшенія схода невозможна продажа опекунами жизненныхъ припасовъ и вообще подверженнаго порчѣ имущества малолѣтнихъ; а для продажи прочаго движимаго или недвижимаго имущества малолѣтнихъ, какъ и для заклада и залога его, требуется не только приговоръ схода, но и утвержденіе губернскаго присутствія.

Раздѣлъ крестьянской семьи можетъ вести къ уменьшенію стоимости имущества этой семьи, а, значитъ, и къ умаленію способности ея отвѣчать по круговой порукѣ въ извѣстныхъ общественныхъ платежахъ. Сельскому сходу поэтому предоставлено нѣкоторое участіе и въ раздѣлахъ крестьянъ. Такъ, прежде всего, хотя бы старшій членъ семьи соглашался на раздѣлъ, безъ приговора схода, постановленнаго притомъ большинствомъ двухъ третей всѣхъ домохозяевъ, и раздѣлъ семьи состояться не можетъ; за то, по такому же приговору схода, въ случаѣ расточительности самого старшаго члена семьи, раздѣлъ можетъ произойти и безъ согласія послѣдняго. При обсужденіи раздѣла сельскій сходъ соображаетъ и о достаточности поводовъ къ раздѣлу и объ усадебныхъ участкахъ, на которыхъ придется устраиваться раздѣляющейся семьѣ, и о томъ, будутъ ли также исправно поступать числящіеся на семьѣ платежи, недоимки и пр. Разрѣшивъ же раздѣлъ, сходъ распредѣляетъ между раздѣляющимися полевой надѣлъ, постройки семьи и всю движимость, необходимую въ сельскомъ хозяйствѣ: орудія, скотъ, сѣмена и пр., а также распредѣляетъ между ними подати и повинности. Прочимъ имуществомъ дѣлятся сами члены раздѣляющейся семьи полюбовно, а въ случаѣ спора — и судомъ. При отказѣ схода на раздѣлъ, на который согласился старшій членъ семьи, какъ и при отказѣ на раздѣлъ послѣдняго, недовольные члены семьи могутъ жаловаться земскому начальнику въ теченіи двухъ недѣль.

Права и обязанности крестьянъ въ пользованіи земельными надѣлами.

§ 105. Различіе между общиннымъ пользованіемъ крестьянъ надѣльною землею и участковымъ. Семейные участки. Заботясь при отмѣнѣ крѣпостной зависимости о земельномъ владѣніи крестьянъ, правительство нашло полезнымъ оставить у крестьянъ тотъ же порядокъ пользованія землею, который былъ у нихъ и раньше. Такимъ образомъ, на сѣверѣ и востокѣ Россіи оставлено было у крестьянъ прежнее ихъ *общинное* пользованіе землею, а на югѣ и

юго-западѣ—*участковое*. Главное различіе между пользованіемъ землею общиннымъ и участковымъ состоитъ въ слѣдующемъ. При *общинномъ* пользованіи (или владѣніи) надѣльная земля принадлежитъ на правахъ собственности не отдѣльнымъ крестьянамъ или ихъ дворамъ, а всему сельскому обществу. Распоряжаясь общинною надѣльною землею какъ собственникъ, сельское общество временами передѣляетъ ее между отдѣльными дворами, т. е. выдѣляетъ каждой крестьянской семьѣ опредѣленныя полосы земли лишь до новаго передѣла. Такимъ образомъ, отдѣльный крестьянскій дворъ при общинномъ владѣніи имѣетъ на выдѣленный участокъ одно только право пользованія; право же собственности все время продолжаетъ сохраняться за всѣмъ сельскимъ обществомъ. При *участковомъ* или *подворномъ* пользованіи землею, наоборотъ, надѣльная земля навсегда раздѣлена между отдѣльными дворами и потому никогда не передѣляется; право собственности (ограниченное до окончательнаго выкупа) принадлежитъ здѣсь именно отдѣльному двору, а не всему обществу; наконецъ, отдѣльные участки земли при подворномъ пользованіи переходятъ даже по наслѣдству къ членамъ двора, почему участковое владѣніе называется также *наслѣдственнымъ*. По различію пользованія надѣльною землею и самыя надѣльныя земли называются общинными надѣльными землями и участковыми или подворными.

Въ нѣкоторыхъ Малороссійскихъ губерніяхъ (Черниговской, Полтавской и въ части Харьковской), въ предѣлахъ мірской земли, предоставленной въ надѣлъ сельскому обществу, оставлялись при отмѣнѣ крѣпостной зависимости въ пользованіи каждаго крестьянскаго семейства такъ называемые *семейные участки* въ тѣхъ размѣрахъ, въ которыхъ до того времени пользовалось семейство. Согласно мѣстному Малороссійскому положенію, каждый семейный участокъ (состоявшій изъ одной усадьбы или изъ усадьбы и полеваго надѣла) остается въ потомственномъ пользованіи семейства. Домохозяинъ, даже еще при жизни своей, вправѣ передать такой участокъ ближайшему своему наслѣднику. При переходѣ участковъ по наслѣдству, какъ усадьбы, такъ и полевые надѣлы могутъ быть раздѣляемы на части, но съ тѣмъ, чтобы каждая часть участка была не менѣе половины опредѣленнаго для той мѣстности размѣра (не менѣе высшаго размѣра нѣшаго участка).

Правительство предоставило крестьянамъ пользоваться надѣльною землею такъ, какъ они пользовались ею раньше, но не остановилось на этомъ. Предоставивъ крестьянамъ вѣдать по прежнему міромъ всѣ дѣла, относящіяся до общиннаго пользованія землею, какъ-то: передѣлъ земель, накладку и скидку тяголъ, окончательный раздѣлъ общинныхъ земель на постоянные участки и т. д.,—правительство не разъ однако издавало правила о порядкѣ пользованія такою землею, издавало для того, чтобы сходы, руководясь этими правилами, могли избѣгать рѣшеній, подрывающихъ хозяйственное благосостояніе крестьянъ; правительство принимало не мало и другихъ мѣръ, направленныхъ какъ на охраненіе, такъ и на упроченіе и развитіе крестьянскаго землевладѣнія.

§ 106. Передѣлы общинной надѣльной земли. Частые передѣлы приносятъ несомнѣнный вредъ крестьянскому хозяйству, такъ какъ при частыхъ передѣлахъ крестьяне обрабатываютъ землю дурно и не удабриваютъ ее, опасаясь, что на слѣдующій же годъ она достанется другимъ. Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскіе начальники, передѣлъ общинной земли можетъ быть установляемъ не ранѣе, какъ черезъ 12 лѣтъ. Для каждаго передѣла требуется притомъ приговоръ сельскаго схода, постановленный большинствомъ $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ и утвержденный затѣмъ уѣзднымъ съѣздомъ. Крестьянамъ, улучшившимъ свои участки, и ихъ наслѣдникамъ новые надѣлы отводятся по возможности на прежнихъ мѣстахъ. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не введены земскіе начальники, передѣлъ надѣльной общинной земли можетъ быть произведенъ во всякое время по усмотрѣнію общества, но также не иначе, какъ по приговору схода, постановленному большинствомъ $^2/_3$ домохозяевъ.

Въ тѣхъ или другихъ мѣстностяхъ сельское общество можетъ вмѣстѣ съ передѣломъ установить и срокъ, ранѣе котораго по хозяйственнымъ соображеніямъ общества не должно быть новаго передѣла. Въ такомъ случаѣ общество не можетъ уже до истеченія такого срока постановить вновь приговоръ, въ отмѣну перваго, о болѣе раннемъ передѣлѣ земли.

§ 107. Продажа надѣльной земли, отдача ея въ пользованіе и пр. Продажа сельскими обществами надѣльной земли, находящейся въ общинномъ пользованіи, допускается только по приговору, постановленному $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ и утвержденному затѣмъ губернскимъ присутствіемъ.

Отдѣльный домохозяинъ можетъ уступить невыкупленный участокъ, отведенный ему обществомъ, во временное пользованіе до передѣла постороннему лицу, но не иначе, какъ съ согласія общества. Отдавать же въ залогъ надѣльныя земли не дозволяется вовсе, не дозволяется не только отдѣльнымъ домохозяевамъ, но и самимъ обществамъ.

Выкупать отведенные участки надѣльной земли, при общинномъ пользованіи, отдѣльные крестьяне могутъ только при согласіи на то общества.

Составляя главнѣйшее обезпеченіе крестьянъ, надѣльныя земли не могутъ быть продаваемы за долги по рѣшеніямъ судебныхъ мѣстъ*).

Общество крестьянъ не лишено возможности имѣть и ненадѣльныя земли, оно можетъ напр. самостоятельно пріобрѣсть землю на мірскіе капиталы. Земля такая не будетъ надѣльною и общество можетъ поэтому вполнѣ свободно пользоваться и распоряжаться ею, раздѣлять ее между домохозяевами и предоставлять каждому участокъ въ частную собственность или оставить эту землю въ общемъ владѣніи. Если, однако, земли такія будутъ оставлены крестьянами въ общинномъ владѣніи, то къ нимъ примѣняются общія правила о распоряженіи общинною землею и потому права на нихъ могутъ имѣть лишь лица, входящія въ составъ общества **).

§ 108. Пользованіе крестьянъ усадебною землею. Кромѣ *полевыхъ* надѣльныхъ земель, т. е. занятыхъ подъ пашнею, покосами и пр., о которыхъ главнымъ образомъ и говорилось, крестьяне пользуются еще *усадебными* землями, т. е. тѣми землями, на которыхъ они имѣютъ свои жилища и дворы. Усадебныя земли, какъ при подворномъ, такъ и при общинномъ землевладѣніи, одинаково находятся въ потомственномъ пользованіи двора. Поэтому усадебныя земли и при общинномъ владѣніи не передѣляются. Передѣлъ ихъ можетъ быть произведенъ развѣ съ общаго согласія всѣхъ домохозяевъ. Согласіе каждаго домохозяина требуется и

---

*) Изъ *движимаго* имущества крестьянина, на пополненіе денежныхъ по суду взысканій, можетъ подлежать публичной продажѣ только та часть, которая, не разстраивая земледѣльческихъ и промышленныхъ занятій крестьянина, достаточна для удовлетворенія взысканія; вовсе освобождаются отъ продажи за долги: земледѣльческія орудія крестьянина, сѣмена для посѣва, домашній рабочій скотъ и т. п. (рѣш. Общаго Собранія Касс. Д-товъ Сената).

**) Рѣш. 2-го Д-та Сената 1892 г. 11 Февр. и 10 Ноября № 5380.

при распредѣленіи усадебныхъ участковъ для возведенія новыхъ построекъ по новымъ планамъ по случаю пожара. Находясь въ потомственномъ пользованіи, усадебныя земли могутъ быть выкупаемы безъ согласія общества. Послѣ выкупа онѣ отдаются въ пользованіе посторонннмъ лицамъ также безъ всякаго согласія общества.

§ 109. Переходъ отъ общиннаго пользованія надѣльною землею къ подворному и обратно. Бываетъ такъ, что общество изъ хозяйственныхъ соображеній надумываетъ перейти отъ общиннаго пользованія землею къ подворному. Переходъ отъ общиннаго пользованія землею къ подворному возможенъ лишь по приговору общества, постановленному большинствомъ $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ. Еще затруднительнѣе переходъ отъ пользованія подворнаго къ общинному: для такого перехода требуется согласіе *всѣхъ* домохозяевъ, такъ что для несогласившихся на него и приговоръ объ этомъ переходѣ необязателенъ.

§ 110. Неотчуждаемость надѣльныхъ земель по закону 1893 г. Постоянныя заботы государственной власти о сохраненіи и упроченіи за крестьянами надѣльныхъ земель привели къ изданію въ 1893 г. закона о неотчуждаемости надѣльныхъ земель. Оберегая надѣльныя земли крестьянъ отъ перехода въ руки къ лицамъ иныхъ сословій, законъ этотъ устанавливаетъ, что участки надѣльной земли, пріобрѣтенные отдѣльными крестьянами или состоящіе въ подворномъ пользованіи, могутъ быть отчуждаемы только лицамъ, приписаннымъ или приписывающимся къ обществу. Къ лицамъ другихъ сословій, по разъясненію Прав. Сената, не могутъ переходить надѣльные участки даже по завѣщанію (рѣш. Общ. Собр. Касс. Д-товъ 1897 г. № 29). По тому же закону, для продажи надѣльной земли цѣлымъ обществомъ, если стоимость отчуждаемаго участка превышаетъ 500 руб., требуется сверхъ утвержденія губернскаго присутствія, еще разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

II. Волость, ея составъ и управленіе и волостной судъ.

§ 111. Составъ волостного общества какъ административно-судебной единицы. Волость составляется обыкновенно изъ нѣсколькихъ сосѣднихъ селеній. Изъ нѣсколькихъ смежныхъ сельскихъ обществъ образуется такимъ образомъ другое значительно большее общество—*общество волостное*. Обществу такому также предоставлено самому управляться своими дѣлами и именно тѣми, которыми не могутъ заниматься сельскія общества по отдѣльно-

сти, но которыя въ тоже время касаются всѣхъ ихъ, иначе—всѣмъ имъ общи. Волостныя власти, впрочемъ, исполняютъ и нѣкоторыя обязанности, касающіяся лицъ другихъ сословій и даже другихъ—не крестьянскихъ учрежденій.

Являясь второю административною единицею крестьянскаго самоуправленія, волость есть вмѣстѣ съ тѣмъ и судебная единица: на каждую отдѣльную волость дарованъ крестьянамъ изъ нихъ же состоящій крестьянскій волостной судъ*).

§ 112. Власти, завѣдующія общественными дѣлами въ волости, также какъ и въ обществѣ сельскомъ, двояки: однѣ изъ нихъ обсуждаютъ и рѣшаютъ дѣла волости, другія же исполняютъ рѣшенія первыхъ, а также заботятся о порядкѣ, благоустройствѣ и благочиніи по всей волости. Къ первымъ принадлежитъ *волостной сходъ*, ко вторымъ всѣ прочія волостныя власти, какъ то: *волостной старшина* съ *волостнымъ правленіемъ* и *волостной писарь*.

§ 113. Волостной сходъ, его составъ и порядокъ разрѣшенія имъ дѣлъ. Волостной сходъ, въ отличіе отъ сельскаго, составляется изъ особыхъ представителей сельскихъ обществъ, выбираемыхъ *сельскими* сходами, и именно по одному выборному отъ каждыхъ десяти дворовъ, или по одному отъ каждаго селенія, если въ немъ меньше десяти дворовъ; кромѣ того, въ волостной сходъ входятъ всѣ выборныя сельскія и волостныя должностныя лица; наконецъ, въ волостной сходъ могутъ тѣмъ же порядкомъ посылать своихъ выборныхъ и лица, приписанныя къ волости, хотя бы и безземельныя; но выборные отъ безземельныхъ въ обсужденіи на волостномъ сходѣ земельныхъ вопросовъ не участвуютъ.

Какъ сельскій сходъ созывается сельскимъ старостою, такъ сходъ волостной—*старшиною* и притомъ обыкновенно въ заранѣе установленное время или и въ другое время, но съ вѣдома и согласія земскаго начальника. Земскій начальникъ можетъ при этомъ дополнить вопросы, предназначенные на обсужденіе волостного схода, если найдетъ это необходимымъ. Для дѣйствительности и законности волостного схода необходимо, чтобы явилось на него не менѣе $^2/_3$ всѣхъ участвующихъ въ немъ; въ числѣ ихъ долженъ быть волостной старшина — такой же необходимый предсѣдатель волостного схода, какъ сельскій староста на сходѣ сельскомъ. Лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда сходъ производитъ учетъ самому старшинѣ или приноситъ на него жало-

*) У казаковъ соотвѣтствуетъ волости—станица, у башкировъ—юрта.

бу, предсѣдательство на сходѣ переходитъ къ кому либо изъ сельскихъ старостъ по старшинству или по соглашенію между ними. Порядокъ обсужденія дѣлъ на волостномъ сходѣ схожъ съ порядкомъ на сходѣ сельскомъ; для рѣшенія же дѣлъ волостнымъ сходомъ необходимо простое большинство голосовъ его членовъ, собравшихся въ указанномъ количествѣ $^2/_3$ всѣхъ, составляющихъ этотъ сходъ. Приговоры важные по важнымъ дѣламъ запосятся въ особую книгу. Большинство приговоровъ волостного схода сразу входятъ въ законную силу и подлежатъ исполненію. Приговоры же по нѣкоторымъ дѣламъ непремѣнно провѣряются земскимъ начальникомъ, уѣзднымъ съѣздомъ и даже губернскимъ присутствіемъ.

Для обжалованія большинства приговоровъ волостного схода особыхъ сроковъ не существуетъ.

§ 114. Дѣла, подлежащія рѣшенію волостного схода, весьма сходны съ дѣлами сельскаго схода, но, какъ помянуто выше, касаются не отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, а всей волости. Впрочемъ, нѣкоторыя дѣла сельскихъ сходовъ и не могутъ находиться въ завѣдываніи волостнаго схода, какъ, напр., дѣла о пользованіи надѣльными землями, или дѣла объ удаленіи порочныхъ членовъ. При всемъ томъ дѣла волостного схода весьма многочисленны:

1) Волостному сходу предоставлено давать согласіе на приписку къ волости лицъ, желающихъ приписаться, и отказывать въ ней.

2) Далѣе волостной сходъ, также какъ и сельскій, назначаетъ опекуновъ и попечителей надъ малолѣтними сиротами крестьянъ и ихъ имуществомъ; но онъ назначаетъ ихъ только надъ тѣми изъ малолѣтнихъ, которые остались послѣ умершихъ крестьянъ, приписанныхъ къ волости (безземельныхъ или земельныхъ) и жившихъ въ предѣлахъ волости, но за предѣлами сельскихъ обществъ.

3) Волостному сходу предоставлено также устанавливать различные сборы на покрытіе расходовъ: по управленію въ волости, по иными лежащимъ на волости платежамъ, на содержаніе призрѣваемыхъ и пр.; волостной же сходъ при этомъ производитъ и раскладку этихъ сборовъ между сельскими обществами и лицами, приписанными къ волости.

4) Волостной сходъ можетъ, также какъ и сельскій, возбуждать различныя ходатайства о нуждахъ всей волости и приносить жалобы и прошенія по ввѣреннымъ ему дѣламъ; можетъ

выбирать для этого повѣренныхъ какъ изъ своей среды, такъ и изъ лицъ другихъ сословій, при чемъ приговоры волостного схода по такимъ дѣламъ также замѣняютъ повѣреннымъ самыя довѣренности.

5) Волостной сходъ далѣе распоряжается принадлежащими волости капиталами и различными движимыми и недвижимыми имуществами, опредѣляетъ порядокъ пользованія ими, порядокъ храненія и расходованія волостныхъ капиталовъ и пр.

Наконецъ, 6) волостному сходу предоставлено также избирать выборныхъ и назначать наемныхъ должностныхъ лицъ, указывать этимъ должностнымъ лицамъ порядокъ ихъ дѣйствій и вообще надзирать за ними, подвергая ихъ по ввѣреннымъ суммамъ учету; волостной же сходъ назначаетъ имъ и жалованье. Впрочемъ, въ мѣстностяхъ, гдѣ введено положеніе о земскихъ начальникахъ, опредѣленное волостнымъ сходомъ жалованье волостному старшинѣ, его помощнику и волостному писарю можетъ быть увеличено уѣзднымъ съѣздомъ (съ утвержденія губернскаго присутствія), если окажется, что размѣръ его недостаточенъ.

§ 115. Волостной старшина избирается волостнымъ сходомъ. Вмѣстѣ съ волостнымъ старшиною избирается и лицо, замѣщающее его, въ качествѣ кандидата, на случай болѣзни, отсутствія, устраненія отъ должности, смерти и пр. Однако, одного избранія волостного старшины волостнымъ сходомъ недостаточно: онъ долженъ еще быть утвержденъ въ должности своей земскимъ начальникомъ.

Права и обязанности волостного старшины столь же разнообразны, какъ и сельскаго старосты, но власть его распространяется на всю волость, а значитъ и на каждое сельское общество въ волости.

Волостной старшина прежде всего есть исполнитель приговоровъ волостного схода; но онъ же есть главный во всей волости охранитель порядка, благоустройства и благочинія: онъ объявляетъ, по предписаніямъ полиціи, законы и правительственныя распоряженія; надзираетъ въ волости за всѣмъ тѣмъ, за чѣмъ наблюдаютъ по отдѣльнымъ сельскимъ обществамъ сельскіе старосты, а также слѣдитъ за соблюденіемъ правилъ о приписке, перечисленіи и увольненіи крестьянъ какъ въ волости, такъ и въ сельскихъ обществахъ. Далѣе, кромѣ наблюденія за исправностью сельскихъ обществъ въ завѣдываніи дѣлами о разнаго рода повинностяхъ, волостной старшина исполняетъ многія дру-

гія обязанности, именно на него возложенныя: надзираетъ по волости за вѣрностью въ торговлѣ мѣръ и вѣсовъ, за соблюденіемъ особыхъ правилъ о питейной торговлѣ, установленныхъ въ огражденіе народной нравственности; присутствуетъ при призывѣ къ отбыванію воинской повинности; наконецъ, въ случаѣ неназначенія для продовольственнаго дѣла особаго попечителя изъ мѣстныхъ жителей, старшина самъ въ качествѣ такого попечителя надзираетъ въ продовольственномъ участкѣ—волости за соблюденіемъ правилъ о хлѣбозапасныхъ магазинахъ.

Какъ сельскому старостѣ во всемъ сельскомъ обществѣ, такъ волостному старшинѣ по всей волости подвѣдомы всѣ крестьяне, а также лица бывшихъ податныхъ сословій, проживающія на крестьянскихъ (общественныхъ) земляхъ. За маловажные проступки подвѣдомственныхъ ему лицъ волостной старшина вправѣ подвергать тѣмъ же взысканіямъ, какія устанавливаетъ сельскій староста въ предѣлахъ сельскаго общества; тѣмъ же взысканіямъ онъ можетъ подвергать и волостныхъ должностныхъ лицъ самъ же онъ подвергается взысканіямъ за маловажные проступки по должности властью земскаго начальника, а удаляется со службы и предается суду уѣзднымъ съѣздомъ.

§ 116. **Волостное правленіе** состоитъ изъ нѣсколькихъ лицъ: самого старшины, сельскихъ старостъ, помощниковъ старшины и даже сборщиковъ податей, когда они имѣются; кромѣ того, волостной сходъ избираетъ еще особыхъ, одного или двухъ *засѣдателей волостного правленія*, съ тѣмъ, чтобы они могли замѣнять въ правленіи сельскихъ старостъ. Волостное правленіе предназначено отчасти въ помощь старшинѣ, отчасти только для совѣщанія съ нимъ. Изъ кого бы изъ перечисленныхъ лицъ ни составилось засѣданіе волостного правленія, въ немъ не должно быть менѣе 3 лицъ. Волостное правленіе рѣшаетъ дѣла по большинству голосовъ и притомъ словесно. Дѣла, именно предоставленныя рѣшенію волостного правленія, слѣдующія: 1) производство изъ волостныхъ суммъ расходовъ согласно приговорамъ волостного схода, 2) продажа частнаго крестьянскаго имущества по всякимъ взысканіямъ и 3) опредѣленіе и увольненіе волостныхъ должностныхъ лицъ, служащихъ по найму. Постановленія правленія записываются въ особую книгу, куда заносятся и различныя приказанія волостного старшины различнымъ волостнымъ должностнымъ лицамъ. Совѣтоваться съ волостнымъ правленіемъ старшина можетъ и по всякимъ другимъ дѣламъ, но мнѣнія во-

лостного правленія въ такихъ случаяхъ для него уже не обязательны; онъ можетъ поступить и по своему.

§ 117. Волостной писарь и возложенное на него дѣлопроизводство по волостному правленію. Волостной писарь можетъ быть выбираемъ волостнымъ сходомъ изъ крестьянъ волости, или назначается по найму изъ лицъ хотя бы и иныхъ сословій. Должность его весьма важна для всего волостного управленія, для всей волости: безъ него не обходятся волостныя должностныя лица при составленіи болѣе или менѣе важныхъ актовъ; онъ собираетъ различныя свѣдѣнія и справки, касающіяся законовъ, выдаетъ копіи за подписью старшины и своею скрѣпою; онъ же ведетъ реестры поступающимъ и исходящимъ по волости бумагамъ и все дѣлопроизводство, всѣ книги волостного правленія.

Дѣлопроизводство волостного правленія, возложенное на волостного писаря, весьма сложно. При волостномъ правленіи ведется весьма много книгъ, имѣющихъ при томъ большое значеніе въ волости для всего населенія. Такъ, кромѣ *„книги приговоровъ волостного схода“*, въ волостномъ правленіи ведется особая *„книга сдѣлокъ и договоровъ“*. Въ книгу эту заносятся *сдѣлки и договоры* крестьянъ между собою и съ посторонними лицами на сумму *до 300 руб.*; сюда же заносятся и крестьянскія завѣщанія на сумму *до 100 руб.*; завѣщанія эти словесно заявляются самимъ завѣщателемъ въ присутствіи членовъ волостного правленія и двухъ свидѣтелей. При волостномъ же правленіи, между прочимъ, ведется и *„книга раскольничьихъ метрическихъ записей“*, служащая для раскольниковъ такимъ же неоспоримымъ доказательствомъ ихъ правъ на законное, напр., наслѣдованіе, какъ для православныхъ приходскія метрическія свидѣтельства.

§ 118. Волостной судъ есть сословный крестьянскій судъ; для крестьянъ прежде всего, для разрѣшенія дѣлъ, возникающихъ въ ихъ средѣ, онъ и установленъ. Судебныя дѣла крестьянъ, какъ и всѣхъ подданныхъ, разрѣшаются конечно по законамъ: но во многихъ случаяхъ, во многихъ отношеніяхъ между собою, крестьяне издавна привыкли поступать по обычаю; такъ, слѣдуя обычаю, крестьяне обыкновенно наслѣдуютъ другъ другу, по обычаю же управляютъ опекунскими дѣлами и пр. Со многими обычаями крестьянамъ трудно разстаться. Поэтому законъ допускаетъ разрѣшеніе нѣкоторыхъ, точно имъ указанныхъ дѣлъ, и по обычаямъ, существующимъ въ сельскомъ обществѣ. Чтобы дать крестьянамъ судъ, не только къ нимъ близкій, но и знакомый

съ ихъ обычаями, съ этою, между прочимъ, цѣлью, крестьянамъ и дарованъ сословный ихъ волостной судъ: онъ близокъ къ крестьянамъ и ихъ нуждамъ, судьи въ немъ—тѣ же крестьяне, одинаково живущіе по мѣстнымъ обычаямъ.

Волостные суды въ мѣстностяхъ, гдѣ земскіе начальники не введены, и въ мѣстностяхъ, гдѣ они введены, немногимъ отличаются между собою; и въ тѣхъ, и въ другихъ мѣстахъ волостные суды дѣйствуютъ приблизительно одинаково. Остановимся поэтому главнымъ образомъ на волостномъ судѣ, дѣйствующемъ въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскіе начальники.

§ 119. Составъ волостного суда и засѣданія. Волостной судъ составляется изъ четырехъ судей. Назначаетъ ихъ земскій начальникъ изъ числа лицъ, которыя избираются сельскими сходами подъ названіемъ кандидатовъ. Одинъ изъ судей назначается предсѣдателемъ, но не земскимъ уже начальникомъ, а по избранію уѣзднаго съѣзда. Какъ судьи, такъ и предсѣдатель назначаются на 3 года.

Для дѣйствительности и законности засѣданій волостного суда, какъ по гражданскимъ, такъ и по уголовнымъ дѣламъ, необходимо участіе трехъ членовъ судей, — не менѣе. Тѣ и другія засѣданія при этомъ должны происходить публично при открытыхъ дверяхъ.

§ 120. Дѣла, подсудныя волостному суду. Судъ волостной учрежденъ для крестьянъ; опредѣленныя судебныя дѣла крестьянъ прежде всего ему и подвѣдомы. Одинаково, однако, съ крестьянами обязаны обращаться въ волостной судъ по тѣмъ же гражданскимъ дѣламъ и судиться за извѣстныя преступленія, совершаемыя въ волости, также мѣщане и ремесленники, если только они постоянно проживаютъ въ селеніяхъ. Лица всѣхъ другихъ сословій судятся въ волостномъ судѣ лишь при ихъ на то желаніи: по гражданскимъ дѣламъ отъ нихъ зависитъ предъявить въ волостномъ судѣ искъ или согласиться отвѣчать по иску, предъявленному къ нимъ; по дѣламъ же уголовнымъ имъ предоставлено, если хотятъ, жаловаться въ волостномъ судѣ на преступленія противъ нихъ крестьянъ и постоянно живущихъ въ селеніяхъ мѣщанъ и ремесленниковъ; но преступленія, совершаемыя ими самими, въ волостномъ судѣ не разсматриваются вовсе. Какія же именно гражданскія и уголовныя дѣла могутъ разсматриваться волостнымъ судомъ?

По *гражданскимъ* дѣламъ волостной судъ разсматриваетъ прежде всего не мало тяжбъ и споровъ даже о *недвижимомъ* имуществѣ. Недвижимое имущество крестьянина можетъ быть надѣльнымъ, но можетъ и не входить въ надѣлъ, а быть у него во владѣніи на основаніи крѣпостного акта или явочнаго (куплено, арендовано). О недвижимомъ имѣніи, входящемъ въ составъ крестьянскаго надѣла, волостному суду подлежатъ всякіе между крестьянами споры и тяжбы, а также иски о возстановленіи нарушеннаго владѣнія такимъ имуществомъ до истеченія десяти лѣтъ отъ нарушенія. О недвижимомъ же имуществѣ, не входящемъ въ составъ крестьянскаго надѣла, волостному суду подлежатъ только иски о возстановленіи нарушеннаго владѣнія имъ и притомъ, если не прошло болѣе шести мѣсяцевъ отъ его нарушенія, иски же о *правѣ* на такую недвижимость (по крѣпостному или явочному акту) волостнымъ судамъ не подлежатъ вовсе. Почти всѣ остальные споры и тяжбы какъ *о движимомъ* имуществѣ, такъ и вообще по *договорамъ и обязательствамъ*, подлежатъ волостному суду, если цѣна ихъ не свыше 500 руб. Наконецъ, волостному суду подлежатъ и *дѣла о вознагражденіи за потравы полей и луговъ*, а также дѣла *о наслѣдованіи и раздѣлахъ* наслѣдственнаго крестьянскаго имущества, притомъ такъ, что, если наслѣдуемое имущество входитъ въ надѣлъ или составляетъ его движимую принадлежность (скотъ, орудія), — то на всякую сумму, а если не входитъ въ надѣлъ (но находится въ предѣлахъ волости), то на сумму не свыше 500 руб.

По дѣламъ *уголовнымъ* (о лицахъ ему подвѣдомственныхъ), волостной судъ разбираетъ весьма многіе проступки и преступленія, указанные въ уставѣ о наказаніяхъ.

Такъ, волостному суду подсудны: неисполненіе законныхъ требованій сельскихъ и волостныхъ властей, а также ослушаніе нижнихъ чиновъ полиціи (десятскихъ, сотскихъ, урядниковъ и пр.); порча или уничтоженіе выставленныхъ властями надписей, объявленій и пр., если при этомъ не было желанія оказать неуваженіе властямъ. Далѣе волостному суду подсудны разнаго рода проступки, нарушающіе общественное спокойствіе, благочиніе и благоустройство, какъ-то: напрасное причиненіе тревоги ударомъ въ набатъ, ссоры, драки въ публичныхъ мѣстахъ, прошеніе милостыни, засариваніе колодцевъ, рѣкъ, несоблюденіе правилъ о чистотѣ и порядкѣ, гдѣ то предписывается закономъ; недозволенная охота или рыбная ловля (въ недозволенное время, безъ соблюденія правилъ), неосторожность въ обращеніи съ огнемъ и пр. и пр. Не мало волостному суду

подсудно также и преступленій противъ правъ отдѣльныхъ людей, какъ-то: оскорбленіе кого-либо на словахъ или въ письмѣ, обида дѣйствіемъ (кромѣ обидъ дѣйствіемъ, нанесенныхъ отцу, матери, или дѣду, бабкѣ; обиды эти караются тяжко по приговорамъ окружныхъ судовъ); угрозы по враждѣ насиліемъ или поджогомъ, самоуправство, насиліе; самовольное срываніе и собираніе на чужихъ земляхъ плодовъ, овощей, ягодъ, грибовъ и т. д.; самовольная въ чужихъ земляхъ охота или въ чужихъ водахъ рыбная ловля; сопротивленіе при задержаніи животныхъ въ случаяхъ потравы; поврежденіе всякаго чужого движимаго имущества и пр. и пр. Утайка находки, если хозяинъ найденнаго нашедшему извѣстенъ, подсудна волостному суду при цѣнѣ находка не свыше 100 руб., необъявленіе же о находкѣ (когда хозяинъ неизвѣстенъ)—на сумму не свыше 300 руб.; присвоеніе, кража, мошенничество подсудны волостному суду при цѣнѣ присвоеннаго или похищеннаго не свыше 50 руб. и притомъ тогда только, когда совершены въ первый или второй разъ, а предметъ кражи не есть лошадь или вообще крупный скотъ.

§ 121. Взысканія и наказанія, налагаемыя волостнымъ судомъ. Разсматривая проступки и преступленія, подсудные ему, волостной судъ можетъ приговаривать виновныхъ къ слѣдующимъ наказаніямъ и взысканіямъ: къ выговору, денежному взысканію отъ 25 коп. до 30 руб.; къ аресту до 15 и даже 30 дней (за присвоеніе, кражу или мошенничество). Въ нѣкоторыхъ случаяхъ волостной судъ налагаетъ особо строгій арестъ—съ содержаніемъ на водѣ и хлѣбѣ, а иногда, въ точно указанныхъ случаяхъ, даже наказаніе розгами до 20 ударовъ.

§ 122. Порядокъ волостного разбирательства. Иски въ волостной судъ по гражданскимъ дѣламъ, жалобы по уголовнымъ могутъ быть заявляемы, какъ письменно, такъ и словесно, и притомъ какъ въ самый волостной судъ, такъ и черезъ волостного старшину или земскаго начальника; для словесныхъ заявленій въ волостномъ судѣ существуетъ даже особая книга.

По общимъ правиламъ, въ волостномъ судѣ, какъ и во всякомъ другомъ, дѣла гражданскія и тѣ уголовныя, по которымъ можно мириться, начинаются только въ томъ случаѣ, когда есть прошеніе истца или жалоба потерпѣвшаго; по прочимъ уголовнымъ дѣламъ, совершившіе преступленія или проступки привлекаются хотя-бы и не было жалобы потерпѣвшаго, т. е. вслѣдствіе одного сообщенія сельскихъ и волостныхъ властей, полиціи, или по предписанію земскаго начальника.

Какъ бы дѣло ни началось, волостной судъ назначаетъ день и часъ его разбора и къ этому времени вызываетъ повѣстками какъ истцовъ и отвѣтчиковъ (въ гражданскомъ дѣлѣ) или обвинителей и обвиняемыхъ (въ уголовномъ), такъ и свидѣтелей по дѣлу. Всѣ по общему правилу должны явиться въ судъ лично. Но истцы или отвѣтчики, обвинители или обвиняемые, т. е. говоря вообще *стороны* въ дѣлѣ, разъ они проживаютъ не въ волости и далѣе 15 верстъ отъ волостного суда, могутъ присылать за себя повѣренныхъ.

Повѣреннымъ отъ лица, подвѣдомственнаго волостному суду (крестьянина или мѣщанина, постоянно проживающаго въ волости, и пр.), можетъ быть лишь родственникъ его, домашній, или даже и односелецъ, но не занимающійся ходатайствомъ по чужимъ дѣламъ ради вознагражденія; повѣреннымъ же отъ лица, не подвѣдомственнаго волостному суду, можетъ быть и другой кто: управляющій, приказчикъ и пр. Не могутъ вовсе замѣнять себя повѣренными свидѣтели, будутъ ли они подвѣдомственны волостному суду или не будутъ; за то, находясь внѣ волости, за 15 верстъ отъ волостного суда, свидѣтели изъ лицъ, подвѣдомственныхъ волостному суду (крестьяне и пр.), освобождаются отъ личной явки въ волостной судъ: они допрашиваются въ мѣстѣ ихъ жительства черезъ полицію (въ городѣ) или волостного старшину (если живутъ въ селеніи); свидѣтели же изъ лицъ, неподвѣдомственныхъ волостному суду, вовсе свободны отъ личной явки въ волостной судъ, гдѣ бы ни жили, а если показанія ихъ для дѣла необходимы, волостной судъ представляетъ земскому начальнику объ истребованіи отъ нихъ письменныхъ показаній.

Передъ разборомъ всякаго гражданскаго дѣла или такого уголовнаго, по которому можно мириться, волостной судъ прежде всего предлагаетъ сторонамъ примириться и даже старается склонить ихъ къ этому; по другимъ же (уголовнымъ) дѣламъ прямо приступаетъ къ разбору. Самое разбирательство начинается допросомъ свидѣтелей, вызываемыхъ по одиночкѣ при чемъ вопросы по дѣлу могутъ задавать имъ и стороны.

Когда свидѣтели выслушаны, размотрѣны письменныя или другія какія доказательства, однимъ словомъ, дѣло выяснено, волостной судъ *по совѣсти* постановляетъ: по гражданскому дѣлу рѣшеніе, по уголовному—приговоръ. И въ томъ и другомъ случаѣ онъ сообразуется прежде всего съ дѣйствующими законами; по рѣшеніе по гражданскому дѣлу, какъ знаемъ, можетъ быть постановлено и на основаніи обычая, если онъ извѣстенъ и притомъ доказанъ сторонами.

Такъ обыкновенно разбираются и рѣшаются дѣла въ волостномъ судѣ. Но бываетъ, что представленныхъ на судѣ доказательствъ недостаточно для постановленія рѣшенія или приговора; волостной судъ въ этихъ случаяхъ можетъ (также въ составѣ не менѣе трехъ членовъ) произвести осмотръ на мѣстѣ, обыскъ у обвиняемаго и пр.

§ 123. Обжалованіе рѣшеній и приговоровъ волостного суда. Рѣшеніе или приговоръ, постановленнымъ волостнымъ судомъ, можетъ быть обжалованъ въ теченіе 30 дней со дня его объявленія (по истеченіи этого срока необжалованные рѣшенія и приговоры вступаютъ въ силу и обжалованію уже не подлежатъ). Самая жалоба пишется на имя земскаго начальника, но передается ему не иначе какъ черезъ волостной же судъ. Такимъ образомъ въ теченіи 30 дней жалоба на рѣшеніе или приговоръ волостного суда должна быть подана тому же волостному суду, которымъ рѣшено дѣло; вмѣстѣ съ жалобой подается волостному суду и копія съ нея. Копію съ жалобы волостной судъ передаетъ противной сторонѣ, а самую жалобу и дѣло съ ней — земскому начальнику, который съ своей стороны обязанъ по общему правилу передать ее въ теченіе двухъ недѣль уѣздному съѣзду. По нѣкоторымъ, однако, дѣламъ:—по искамъ о взысканіи денегъ или объ имуществѣ не свыше 30 руб. и на приговоры къ аресту не свыше 5 дней, къ тѣлесному наказанію или къ денежному взысканію,—жалобы разсматриваются самимъ земскимъ начальникомъ, безъ передачи въ съѣздъ, или если и передаются въ съѣздъ, то только тогда, когда рѣшеніе или приговоръ постановленъ волостнымъ судомъ съ нарушеніемъ предѣловъ его власти, по неподсудному ему дѣлу, или о лицѣ, ему неподвѣдомственномъ, или же, наконецъ, рѣшеніе или приговоръ волостного суда оказывается явно неправосуднымъ.

Вызывая къ разбирательству истцовъ и отвѣтчиковъ или обвинителей и обвиняемыхъ, а также свидѣтелей, уѣздный съѣздъ не останавливается при неявкѣ сторонъ; онъ разсматриваетъ вновь дѣло и постановляетъ: или оставить въ силѣ рѣшеніе или приговоръ волостного суда, или отмѣнить его. Въ послѣднемъ случаѣ уѣздный съѣздъ или самъ разрѣшаетъ дѣло, или передаетъ его въ другой волостной судъ для новаго разрѣшенія. Жалобы на постановленія уѣзднаго съѣзда (по дѣламъ изъ волостного суда) приносятся губернскому присутствію: въ *мѣсячный* срокъ по гражданскимъ дѣламъ, въ *двухнедѣльный*—по уголовнымъ.

§ 124. Исполненіе рѣшеній или приговоровъ волостного суда производится сельскими старостами подъ наблюденіемъ и по распоряженіямъ волостного старшины. Если на приговоръ или рѣшеніе волостного суда въ теченіе 30 дней со дня ихъ объявленія не принесено жалобы, они приводятся въ исполненіе по истеченіи этого времени, а если жалоба принесена, то по окончательномъ разрѣшеніи жалобы. Въ дѣлахъ о проступкахъ бываетъ однако такъ, что и обвиняемый и обвинитель прямо заявили объ отказѣ отъ обжалованія,—приговоръ тогда можетъ быть исполненъ и до истеченія 30 дней и даже немедленно; но для исполненія приговора о *тѣлесномъ* наказаніи во всякомъ случаѣ (а значитъ и при отказѣ отъ обжалованія) необходимо разрѣшеніе земскаго начальника; онъ можетъ не разрѣшить такое наказаніе и замѣняетъ его тогда арестомъ и штрафомъ или строгимъ арестомъ. Съ разрѣшенія земскаго начальника, волостной судъ можетъ, по просьбамъ осужденныхъ, отложить арестъ, опредѣленный приговоромъ, ко времени не далѣе шести мѣсяцевъ.

III. Уѣздныя и губернскія учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ и административно-судебная ихъ дѣятельность.

§ 125. Учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ. По уничтоженіи крѣпостной зависимости, крестьяне, какъ знаемъ, надѣлены были отъ помѣщиковъ землею. Тогда же надо было помочь имъ разобраться въ ихъ спорахъ объ этой землѣ съ помѣщиками и между собою; нельзя было оставить безъ надзора и предоставленное имъ самоуправленіе. Съ того же времени поэтому учреждены были и послѣ учреждались разныя установленія и должностныя лица, предназначенныя для завѣдыванія крестьянскими дѣлами. Такъ первоначально были учреждены для этого мировые посредники, уѣздные мировые съѣзды изъ нихъ и губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія; потомъ въ мѣстахъ, гдѣ были введены земскія учрежденія (и мировые судьи), учреждались уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, непремѣнные ихъ члены и т. д. Мировые посредники и уѣздные мировые съѣзды изъ нихъ сохранились лишь въ нѣкоторыхъ юго-западныхъ губерніяхъ; нынѣ въ большей части губерній Европейской Россіи введены по закону 12 іюля *1889 г.* земскіе участковые начальники, уѣздные съѣзды изъ земскихъ начальниковъ и губернскія присутствія; въ мѣстахъ же, гдѣ они еще не введены, для надзора за крестьянскимъ самоуправленіемъ, какъ знаемъ, установ-

лены уѣздныя и губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія. Земскіе начальники, уѣздные ихъ съѣзды и губернскія присутствія введены и вводятся взамѣнъ прежнихъ должностныхъ лицъ и учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ; тѣмъ не менѣе отъ прежнихъ они отличаются: земскіе начальники, ихъ съѣзды и губернскія присутствія несутъ обязанности не только административныя (по надзору за самоуправленіемъ крестьянъ и заботамъ объ ихъ благоустройствѣ), но и судебныя. Они поэтому и называются властями или учрежденіями *административно-судебными.*

§ 126. Земскіе начальники и административныя ихъ права. Земскіе начальники назначаются правительствомъ изъ мѣстныхъ потомственныхъ дворянъ, имѣющихъ не менѣе 25 лѣтъ. Кромѣ принадлежности къ потомственнымъ дворянамъ и 25-ти лѣтняго возраста, для занятія должности земскаго начальника необходимо. также опредѣленное имущественное обезпеченіе (стоимостью не менѣе 7½ тысячъ руб.), а также извѣстное—высшее или среднее образованіе. Чѣмъ выше у лица имущественное обезпеченіе и образованіе, тѣмъ болѣе ему отдается и предпочтенія на занятіе должности земскаго начальника. Впрочемъ, при недостаткѣ мѣстныхъ потомственныхъ дворянъ съ тѣмъ или другимъ имущественнымъ обезпеченіемъ и образованіемъ, Министру Внутреннихъ Дѣлъ (которымъ утверждаются земскіе начальники) предоставлено право замѣщать должность земскихъ начальниковъ и лицами другихъ сословій съ высшимъ или среднимъ образованіемъ, имѣющими право государственной службы. Во всякомъ случаѣ земскимъ начальникомъ не можетъ быть лицо, такъ или иначе опороченное: состоящее подъ слѣдствіемъ или судомъ, исключенное изъ службы или изъ дворянскихъ собраній, несостоятельный должникъ и пр.

Земскій начальникъ есть власть единоличная. Каждый земскій начальникъ дѣйствуетъ на своемъ опредѣленномъ земскомъ участкѣ. На участкѣ этомъ онъ обязанъ имѣть попеченіе какъ о хозяйственномъ благоустройствѣ крестьянъ, такъ и о нравственномъ ихъ преуспѣяніи. Ему прежде всего ввѣренъ и самый надзоръ за крестьянскимъ самоуправленіемъ.

Надзирая за крестьянскимъ самоуправленіемъ, земскій начальникъ вправѣ разсматривать всѣ приговоры сельскихъ и волостныхъ сходовъ и обращать при этомъ вниманіе не только на ихъ законность, но и на полезность ихъ для крестьянъ. Приговоръ схода можетъ оказаться постановленнымъ несогласно съ законами, либо нарушающимъ права отдѣль-

ныхъ членовъ сельскаго общества или приписанныхъ къ волости лицъ; приговоръ, наконецъ, можетъ оказаться способнымъ привести къ явному ущербу всего сельскаго общества, — во всѣхъ такихъ случаяхъ земскій начальникъ останавливаетъ исполненіе приговора схода и представляетъ его на разсмотрѣніе съѣзда. Земскому же начальнику предоставленъ далѣе надзоръ за дѣлами обществъ по опекѣ, учреждаемой надъ малолѣтними крестьянами; онъ же имѣетъ надзоръ и за состояніемъ мірскихъ капиталовъ и за ихъ расходованіемъ, а также за всякаго рода сельскими кредитными установленіями.

Земскій начальникъ по общему правилу дѣйствуетъ лично: онъ самъ разбираетъ подвѣдомственныя ему дѣла или въ мѣстѣ своего постояннаго пребыванія (у себя въ камерѣ) или же выѣзжая на мѣсто ихъ возникновенія. Но при непахожденіи въ участкѣ его станового пристава или исправника, земскій начальникъ замѣняетъ ихъ, заботясь объ охраненіи въ участкѣ безопасности и благочинія, и тогда, исполняя полицейскія обязанности, дѣйствуетъ какъ черезъ нижнихъ чиновъ полиціи: десятскихъ, сотскихъ, урядниковъ, такъ и черезъ волостныхъ и сельскихъ властей. Онъ же поэтому надзираетъ за всѣми сельскими и волостными должностными лицами.

Въ дѣлѣ надзора за сельскими и волостными должностными лицами земскому начальнику принадлежитъ весьма сильная власть: сельскихъ и волостныхъ писарей онъ можетъ прямо удалять со службы, и удаленіе такое не подлежитъ никакому обжалованію; за неисполненіе же другими сельскими и волостными должностными лицами законныхъ его распоряженій земскому начальнику предоставлено: дѣлать виновнымъ замѣчанія и выговоры, налагать на нихъ денежное взысканіе не свыше 5 руб. или назначать арестъ не свыше 7 дней; но увольненіе ихъ зависитъ уже отъ уѣзднаго съѣзда, земскій же начальникъ можетъ лишь временно устранить ихъ отъ службы.

Всѣхъ вообще лицъ, подвѣдомственныхъ ему въ общественномъ крестьянскомъ управленіи, за неисполненіе законныхъ требованій, земскій начальникъ можетъ, безъ особаго притомъ производства, подвергать взысканію до 6 руб. или аресту до 3 дней.

Многія постановленія земскихъ начальниковъ по административнымъ дѣламъ считаются окончательными, не подлежащими обжалованію. Такъ, не подлежатъ обжалованію: постановленія его о дополненіи списка дѣлъ, назначенныхъ на обсужденіе на волостномъ сходѣ, постановленія объ удаленіи волостныхъ и сельскихъ писарей, постановленія о заключеніи подъ стражу кре-

стьянъ, подлежащихъ удаленію изъ общества, утвержденіе въ должности волостного старшины, постановленія объ отдачѣ въ посторонніе заработки недоимщиковъ и пр. Такія постановленія земскихъ начальниковъ отмѣняются только въ исключительныхъ случаяхъ, только тогда развѣ, когда само губернское присутствіе, найдя, что земскій начальникъ (или также уѣздный съѣздъ) принялъ дѣло, не подлежащее его вѣдомству, или что постановленіе его состоялось съ превышеніемъ власти или съ явнымъ нарушеніемъ закона,—обратится въ Правительствующій Сенатъ съ представленіемъ объ отмѣнѣ подобнаго постановленія земскаго начальника.

§ 127. Судебная дѣятельность земскихъ начальниковъ. Земскій начальникъ не есть власть только административная; онъ есть вмѣстѣ и судья по опредѣленнымъ гражданскимъ и уголовнымъ дѣламъ, возникающимъ въ его участкѣ. Онъ разбираетъ притомъ судебныя дѣла не только крестьянъ, но и лицъ другихъ сословій. Судебныя дѣла, подсудныя земскимъ начальникамъ въ уѣздахъ, одинаковы, замѣтимъ, съ судебными дѣлами, рѣшаемыми въ городахъ городскими судьями.

По дѣламъ *гражданскимъ*, не подлежащимъ разсмотрѣнію въ волостномъ или другомъ какомъ судѣ, земскій начальникъ разсматриваетъ всѣ иски, подсудные мировому судьѣ (кромѣ исковъ о правѣ участія частнаго), если цѣна иска не выше 300 руб.; иски же о потравахъ и другихъ поврежденіяхъ полей, луговъ и иныхъ угодій, а также иски по найму земельныхъ угодій, какъ и по личному найму въ сельскомъ хозяйствѣ,—подсудны земскому начальнику даже при цѣнѣ иска до 500 руб.

По дѣламъ *уголовнымъ* земскій начальникъ разсматриваетъ преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя уставомъ о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, за исключеніемъ дѣлъ о кражахъ со взломомъ и о ссудѣ капитала въ чрезмѣрный ростъ. Если какое-либо преступное дѣяніе изъ указанныхъ въ уставѣ о наказаніяхъ совершено крестьяниномъ, оно подсудно земскому начальнику, конечно, тогда лишь, когда не подлежитъ разбору въ волостномъ судѣ.

§ 128. Порядокъ разбирательства судебныхъ дѣлъ у земскихъ начальниковъ тотъ же, что и у городскихъ судей, какъ одинаковы и самыя дѣла, рѣшаемыя ими. *Гражданскіе* иски предъявляются тому земскому начальнику, въ участкѣ котораго живетъ отвѣтчикъ; лишь иски, касающіеся недвижимости, предъявляются по

мѣсту нахожденія самой недвижимости. Жалобы же по *уголовнымъ* дѣламъ приносятся обыкновенно по мѣсту совершенія преступленія.

Стороны вызываются къ земскому начальнику повѣстками, но они могутъ прислать вмѣсто себя повѣренныхъ; лично должны являться лишь обвиняемые въ тѣхъ преступныхъ дѣяніяхъ, за которыя полагается по закону тюрьма, но и отъ такихъ обвиняемыхъ не отнято право имѣть на судѣ повѣреннаго, защитника. Въ гражданскихъ дѣлахъ отвѣтчикъ можетъ, вмѣсто личной явки къ разбирательству или присылки повѣреннаго, представить по дѣлу письменныя объясненія; если же истецъ не явится или не пришлетъ повѣреннаго, дѣло его прекращается, возобновить его можно, лишь предъявивъ новое исковое прошеніе съ уплатою вновь судебныхъ пошлинъ и сборовъ. Свидѣтели по дѣлу, какъ и стороны, вызываются повѣстками и, если они не живутъ въ другомъ участкѣ далѣе 15 верстъ отъ мѣста разбора дѣла, обязаны явиться лично, иначе подвергаются штрафу.

Разсмотрѣвъ и выяснивъ дѣло, земскій начальникъ постановляетъ: по гражданскому дѣлу—рѣшеніе, по уголовному—приговоръ. Смотря по дѣлу, рѣшенія и приговоры земскихъ начальниковъ бываютъ: *окончательные*, т. е. обжалуемые лишь въ кассаціонномъ порядкѣ, и *неокончательные*, т. е. такіе, на которые можетъ быть принесена апелляціонная жалоба даже съ представленіемъ новыхъ доказательствъ. Окончательными по судебнымъ дѣламъ земскихъ начальниковъ почитаются тѣ рѣшенія, которыя постановляются ими по искамъ до 30 руб., и тѣ приговоры, которыми виновные присуждаются къ внушенію, замѣчанію, выговору, или къ денежному взысканію до 15 руб. или къ аресту не свыше 3 дней, и притомъ, если вознагражденіе, требуемое потерпѣвшимъ за убытки отъ преступленія, не превышаетъ 30 руб. Всѣ прочіе рѣшенія и приговоры земскихъ начальниковъ суть неокончательные. Для обжалованія рѣшеній по гражданскимъ дѣламъ назначенъ закономъ *мѣсячный* срокъ, а для обжалованія приговоровъ по уголовнымъ—*двухнедѣльный*.

Для разсмотрѣнія жалобъ на рѣшенія и приговоры земскихъ начальниковъ предназначенъ, какъ знаемъ, уѣздный съѣздъ; на его имя и пишутся жалобы, но подаются онѣ вмѣстѣ съ копіями (или присылаются по почтѣ) тому земскому начальнику, на рѣшеніе или приговоръ котораго написаны.

§ 29. Уѣздный съѣздъ земскихъ начальниковъ есть непосредственное высшее въ уѣздѣ установленіе надъ земскими начальниками. Но, какъ дѣла самихъ земскихъ начальниковъ бываютъ админи-

стративныя и судебныя, такъ и каждый уѣздный съѣздъ имѣетъ два разныхъ присутствія: *административное*—для рѣшенія административныхъ дѣлъ, и присутствіе *судебное*, составляющееся для дѣлъ судебныхъ.

Административное присутствіе уѣзднаго съѣзда составляется подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства изъ всѣхъ земскихъ начальниковъ уѣзда, исправника и предсѣдателя уѣздной земской управы; кромѣ того, по дѣламъ, относящимся до передѣловъ надѣльныхъ земель или до взиманія съ крестьянъ казенныхъ и другихъ сборовъ, присоединяется къ уѣздному съѣзду и податной инспекторъ. Въ такомъ составѣ, какъ административное установленіе, уѣздный съѣздъ разсматриваетъ приговоры сельскихъ и волостныхъ сходовъ, представляемые земскими начальниками къ отмѣнѣ или на утвержденіе; обсуждаетъ вопросы объ удаленіи отъ должности волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ; разрѣшаетъ жалобы на неокончательныя постановленія земскихъ начальниковъ по административнымъ дѣламъ; разсматриваетъ просьбы женъ лицъ, удаляемыхъ изъ обществъ, о дозволеніи остаться на мѣстѣ жительства и т. д. По многимъ дѣламъ, какъ-то:—о разрѣшеніи продажи движимаго имущества крестьянъ на пополненіе недоимокъ, объ отмѣнѣ приговоровъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, по жалобамъ на неокончательныя постановленія земскихъ начальниковъ и пр.,—постановленія съѣзда считаются окончательными, не подлежащими обжалованію. Эти постановленія, какъ и окончательныя постановленія земскихъ начальниковъ, могутъ быть отмѣняемы путемъ лишь представленія губернскаго присутствія Правительствующему Сенату о явной ихъ незаконности. По другимъ административнымъ дѣламъ жалобы на постановленія уѣздныхъ съѣздовъ подаются въ губернское присутствіе въ 30-дневный срокъ.

Судебное присутствіе уѣзднаго съѣзда разсматриваетъ жалобы на приговоры и рѣшенія не только земскихъ начальниковъ (и волостныхъ судовъ), но и городскихъ судей; оно и составляется какъ изъ земскихъ начальниковъ, такъ и изъ городскихъ судей, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, или, за отсутствіемъ его, уѣзднаго члена окружнаго суда. Какъ судебное установленіе, уѣздный съѣздъ земскихъ начальниковъ и городскихъ судей разсматриваетъ: 1) апелляціонныя жалобы по дѣламъ, *неокончательно* рѣшаемымъ земскими начальниками

и городскими судьями: при этомъ стороны вызываются повѣстками въ съѣздъ, но неявка ихъ или ихъ повѣренныхъ не останавливаетъ разбирательства дѣла; 2) уѣздный съѣздъ пересматриваетъ по кассаціоннымъ жалобамъ *окончательныя* рѣшенія и приговоры земскихъ начальниковъ, а также рѣшенія и приговоры волостныхъ судовъ, обжалованные недовольною стороною въ 30-ти дневный срокъ. Къ пересмотру такихъ дѣлъ въ съѣздъ не вызываются ни свидѣтели, ни стороны; о дѣлахъ такихъ заблаговременно въ помѣщеніи съѣзда вывѣшиваются лишь объявленія. Рѣшенія и приговоры уѣзднаго съѣзда суть окончательныя и потому они могутъ быть обжалуемы лишь въ кассаціонномъ порядкѣ въ губернское присутствіе (черезъ съѣздъ): по гражданскимъ дѣламъ—въ мѣсячный срокъ, по уголовнымъ—въ двухнедѣльный.

§ 130. Губернское присутствіе служитъ, въ свою очередь, высшимъ установленіемъ надъ уѣздными съѣздами въ губерніи. Оно также поэтому составляется и засѣдаетъ для разсмотрѣнія или административныхъ дѣлъ или судебныхъ.

Административное засѣданіе губернскаго присутствія составляется подъ предсѣдательствомъ губернатора (или замѣняющаго его вице-губернатора) изъ вице-губернатора, губернскаго предводителя дворянства, прокурора, двухъ непремѣнныхъ членовъ самаго губернскаго присутствія, управляющаго казенною палатою, управляющаго государственными имуществами и предсѣдателя губернской земской управы. Губернскому присутствію, какъ административному установленію, принадлежитъ главный надзоръ за исполненіемъ земскими начальниками и ихъ съѣздами ихъ обязанностей. Кромѣ того, губернское присутствіе, какъ знаемъ, утверждаетъ приговоры сельскихъ сходовъ объ удаленіи изъ общества порочныхъ членовъ и оно же разрѣшаетъ жалобы на неокончательныя (по административнымъ дѣламъ) рѣшенія уѣздныхъ съѣздовъ земскихъ начальниковъ; разрѣшаетъ также жалобы на неокончательныя постановленія земскихъ начальниковъ о поземельномъ устройствѣ крестьянъ и т. д. Всѣ почти постановленія губернскаго присутствія считаются окончательными, не подлежащими обжалованію; но по дѣламъ о поземельномъ устройствѣ сельскихъ обывателей могутъ быть приносимы жалобы, и именно въ Правительствующій Сенатъ въ теченіе 30 дней; кромѣ того, обжалуемы могутъ быть также постановленія губернскаго присутствія по дѣламъ о служебной отвѣтственности земскихъ

начальниковъ, но жалобы на эти постановленія приносятся не Правительствующему Сенату, а Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Министръ Внутреннихъ дѣлъ, замѣтимъ, вообще можетъ принимать мѣры къ возстановленію законности въ рѣшеніи дѣлъ губернскимъ присутствіемъ, разъ убѣдится по дошедшимъ до него жалобамъ или инымъ свѣдѣніямъ въ допущенной губернскимъ присутствіемъ неправильности, такъ что жалобы и на окончательныя постановленія губернскаго присутствія могутъ иногда получать значеніе для дѣла.

Судебное засѣданіе губернскаго присутствія составляется подъ предсѣдательствомъ губернатора (или въ отсутствіи его вице-губернатора) изъ вице-губернатора, губернскаго предводителя дворянства, прокурора окружнаго суда, предсѣдателя этого суда и двухъ непремѣнныхъ членовъ самого губернскаго присутствія. Какъ судебное установленіе, губернское присутствіе разсматриваетъ кассаціонныя жалобы на окончательные рѣшенія и приговоры уѣздныхъ съѣздовъ земскихъ начальниковъ и городскихъ судей. Стороны или повѣренные сторонъ на разбирательство въ губернское присутствіе не вызываются, но если стороны по объявленію, вывѣшенному въ помѣщеніи присутствія, явились лично, они допускаются въ засѣданіе и могутъ дать свои объясненія по дѣлу.

Глава V. О всесословныхъ обществахъ городскомъ и земскомъ и ихъ самоуправленіи.

§ 131. Мы видѣли, на какія сословія въ Россіи раздѣляется населеніе и какое у нѣкоторыхъ изъ нихъ: напр., у ремесленниковъ въ городахъ, у сельскихъ обывателей въ селеніяхъ, существуетъ свое сословное управленіе. Въ каждомъ, однако, городѣ не только у городскихъ сословій, а и вообще у всѣхъ живущихъ въ городѣ могутъ быть и существуютъ общія дѣла, общія заботы; таковы именно заботы о благоустройствѣ и благостояніи всего города и всѣхъ живущихъ въ немъ. Для такихъ заботъ всѣ городскіе жители, хотя бы и не принадлежащіе собственно къ городскимъ сословіямъ, составляютъ изъ себя одно всесословное *городское* общество. Такъ точно и внѣ городовъ у лицъ всѣхъ сословій могутъ быть и существуютъ общія заботы, общія для всѣхъ мѣстные интересы и потребности, и для такихъ общихъ заботъ

мѣстное населеніе уѣзда или губерніи соединяется и составляетъ изъ себя всесословное *земское* уѣздное или земское губернское общество. Какъ всесословное городское общество, такъ и всесословное земское имѣютъ каждое свою цѣль, свое назначеніе и свое общественное управленіе; управленіе городского общества называется городскимъ общественнымъ управленіемъ, управленіе земскаго -земскимъ общественнымъ управленіемъ.

I. Городское общество и его общественное управленіе.

§ 132. Городское общество и его общественное всесословное управленіе установлено «городовымъ положеніемъ» 1870 г., измѣненнымъ въ 1892 г. Кромѣ заботъ о чистотѣ и вообще благоустройствѣ города, на городскомъ обществѣ по закону лежатъ заботы о матеріальномъ и духовномъ благосостояніи самихъ жителей города: о снабженіи ихъ доброкачественною водою, о принятіи мѣръ противъ пожаровъ, объ устройствѣ рынковъ и базаровъ' о содержаніи больницъ, о распространеніи образованія среди городского населенія и пр. Обо всемъ этомъ городское общество печется черезъ своихъ представителей—*гласныхъ городской думы.*

§ 133. Городская Дума состоитъ изъ *гласныхъ*, избираемыхъ городскимъ обществомъ на четыре года изъ лицъ, имѣющихъ право голоса на городскихъ выборахъ, т. е. изъ достигшихъ 25 лѣтъ и имѣющихъ въ городѣ недвижимое или торгово-промышленное имущество. Дума обсуждаетъ подъ предсѣдательствомъ городского головы городскія нужды и постановляетъ рѣшенія относительно ихъ удовлетворенія; приводитъ же въ исполненія эти рѣшенія и вообще завѣдуетъ городскимъ хозяйствомъ — *городская управа.*

§ 134. Городская Управа состоитъ изъ городского головы и членовъ, избираемыхъ городскою думою и утверждаемыхъ въ должности правительственною властью. Дѣятельность управы и самой думы. какъ и вообще всякаго общественнаго самоуправленія. подлежитъ надзору со стороны правительства.

§ 135. Надзоръ за законностью общественнаго городскаго самоуправленія принадлежитъ прежде .всего губернатору (въ столицѣ — градоначальнику), которому представляются на утвержденіе постановленія городской думы и управы. Кромѣ того. для разсмотрѣнія постановленій думы и управы существуетъ еще, подъ предсѣдательствомъ губернатора, особое коллегіальное учрежденіе—*губерн-*

ское по городскимъ дѣламъ присутствіе *); наиболѣе же важныя постановленія думы представляются на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

II. Земское общество и его общественное управленіе.

136. Земство, его цѣль и назначеніе. Земское общество составляется изъ жителей даннаго уѣзда или губерніи, пользующихся правомъ участвовать въ управленіи земскими общественными дѣлами. Земство, какъ отдѣльный общественный союзъ, было образовано правительствомъ въ 1864 г. изданіемъ „положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ". Это положеніе было замѣнено въ 1890 г. вновь изданнымъ „положеніемъ о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ". Съ какою же цѣлью и для какихъ именно заботъ введены земскія общества и земскія общественныя учрежденія?

Всѣхъ мѣстныхъ нуждъ и потребностей того или другого уѣзда или губерніи мѣстныя правительственныя власти могутъ не знать. Въ помощь имъ въ этомъ и образованы земскія общества и ихъ учрежденія; они введены съ тѣмъ, чтобы облегчать правительству заботы о мѣстныхъ именно, а не иныхъ, нуждахъ и потребностяхъ. Состоя изъ мѣстныхъ жителей, земскія общества ближе знаютъ всю мѣстную жизнь, всѣ мѣстныя условія; имъ поэтому предоставлено не только заботиться о мѣстныхъ нуждахъ, но и изыскивать на удовлетвореніе этихъ нуждъ необходимыя средства. Будучи образованы въ помощь правительству, земства и земскія учрежденія дѣйствуютъ поэтому согласно съ дѣятельностью правительственныхъ учрежденій.

На каждое земское общество возложена забота объ общихъ нуждахъ и потребностяхъ жителей даннаго уѣзда или данной губерніи. Такъ, земское общество заботится объ устройствѣ и исправности мѣстныхъ путей сообщенія и о развитіи мѣстнаго земледѣлія, торговли и промышленности; заботится далѣе о предупрежденіи пожаровъ и о сохраненіи народнаго здравія; старается о распространеніи въ народѣ образованія; печется, наконецъ, о призрѣніи увѣчныхъ и неспособныхъ самостоятельно поддерживать свое существованіе и даже устраиваетъ и содержитъ мѣста заключенія для приговариваемыхъ къ аресту мѣстными судебными установленіями.

---

*) Оно же наблюдаетъ за земскими учрежденіями, гдѣ они введены, и называется тогда: «*губернское по городскимъ и земскимъ дѣламъ присутствіе*».

Для успѣшнаго выполненія заботъ, возложенныхъ на него, земству, именно—губернскому земскому собранію, предоставлено даже издавать по нѣкоторымъ, точно указаннымъ въ законѣ, дѣламъ *обязательныя* для мѣстныхъ жителей постановленія, какъ напр.: о противопожарныхъ мѣрахъ, о постройкахъ въ селеніяхъ, о поддержаніи въ чистотѣ площадей и улицъ, о порядкѣ содержанія боенъ и заводскихъ и фабричныхъ заведеній, объ уничтоженіи павшихъ животныхъ, о мѣрахъ къ предупрежденію заразительныхъ болѣзней и пр. Такія постановленія земства, замѣтимъ, подобно правительственнымъ распоряженіямъ, охраняются даже уголовнымъ закономъ, т. е. неисполненіе ихъ влечетъ за собою извѣстное наказаніе.

§ 137. Класные земскихъ собраній и избирательные съѣзды. Какъ земское общество есть мѣстное всесословное общество, такъ земскія учрежденія, черезъ которыя оно дѣйствуетъ, суть органы мѣстнаго всесословнаго самоуправленія. Земскія учрежденія и составляются изъ представителей самого населенія. Представителями такими являются *гласные уѣзднаго земскаго собранія*, избираемые самимъ мѣстнымъ населеніемъ на избирательныхъ съѣздахъ, и *гласные губернскаго земскаго собранія*, избираемые уже изъ своей среды гласными уѣздныхъ земскихъ собраній.

Для избранія самимъ населеніемъ гласныхъ земскихъ собраній (т. е. гласныхъ уѣздныхъ земскихъ собраній), въ каждомъ уѣздѣ составляется два отдѣльныхъ избирательныхъ съѣзда Назначеніе этихъ съѣздовъ одинаково:—избрать земскихъ гласныхъ; но избиратели въ одномъ—потомственные и личные дворяне, въ другомъ — лица прочихъ сословій, кромѣ крестьянъ мѣстныхъ сельскихъ обществъ. Не всѣ, однако, могутъ быть и избирателями. Чтобы быть избирателемъ, иначе участвовать въ выборѣ земскихъ гласныхъ, требуются тѣ же условія, что и для участія въ выборѣ гласныхъ городской думы, т. е. необходимо быть русскимъ подданнымъ въ возрастѣ не менѣе 25 лѣтъ, не быть опороченнымъ и обладать въ уѣздѣ опредѣленнымъ количествомъ земли по особому для каждаго уѣзда росписанію, или инымъ недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для взысканія земскаго сбора не ниже 15000 руб. Такъ какъ, однако, такое имущественное обезпеченіе довольно высоко, то, чтобы дать возможность участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ и мелкимъ владѣльцамъ, имъ предоставлено образовывать изъ себя два предварительныхъ съѣзда: 1) изъ дворянъ и 2) изъ лицъ дру-

гихъ сословій. На этихъ съѣздахъ мелкіе владѣльцы выбираютъ лишь уполномоченныхъ въ съѣзды для выбора гласныхъ, именно: избирается ими столько уполномоченныхъ, сколько составится по владѣемому ими всѣми имуществу полныхъ имущественныхъ обезпеченій, необходимыхъ для участія на съѣздахъ въ выборѣ гласныхъ. Когда оба избирательные съѣзда составились и пополнены уполномоченными отъ мелкихъ владѣльцевъ, каждое изъ нихъ избираетъ изъ своей среды извѣстное (разное въ разныхъ уѣздахъ) число гласныхъ земскаго собранія.

Такъ избираются гласные въ уѣздное земское собраніе отъ дворянъ и иныхъ сословій, кромѣ крестьянъ мѣстныхъ сельскихъ обществъ. Гласные отъ крестьянъ избираются особымъ порядкомъ: волостные сходы избираютъ каждое по одному кандидату, а изъ нихъ уже губернаторъ прямо утверждаетъ указанное въ законѣ число ихъ въ качествѣ гласныхъ уѣзднаго земскаго собранія.

§ 138. **Уѣздное земское собраніе** составляется подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства: 1) изъ земскихъ гласныхъ, которые избираются и назначаются указаннымъ порядкомъ на 3 года на избирательныхъ съѣздахъ, и 2) въ уѣздное земское собраніе входятъ также: депутатъ отъ духовнаго вѣдомства, городской голова и особые представители государственныхъ и удѣльныхъ имуществъ (если есть въ уѣздѣ). Уѣздное земское собраніе составляется въ уѣздѣ ежегодно на десятидневный срокъ; но, кромѣ такого „очереднаго“ собранія, въ случаѣ особой надобности можетъ быть созвано еще и „чрезвычайное“ собраніе.

Уѣздное земское собраніе есть учрежденіе распорядительное: оно предназначено для сужденія и рѣшенія земскихъ дѣлъ, касающихся даннаго уѣзда; приводить же въ исполненіе его рѣшенія *уѣздная земская управа.*

§ 139. **Уѣздная земская управа** есть исполнительный органъ уѣзднаго земскаго собранія. Она составляется изъ предсѣдателя и членовъ, избираемыхъ на 3 года уѣзднымъ земскимъ собраніемъ. Уѣздная земская управа приводитъ въ исполненіе постановленія уѣзднаго земскаго собранія, управляетъ имуществомъ уѣзднаго земскаго общества и вообще завѣдуетъ земскимъ хозяйствомъ; она же надзираетъ за исполненіемъ постановленій и распоряженій уѣзднаго земскаго собранія, а также собираетъ и представляетъ ему матеріалы и всякія свѣдѣнія, необходимыя для разрѣшенія вопросовъ по земскимъ дѣламъ.

§ 140. Губернское земское собраніе составляется изъ гласныхъ, избираемыхъ на 3 года изъ своей среды уѣздными земскими собраніями, а также изъ всѣхъ уѣздныхъ предводителей дворянства, депутата отъ духовнаго вѣдомства и представителей отъ государственныхъ и удѣльныхъ имуществъ; предсѣдательствуетъ же въ губернскомъ земскомъ собраніи губернскій предводитель дворянства. Собирается губернское земское собраніе ежегодно на 20 дней. Оно обсуждаетъ и рѣшаетъ земскія дѣла, касающіяся всей губерніи. Губернскому земскому собранію поручены, между прочимъ, слѣдующія заботы: оно издаетъ обязательныя постановленія по опредѣленнымъ дѣламъ, которыя предоставлено вѣдать земскимъ учрежденіямъ; преподаетъ послѣднимъ инструкціи и указанія; разсматриваетъ окончательно постановленія уѣздныхъ земскихъ собраній, если они признаны губернаторомъ несогласными съ государственною пользою или нарушающими интересы мѣстнаго населенія; вѣдаетъ взаимное страхованіе и пр. Рѣшенія губернскаго земскаго собранія приводятся въ исполненіе *губернскою земскою управою.*

§ 141. Губернская земская управа. Губернская земская управа состоитъ изъ предсѣдателя и членовъ, избираемыхъ на 2 года губернскимъ земскимъ собраніемъ. Губернская земская управа, подобно уѣздной, существуетъ не только для исполненія рѣшеній губернскаго земскаго собранія, но и для подготовленія матеріала и всякихъ свѣдѣній, необходимыхъ при разрѣшеніи губернскимъ земскимъ собраніемъ земскихъ дѣлъ.

§ 142. Правительственный надзоръ за земскимъ самоуправленіемъ. Постановленія губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ собраній подлежатъ правительственному надзору: они повѣряются губернаторомъ и губернскимъ по городскимъ и земскимъ присутствіемъ, а именно: постановленія эти представляются на утвержденіе мѣстному губернатору, который иногда передаетъ ихъ для разсмотрѣнія губернскому по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствію. Въ случаѣ несоотвѣтствія постановленія земскаго собранія съ государственными цѣлями или несогласія съ существующими законами, губернаторъ отказываетъ въ согласіи на приведеніе его въ исполненіе; въ нѣкоторыхъ же случаяхъ постановленіе земскаго собранія, по разсмотрѣніи его губернскимъ по земскимъ и городскимъ дѣламъ присутствіемъ, препровождается даже на утвержденіе къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Заботы, которыя ввѣрены земскимъ обществамъ, весьма сложны и вызываютъ не малые расходы. Для покрытія ихъ съ жителей уѣзда или губерніи устанавливаются денежные сборы; на покрытіе этихъ расходовъ поступаютъ также доходы съ различныхъ угодій, принадлежащихъ земству.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

Государственные и общественные денежные сборы и повинности.

---

§ 143. Для покрытія расходовъ на управленіе государствомъ, для достиженія всякихъ государственныхъ мѣръ, необходимы матеріальныя средства. Въ нихъ нуждается прежде всего сама правительственная власть; но безъ нихъ не обойтись также ни въ общественномъ городскомъ и земскомъ, ни въ общественномъ сословномъ управленіи. Средства, которыя нужны для управленія въ государствѣ, называются вообще *финансами*. Государство нуждается главнымъ образомъ въ *денежныхъ* средствахъ; но для нѣкоторыхъ потребностей государства, какъ, напр., для защиты отечества отъ враговъ, нужны для государства и другія не только денежныя средства, а именно *личныя услуги* гражданъ.

Денежныя средства нужны государству въ очень значительномъ количествѣ. Государство достаетъ ихъ частію съ *государственныхъ имуществъ*, т. е. съ тѣхъ земель и лѣсовъ, которые казна, по праву собственности на нихъ, отдаетъ за условленную плату въ аренду частнымъ лицамъ, частію съ *государственныхъ промысловъ*, именно отъ содержанія почтъ и телеграфовъ и чеканки монеты, удерживаемыхъ государствомъ за собою ради общественной пользы. Главнымъ же источникомъ денежныхъ средствъ, необходимыхъ государству, служитъ въ настоящее время *денежный сборъ* съ гражданъ.

Денежные сборы съ гражданъ двояки: одни изъ нихъ называются *налогами* или *податями*, другіе — *пошлинами*. Что же касается личныхъ услугъ гражданъ, то они называются *повинностями*. Въ настоящее время, однако, многія повинности замѣнены или могутъ замѣняться денежными сборами, такъ что повинностями нынѣ называются и многіе денежные сборы.

Глава I. О налогахъ или податяхъ.

§ 144. **Налоги** (или, какъ чаще называли ихъ раньше,—*подати*) есть главный источникъ государственныхъ доходовъ. Налогами

называются денежные взносы частныхъ лицъ, которые взимаются съ гражданъ безразлично, — обращаются ли они, или не обращаются къ государственнымъ властямъ по своимъ надобностямъ.

Налоги раздѣляются на *прямые* и *косвенные*. Прямыми называются тѣ налоги, которые прямо уплачиваются тѣми именно лицами, которыхъ государство обложило. Къ прямымъ налогамъ относятся: государственный поземельный налогъ и налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, квартирный налогъ и налогъ промысловой. Прямые налоги въ законѣ называются *окладными сборами*.—Косвенными называются тѣ налоги, которые въ дѣйствительности уплачиваются не тѣми лицами, которыя ихъ вносятъ, а *потребителями* предметовъ, обложенныхъ налогомъ; такъ, налогъ на табакъ вноситъ казнѣ фабрикантъ, но онъ за то повышаетъ цѣну табака и такимъ образомъ перелагаетъ налогъ на покупателя. Поэтому косвенные налоги называются также *налогами съ потребленія*, а нашъ законъ называетъ ихъ *неокладными сборами*.

§ 145. Государственный поземельный налогъ. Поземельнымъ налогомъ въ пользу государства обложены земли всѣхъ частныхъ владѣльцевъ, при чемъ размѣръ его соразмѣряется приблизительно съ доходностью самихъ земель, обложенныхъ налогомъ. Налогъ этотъ вносится къ 1 іюля и къ 1 января поровну за каждое истекшее полугодіе. При просрочкѣ, на плательщиковъ налагается пеня — одинъ процентъ въ мѣсяцъ съ просроченной суммы. Съ земель, обложенныхъ государственнымъ поземельнымъ налогомъ, взимается также земскій поземельный сборъ.

Въ городахъ, мѣстечкахъ и посадахъ налогъ въ казну взимается со всякихъ недвижимыхъ имуществъ. Налогъ этомъ между плательщиками распредѣляется мѣстными городскими учрежденіями, которыя могутъ освобождать отъ него наиболѣе бѣдныхъ владѣльцевъ. Съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, мѣстечкахъ и посадахъ взимается еще городской общественный сборъ.

§ 146. Квартирный налогъ взимается во всѣхъ городахъ и важнѣйшихъ поселеніяхъ съ владѣльцевъ квартиръ, не занятыхъ подъ торговыя помѣщенія. Налогъ этотъ какъ бы сообразуется съ доходами лица, занимающаго квартиру, такъ что чѣмъ больше платится за квартиру, тѣмъ выше и размѣръ обложенія.

§ 147. Промысловой налогъ взимается съ лицъ, занимающихся торговлею или другими промыслами. Законъ называетъ этотъ на-

логъ пошлиною. Торговля нѣкоторыми предметами, при нѣкоторыхъ условіяхъ, не облагается никакими сборами; безпошлинно, напр., можно торговать: всякими жизненными припасами, скотомъ, пенькою, лѣсомъ и всякими строительными матеріалами съ возовъ, съ лодокъ, на рынкахъ, площадяхъ и пристаняхъ. За торговлю же, обложенную пошлиною, налогъ взимается въ видѣ уплаты опредѣленныхъ суммъ за гильдейскія и промысловыя свидѣтельства на право торговли и промысловъ и за билеты на содержаніе торговыхъ и промышленныхъ заведеній. Для торговли оптовой требуется *свидѣтельство 1-й гильдіи*, для розничной же болѣе дешевое *второй гильдіи* или даже только *свидѣтельство на мелочной торгъ*. Кромѣ этихъ сборовъ, со всякихъ предпріятій, и именно съ ихъ прибыльности или доходности, существуютъ еще особые дополнительные сборы: *процентный* въ размѣрѣ 5% чистой прибыли, взимаемый съ банковъ, акціонерныхъ обществъ и компаній, и *раскладочный* съ прочихъ предпріятій.

Въ пользу земскихъ общественныхъ учрежденій на мѣстныя нужды взимается особый сборъ съ самихъ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ и именно въ размѣрѣ 15%, а со свидѣтельствъ на торговлю крѣпкими напитками даже 25%.

§ 148. Общій порядокъ взиманія и взысканія налоговъ (или податей). Обложеніе всякимъ налогомъ можетъ совершаться только на точномъ основаніи закона; не иначе, какъ въ силу закона, налоги уменьшаются и увеличиваются. При требованіи налога съ лица, обязаннаго къ уплатѣ, ему предъявляется объявленіе о налогѣ или *окладной листъ*, въ которомъ указывается обыкновенно и законный срокъ для взноса налога. Если плательщикъ полагаетъ, что налогъ на него назначенъ большій, чѣмъ то указано въ законѣ, или требуется прямо вопреки закону, онъ можетъ возражать противъ правильности исчисленія налога, даже ходатайствовать о возвращеніи изъ казны излишне уплоченнаго. Въ случаѣ неуплаты налога въ срокъ, противъ неисправнаго плательщика принимаются принудительныя мѣры: налогъ покрывается, напр., путемъ продажи движимаго имущества плательщика, или на покрытіе налога идутъ доходы съ недвижимаго его имущества и пр.; въ крайнихъ же случаяхъ, для взысканія налога продается и самое недвижимое имущество.

§ 149. Косвенные налоги или налоги *съ потребленія* называются у насъ, какъ замѣчено, *неокладными сборами*. Если косвеннымъ налогомъ облагаются предметы, производимые въ предѣлахъ са-

маго государства, налоги тогда называются *акцизами*; если же ими облагаются предметы, привозимые изъ-за границы, налогъ тогда называется *таможеннымъ сборомъ*. Нынѣ въ Россіи, между прочимъ, оплачиваются акцизнымъ сборомъ: спиртные напитки, табакъ, сахаръ, нефтяныя масла, зажигательныя спички. Оплачиваются акцизные сборы или прямо въ видѣ слѣдуемаго въ казну взноса за обложенные предметы, или въ формѣ наклеванія на предметы или на помѣщенія, въ которыхъ они находятся, оплаченной *бандероли* (примѣръ на коробкѣ спичекъ).

Глава II. О пошлинахъ.

§ 150. Пошлинами называются сборы, взимаемые съ гражданъ въ пользу казны въ томъ или другомъ случаѣ за обращеніе ихъ по собственной надобности къ содѣйствію правительственныхъ властей. Такъ, пріобрѣтающій недвижимое имущество, обращаясь къ правительственнымъ установленіямъ (къ нотаріусу, суду) за совершеніемъ купчей крѣпости, вноситъ крѣпостныя пошлины; обращающійся къ суду съ просьбою о разрѣшеніи его гражданскаго дѣла—судебную пошлину и т. д. Такимъ образомъ, бываютъ пошлины: крѣпостныя и пошлины съ имуществъ, переходящихъ безвозмездно, пошлины судебныя и наконецъ гербовые сборы.

§ 151. Пошлины крѣпостныя взимаются при продажѣ всякаго *недвижимаго* имущества: земли, дома и пр.; взимаются онѣ какъ при частной продажѣ недвижимости, такъ и при продажѣ ея съ публичнаго торга. Крѣпостная пошлина взимается въ размѣрѣ 4% со стоимости имущества, подлежащаго продажѣ (стоимость же опредѣляется или по продажной цѣнѣ, или по оцѣнкѣ, если послѣдняя выше). Пошлина съ имуществъ, переходящихъ *безмездно*, взимается при переходѣ какъ недвижимаго, такъ и движимаго имущества. Взимается она и при переходѣ имущества вслѣдствіе даренія, и при выдѣлѣ, и при наслѣдованіи по завѣщанію или закону Въ послѣднемъ случаѣ пошлина называется *наслѣдственною*; размѣръ ея тѣмъ ниже, чѣмъ ближе умершій или даритель къ наслѣднику или одаряемому. Отъ этой пошлины освобождаются имущества цѣною ниже тысячи рублей. Далѣе освобождаются отъ нея всякая домашняя движимость, не приносящая дохода, а также надѣльныя земли крестьянъ со всѣми ихъ строеніями и принадлежностями.

§ 152. Гербовыя пошлины. Гербовыя пошлины или гербовые сборы уплачиваются обыкновенно въ видѣ гербовыхъ *марокъ*, которыя наклеиваются какъ на разнаго рода дѣловыхъ бумагахъ, выдаваемыхъ частными лицами другъ другу, такъ и на бумагахъ, подаваемыхъ частными лицами по своимъ надобностямъ въ присутственныя мѣста или получаемыхъ ими оттуда. Гербовый сборъ бываетъ *простой* и *пропорціональный*. Простой гербовый сборъ установленъ нынѣ пяти окладовъ: въ одинъ рубль, въ 60, 15, 10 и 5 к. Между частными лицами чаще всего возможны: *простой 5-ти копѣечный гербовый сборъ*, наклеиваемый на денежныхъ и иныхъ счетахъ—по требованію, и на платежныхъ росписках—въ полученіи суммъ не менѣе 5 рублей, и простой *10-ти коп. гербовый сборъ*,— наклеиваемый на документахъ о сдѣлкахъ на сумму ниже 50 руб.

Разнаго рода бумаги, подаваемыя частными лицами въ правительственныя установленія и получаемыя ими оттуда, подлежатъ гербовому сбору въ 60 коп. или одинъ рубль, смотря по дѣлу. Простому гербовому сбору не подлежатъ однако прошенія и другія бумаги по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ и по отбыванію наказаній, ссылкѣ и лишенію свободы. Наклейка гербовыхъ марокъ не требуется также на прошеніяхъ и жалобахъ, подаваемыхъ по судебнымъ дѣламъ, производящимся у земскихъ начальниковъ, въ уѣздныхъ съѣздахъ и прочихъ установленіяхъ по крестьянскимъ дѣламъ. — Кромѣ простого гербоваго сбора, существуетъ еще, какъ замѣчено, *пропорціональный* гербовый сборъ. Онъ взимается по общему правилу въ видѣ особой *актовой бумаги* и *бумаги вексельной*. Пропорціональному актовому сбору подлежатъ сдѣлки на сумму свыше 50 руб.

Актовый гербовый сборъ по новому закону установленъ двухъ окладовъ: 1) *Высшаго оклада*: а) съ большинства актовъ и документовъ имущественнаго свойства—*по 40 коп.* съ каждыхъ *ста* руб. суммы акта до десяти тысячъ руб., и по *4 руб.* съ каждой *тысячи* руб. съ суммы акта, превышающей десять тысячъ руб, и б) съ весьма многихъ процентныхъ бумагъ по 0,4% съ суммы этихъ бумагъ, и 2) *Низшаго оклада* по *40 коп.* съ каждой *тысячи рублей*; сборъ этого послѣдняго оклада взимается: съ актовъ и документовъ по *запродажѣ* движимаго и недвижимаго имущества, по *торговымъ* сдѣлкамъ о куплѣ продажѣ товаровъ, а также, между прочимъ, и *съ крѣпостныхъ актовъ на земли, покупаемыя или продаваемыя государственными дворянскимъ и крестьянскимъ поземельными банками.*

Судебныя пошлины вносятся частными лицами при начатіи ими судебныхъ гражданскихъ дѣлъ.

Глава III. О повинностяхъ натуральныхъ и денежныхъ и о выкупныхъ платежахъ.

§ 153. Повинности. Повинностями называются личныя услуги гражданъ, какія либо ихъ работы или дѣйствія, необходимыя для государственныхъ или мѣстныхъ потребностей. Среди такихъ услугъ гражданъ на первомъ мѣстѣ стоитъ *воинская повинность.* Нынѣ повинность эта отправляется лично каждымъ, кто призывается къ ней; призываются же къ ней въ настоящее время лица всѣхъ сословій по одинаковымъ правиламъ. Поступленіе для всѣхъ рѣшается жребіемъ; къ которому призываются всѣ достигшіе 21 года къ 1 октября того года, когда производится данный наборъ. *)

Кромѣ воинской повинности существуетъ не мало и другихъ повинностей, также непосредственно, натурою выполняемыхъ гражданами. Такъ существуетъ *дорожная* повинность обывателей содержать въ исправности проселочныя дороги; *подводная* повинность, т. е. доставленіе мѣстнымъ полицейскимъ и другимъ властямъ подводъ и лошадей для разъѣздовъ по дѣламъ службы; *отводъ квартиръ для постоя войскъ* и пр. Повинности натурою не могутъ одинаково распредѣляться на всѣ разряды гражданъ; кромѣ того, они и отправляются не всегда исправно. Поэтому въ настоящее время натуральныя повинности мало-по-малу замѣняются денежными сборами, сохраняя лишь названіе повинностей.

§ 154. Сословныя денежныя повинности взимаются съ лицъ того или другого сословія на удовлетвореніе нуждъ только ихъ класса; эти же сборы расходуются и на содержаніе сословныхъ учрежденій. Главное мѣсто между такими повинностями занимаютъ крестьянскія повинности или *мірскіе сборы*, съ помощью которыхъ удовлетворяются нужды селеній и волости. Такъ на сельскомъ обществѣ, какъ знаемъ, лежитъ очень много обязательныхъ повинностей, выполняемыхъ какъ натурою, такъ и че-

*) Правила о воинской повинности помѣщены въ томѣ IV св. зак. въ уставѣ о воинской повинности изд. 1897 года.

резъ денежные взносы. На мірскіе сборы крестьяне обязаны содержать все свое управленіе: платить жалованье сельскимъ должностнымъ лицамъ, нанимать помѣщенія и пр.; на мірскіе же сборы они обязаны устраивать сельскіе запасные магазины, принимать мѣры въ случаяхъ появленія заразительныхъ болѣзней, скотскаго падежа, пожаровъ, наводненій, появленія вредныхъ животныхъ; обязаны, наконецъ, содержать въ исправности проселочныя дороги, призрѣвать бѣдныхъ своего общества и пр. Кромѣ обязательныхъ для него повинностей, сельское общество можетъ также устанавливать и добровольныя повинности: на устройство и поддержаніе церквей, сельскихъ училищъ, читаленъ и прочее. Раскладка тѣхъ и другихъ повинностей производится самимъ же сельскимъ обществомъ на его сходѣ, при чемъ отъ схода же зависитъ и освобожденіе неимущихъ членовъ общества отъ выполненія повинностей.

Такіе въ государствѣ существуютъ денежные сборы съ гражданъ: они предназначены именно для доставленія государству средствъ, необходимыхъ для государственныхъ надобностей. Отъ сборовъ такихъ отличаются *выкупные платежи* крестьянъ; платя ихъ, крестьяне только выплачиваютъ по частямъ, иначе погашаютъ долгъ свой правительству за надѣльныя земли.

§ 155. Выкупные платежи, пересрочка и отсрочка ихъ. При освобожденіи отъ крѣпостной зависимости, крестьяне, какъ знаемъ, надѣлены были отъ помѣщиковъ землею. Всячески содѣйствуя крестьянамъ въ пріобрѣтеніи надѣльныхъ земель въ собственность, правительство съ самаго начала (1861 г.) пришло къ нимъ въ этомъ на помощь: на пріобрѣтеніе крестьянами полевыхъ земель или полевыхъ вмѣстѣ съ усадебными правительство стало выдавать такъ называемую *выкупную ссуду* *), которая и поступала за земли въ распоряженіе помѣщиковъ (въ видѣ 5% государственныхъ бумагъ). Становясь крестьянами-собственниками, крестьяне должны были возмѣстить расходъ на нихъ правительства и такимъ образомъ оказались передъ казною должниками: они обязаны были уплачивать казнѣ свой долгъ за выкупную ссуду *выкупными платежами*, т. е. ежегодными денежными взно-

*) Выкупная ссуда была слѣдующей: брался оброкъ, платимый крестьянами за землю, и предполагалось, что онъ составляетъ 6% стоимости земли, почему для вычисленія выкупной ссуды его умножали на $16^2/_3$; но выкупная ссуда составляла только или $^2/_3$ этого произведенія (если выкупался только полевой надѣлъ), или $^3/_4$ (за полный надѣлъ).

самп. Въ 1883 году, на выкупные платежи были переведены всѣ крестьяне; однимъ изъ нихъ (крестьянамъ, бывшимъ помѣщичьимъ и удѣльнымъ) выкупные платежи были разсрочены на 49 лѣтъ, другимъ (крестьянамъ государственнымъ)—на 44 года. Весь долгъ свой или остающуюся часть его крестьяне могли, впрочемъ, и могутъ вносить и досрочно; они могутъ такимъ образомъ и сразу погасить свой долгъ. Если, однако, выкупной долгъ лежитъ на надѣльной землѣ, находящейся въ общинномъ пользованіи, то до тѣхъ поръ, пока онъ не погашенъ, отдѣльные домохозяева не могутъ произвольно вносить причитающіяся на ихъ участки доли выкупной ссуды и пріобрѣтать такіе участки въ личное владѣніе.

Ежегодные выкупные платежи крестьянъ, при частыхъ въ послѣднее время неурожаяхъ и другихъ бѣдствіяхъ, съ трудомъ уплачиваются крестьянами, лежатъ на нихъ тяжелымъ бременемъ. Въ виду этого, законами 13 мая 1896 г. и 31 мая 1899 г. предоставлено сельскимъ обществамъ, селеніямъ, отдѣльно отъ другихъ владѣющимъ землею, и подворнымъ владѣльцамъ, въ случаѣ обремепительности для нихъ ежегодныхъ выкупныхъ платежей, возбуждать ходатайства о *пересрочкѣ* остающагося непогашеннымъ выкупнаго долга: на 28 лѣтъ, на 41 годъ и на 56 лѣтъ; при пересрочкѣ понижается и процентъ на пересроченный капиталъ*). При *особой* же обремепительности выкупныхъ платежей можетъ быть возбуждаемо ходатайство сверхъ пересрочки и *объ отсрочкѣ* выкупнаго долга, именно: вся остающаяся сумма выкупнаго долга дѣлится тогда на двѣ части. Уплата первой изъ нихъ «пересрочивается» на 25 лѣтъ, а уплата второй «отсрочивается» до окончанія этого срока. Но и при особой обремепительности выкупныхъ платежей тяжело отъ нихъ приходится различнымъ сельскимъ обществамъ или отдѣльнымъ подворнымъ владѣльцамъ—неодинаково; многимъ изъ нихъ приходится такъ тяжело, что даже и загадать трудно, когда и насколько поправится ихъ хозяйственное положеніе, хотя бы и была часть долга пересрочена, а часть отсрочена на будущее время. Все это принимаетъ во вниманіе законъ 1899 г.: величина *пересрочиваемой* части выкупнаго долга опредѣляется съ такимъ разсчетомъ, чтобы взносъ слѣдующихъ по ней срочныхъ платежей не былъ,

*) Новый окладъ выкупныхъ платежей опредѣляется при пересрочкѣ на 28 лѣтъ въ размѣрѣ 6% со всей пересрочиваемой суммы, при пересрочкѣ на 41 годъ—въ количествѣ 5% и при пересрочкѣ на 56 лѣтъ—въ размѣрѣ 4½%.

по хозяйственному положенію сельскихъ обывателей, для нихъ непосильнымъ; условія же и порядокъ погашенія *отсрочиваемой* части выкупнаго долга будутъ по закону опредѣляться ко времени окончательнаго погашенія пересроченной части, сообразно хозяйственному къ *тому* времени положенію сельскихъ обывателей. При всемъ томъ на отсрочиваемую часть проценты не начисляются до наступленія (черезъ 28 лѣтъ) начала погашенія этой части ежегодными взносами. Стараясь всячески облегчить бремя выкупныхъ платежей, законъ вмѣстѣ съ отсроченною частью выкупнаго долга отсрочиваетъ до окончательнаго погашенія пересроченной части долга и накопившіяся ранѣе недоимки выкупныхъ платежей.

Ходатайства о пересрочкѣ и отсрочкѣ остающагося выкупнаго долга возбуждаются передъ Министромъ Финансовъ *) по представленіямъ мѣстныхъ губернскихъ присутствій, или (въ мѣстахъ, гдѣ не введены земскіе начальники) губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій. Сюда, въ эти учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ, и должны поэтому направляться приговоры сельскихъ обществъ и селеній или прошенія подворныхъ владѣльцевъ о желательности пересрочки или вмѣстѣ съ нею и отсрочки выкупныхъ платежей.

Можетъ, однако, случиться, что хозяйственное положеніе плательщиковъ выкупныхъ платежей дѣйствительно улучшится, или даже часть выкупнаго долга какъ-либо будетъ досрочно погашена (напр., при особенно выгодной продажѣ части надѣла подъ фабрики и заводы); въ этихъ случаяхъ сельскимъ обществамъ и подворнымъ владѣльцамъ, получившимъ льготы по пересрочкѣ и отсрочкѣ выкупныхъ платежей, предоставляется ходатайствовать о сокращеніи времени, на которое пересроченъ долгъ, съ соотвѣтствующимъ увеличеніемъ ежегоднаго оклада платежей.

---

*) Министръ Финансовъ дѣйствуетъ въ этихъ случаяхъ по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственнымъ Контролеромъ.

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ.

Различныя правительственныя мѣры къ обезпеченію общественной безопасности и благосостоянія и къ улучшенію въ частности и особенности сельскаго хозяйства.

Глава I. О мѣрахъ противъ голода, пожарныхъ бѣдствій и заразительныхъ болѣзней.

§ 156. Предупрежденіе голода. Голодъ составляетъ большое бѣдствіе въ государствѣ; онъ можетъ грозить не только здоровью и жизни отдѣльныхъ людей, но и всему общественному и государственному спокойствію. Какъ разнообразны самыя причины, вызывающія голодъ, такъ разнообразны и мѣры, которыя принимаетъ правительство для предупрежденія и ослабленія бѣдствій отъ голода. Къ голоду ведетъ обыкновенно дороговизна такого необходимаго предмета потребленія, какъ хлѣбъ. Для огражденія населенія отъ дороговизны хлѣба правительство назначаетъ *таксы* на хлѣбъ, т. е. указываетъ цѣны на опредѣленныя мѣры или вѣсъ хлѣба; запрещаетъ иногда *вывозъ хлѣба за границу* и пр. Въ нашемъ отечествѣ нерѣдко приводитъ къ голоду не только дороговизна, но и прямое отсутствіе хлѣба отъ неурожая.

Наиболѣе дѣйствительнымъ образомъ спасаютъ страну отъ голода и высокихъ цѣнъ на хлѣбъ — образцовое земледѣліе и хлѣбная торговля, но до надлежащаго развитія послѣднихъ правительство прибѣгаетъ и къ другимъ средствамъ. У насъ по закону средства такія заключаются: 1) въ общественныхъ хлѣбныхъ запасахъ, хранимыхъ въ запасныхъ магазинахъ, и 2) въ денежныхъ продовольственныхъ капиталахъ.

§ 157. Продовольственные капиталы и запасные хлѣбные магазины учреждаются для обезпеченія сельскимъ обывателямъ помощи въ продовольствіи и по обсѣмененію полей на случай неурожая и другихъ неблагопріятныхъ для сельскаго хозяйства условій (зак. 12 іюня 1900 г.). Изъ запасныхъ магазиновъ хлѣбъ выдается натурою, но и на продовольственные капиталы хлѣбъ

обыкновенно предварительно пріобрѣтается для выдачи его зерномъ же для посѣва или пропитанія.

По новому закону*), продовольственные капиталы бываютъ: *общественные*, составляющіеся изъ денежныхъ сборовъ съ крестьянъ—членовъ сельскихъ обществъ, *частные*—изъ денежнаго сбора съ мѣщанъ, посадскихъ и ремесленниковъ, постоянно проживающихъ въ сельскихъ мѣстностяхъ и занимающихся хлѣбопашествомъ, *губернскіе*, находящіеся въ завѣдываніи губернскихъ присутствій, и, наконецъ, есть также *общій по Имперіи продовольственный капиталъ*, которымъ располагаетъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ. Пособія изъ продовольственныхъ капиталовъ въ случаѣ неурожая выдаются нуждающимся обыкновенно заимообразно, но иногда и безвозвратно.

Каждое сельское общество обязано по приговору избрать тотъ или другой способъ обезпеченія посредствомъ: либо засыпки зерна въ магазины, либо уплаты денежнаго сбора (либо частію зерномъ и частію деньгами). Запасные хлѣбные магазины заводятся у крестьянъ отдѣльно для каждаго сельскаго общества или даже по отдѣльнымъ селеніямъ одного и того же общества, если селенія эти отстоятъ другъ отъ друга на большихъ разстояніяхъ. Разрѣшается поступить и наоборотъ: устроить одинъ магазинъ для нѣсколькихъ обществъ или даже одинъ для всей волости. На каждую *наличную* душу (обоего пола и всѣхъ возрастовъ) полагается имѣть въ магазинѣ запасъ хлѣба въ размѣрѣ, опредѣляемомъ высшимъ начальствомъ**), но не свыше 4 пудовъ на душу. Какимъ родомъ хлѣба засыпать магазины, опредѣляется по мѣстнымъ условіямъ губернскими присутствіями по представленіямъ уѣздныхъ съѣздовъ. Нужный запасъ хлѣба образуется постепенно и по опредѣленнымъ правиламъ (въ годъ взимается не болѣе полупуда хлѣба съ души); въ опредѣленномъ же порядкѣ запасъ этотъ пополняется и обновляется во избѣжаніе порчи.

По приговорамъ сельскихъ обществъ и съ разрѣшенія губернскихъ присутствій, хлѣбные запасы могутъ быть обращаемы частію или сполна въ продовольственные капиталы. Въ такомъ же порядкѣ могутъ быть обращаемы и денежные продовольственные капиталы въ хлѣбные запасы.

---

*) «Временныя правила по обезпеченію продовольственныхъ потребностей сельскихъ обывателей 12 іюня 1900 г.» дѣйствуютъ съ 1 Января 1900 г.

**) Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Финансовъ.

§ 158. Ссуды изъ общественныхъ (и частныхъ) продовольственныхъ капиталовъ и хлѣбозапасныхъ магазиновъ выдаются въ случаѣ неурожая не только для продовольствія, но и для обсѣменения полей. Ссуда во всякомъ случаѣ выдается хлѣбомъ, а значитъ и тогда, когда она производится изъ продовольственнаго капитала: хлѣбъ лишь закупается въ этомъ случаѣ на счетъ такого капитала хозяйственнымъ способомъ по распоряженію уѣзднаго съѣзда.— Ссуда выдается только дѣйствительно нуждающимся, а не всѣмъ поголовно; чтобы была выдана ссуда, требуется даже неимѣніе заработковъ или отсутствіе въ семьѣ лицъ, способныхъ къ работѣ. Кромѣ того, ссуды выдаются не иначе, какъ въ опредѣленномъ размѣрѣ: *продовольственная* ссуда выдается въ размѣрѣ, не превышающемъ одного пуда зерна въ мѣсяцъ на взрослаго и полупуда на дѣтей моложе 5 лѣтъ; ссуда же на *обсѣмененіе* полей лишь въ размѣрѣ, необходимомъ для поддержанія крестьянскаго хозяйства. Указаніе лицъ, нуждающихся въ ссудѣ, производится сельскими сходами. Ими для этого составляются приговоры съ обозначеніемъ въ нихъ: кому и въ какомъ количествѣ необходимо выдать ссуду. Къ приговорамъ должны быть приложены особыя вѣдомости съ подробнымъ означеніемъ семейнаго и имущественнаго положенія нуждающихся. Приговоры эти провѣряются волостными старшинами и земскими начальниками и, наконецъ, вносятся послѣдними на уваженіе уѣзднаго съѣзда, который и разрѣшаетъ ссуду.

Возвратъ пособій, получаемыхъ изъ общественныхъ и частныхъ продовольственныхъ капиталовъ или хлѣбозапасныхъ магазиновъ—обязателенъ. Возвращаются ссуды въ срокъ (не болѣе 3 лѣтъ) по опредѣленію губернскаго присутствія; ссуды изъ запасныхъ магазиновъ возвращаются зерномъ же, а изъ продовольственныхъ капиталовъ—деньгами. Въ случаѣ невозвращенія продовольственныхъ ссудъ взысканіе ихъ по новому закону производится *съ каждаго заемщика отдѣльно*.

§ 159. Власти, завѣдующія продовольственнымъ дѣломъ. Для завѣдыванія продовольственнымъ дѣломъ, каждая волость по общему правилу составляетъ особый *продовольственный участокъ*, находящійся въ завѣдываніи попечителя участка. Попечителемъ назначается кто-нибудь изъ мѣстныхъ жителей, заслуживающихъ довѣрія (мѣстный землевладѣлецъ, священникъ, почтенный крестьянинъ и пр.), или при неназначеніи такого лица, завѣдуетъ продовольствіемъ въ участкѣ въ качествѣ попечителя волостной старшина. Дѣйствія попечителя (или волостнаго старшины), завѣ-

дующаго на мѣстѣ съ сельскими старостами хлѣбозапасными магазинами, поставлены подъ надзоръ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ (земскихъ начальниковъ, уѣздныхъ съѣздовъ, губернскихъ присутствій). Отъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ идутъ всѣ главныя распоряженія по продовольственному дѣлу. Эти же учрежденія и именно уѣздные съѣзды завѣдуютъ и всѣми общественными и частными продовольственными капиталами и пріобрѣтеніемъ на нихъ хлѣба. Общій же надзоръ за всѣмъ продовольственнымъ дѣломъ въ Имперіи ввѣренъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

§ 160. Мѣры противъ пожарныхъ бѣдствій. Пожары причиняютъ людямъ большія бѣдствія: уничтожаютъ ихъ жилища, хозяйственныя постройки и сооруженія, домашнюю утварь, угрожаютъ иногда опасностью самой жизни людей. Законъ поэтому предписываетъ цѣлый рядъ противопожарныхъ мѣръ. Къ мѣрамъ этимъ относятся прежде всего многія правила закона о постройкахъ. Такъ, противъ распространенія пожаровъ, постройки въ селеніяхъ предписывается возводить послѣ опустошительныхъ пожаровъ не иначе, какъ по планамъ, съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ: между домами промежутки не должны быть уже шести сажепей; такія огнедѣйствующія заведенія, какъ бани, кузницы, овины и пр., должны строиться не иначе, какъ на извѣстномъ разстояніи отъ жилыхъ домовъ, и пр. Далѣе для предупрежденія пожаровъ существуетъ весьма много и иныхъ правилъ и требованій закона, какъ-то: объ осторожномъ обращеніи жителей съ огнемъ и объ отвѣтственности за несоблюденіе этого правила, о храненіи легко воспламеняющихся веществъ вдали отъ селеній, объ осмотрѣ, очисткѣ печей, трубъ и пр. Наконецъ, для тушенія пожаровъ крестьянамъ предписывается имѣть наготовѣ необходимѣйшіе, простѣйшіе снаряды—топоры, ведра и пр., такъ какъ и самая обязанность тушить въ селеніяхъ пожары возлагается прежде всего на самихъ же жителей.

Таковы мѣры, собственно предупреждающія пожары: для вознагражденія же *убытковъ*, причиненныхъ пожаромъ,—служитъ страхованіе отъ огня.

§ 161. Страхованіе отъ огня бываетъ *промышленное*, производимое акціонерными компаніями, и *взаимное*. То и другое страхованіе состоитъ во взиманіи съ лицъ, страхующихъ свое имущество, извѣстной части или процента со стоимости страхуемаго строенія. Во взаимномъ страхованіи изъ сборовъ такихъ составляется ка-

питалъ, который и употребляется для вознагражденія потерпѣвшихъ убытки отъ пожара,—напр., для облегченія имъ возможности возвести новыя для себя постройки и пр. Заботы о взаимномъ страхованіи поручаются правительственнымъ и общественнымъ установленіямъ. Страхованіе взаимное бываетъ *добровольнымъ* и *обязательнымъ*. Сельскія постройки, какъ частныя, такъ и общественныя, подлежатъ *обязательному* страхованію. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены земскія учрежденія, взаимное страхованіе сельскихъ строеній ввѣрено губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ, въ мѣстахъ же, гдѣ они введены, имъ и завѣдуетъ земство, и именно—земскія губернскія учрежденія.

§ 162. Земское взаимное страхованіе заключается въ сборѣ страховаго денежнаго капитала и въ вознагражденіи изъ этого капитала владѣльцевъ застрахованныхъ строеній, поврежденныхъ или истребленныхъ огнемъ. Сумма, назначаемая въ вознагражденіе за совершенно сгорѣвшее строеніе, называется *страховою суммою*.

Страхованіе построекъ крестьянъ обязательно; крестьянскимъ строеніямъ, подлежащимъ обязательному страхованію, ведется даже особый списокъ. Во многихъ мѣстахъ постройки крестьянъ болѣе или менѣе одинаковы, одной приблизительно стоимости. Поэтому для крестьянскихъ *частныхъ* построекъ назначается и единообразный размѣръ страховой суммы, если только дѣйствительная стоимость ихъ не достигаетъ этого размѣра; назначается онъ единообразно на всю губернію или на цѣлый уѣздъ съ раздѣленіемъ лишь строеній на разряды, по свойству матеріала, изъ которыхъ они выстроены, и по хозяйственному назначенію. Такая оцѣнка строеній называется *нормальною оцѣнкою*. При нормальной оцѣнкѣ страхуемыхъ строеній крестьяне вносятъ ежегодно опредѣленные сборы и, если застрахованное имущество сгоритъ, получаютъ опредѣленное же вознагражденіе, такъ что каждый за сгорѣвшую, напр., избу получитъ вознагражденіе, одинаковое съ другими, если у нихъ также погорѣли только избы. Но стоимость строеній можетъ достигать и быть даже выше страховой суммы, опредѣленной по нормальной оцѣнкѣ строенія; тогда строенія принимаются на страхъ не иначе, какъ по дѣйствительной ихъ стоимости (законъ 2 іюня 1897 г.), т. е. *по особой* для каждаго изъ нихъ оцѣнкѣ. Тогда, конечно, вносятся и бо́льшіе ежегодные сборы по страхованію. Однако, самая страховая сумма, выдаваемая погорѣвшему крестьянину, во всякомъ случаѣ не можетъ быть

выше двухъ третей особой оцѣнки строенія (но и не ниже нормальной).

Страховая сумма для *общественныхъ* крестьянскихъ строеній опредѣляется всегда по особой оцѣнкѣ.

Въ случаѣ пожара, владѣлецъ уничтоженнаго или поврежденнаго огнемъ строенія обязанъ, въ теченіе 3 дней, подать о томъ объявленіе въ волостное правленіе или въ уѣздную земскую управу; черезъ нихъ онъ получитъ объявленіе объ вознагражденіи изъ *губернской* земской управы. Если огнемъ истреблена будетъ только часть застрахованнаго строенія, то изъ полной страховой суммы, въ которой застраховано строеніе, онъ получитъ, конечно, лишь соотвѣтствующую часть. Не выдается вовсе вознагражденія за сгорѣвшія зданія, если по слѣдствію и суду окажется, что причиною пожара былъ умыселъ самого страхователя. При обязательномъ страхованіи наблюдается, чтобы вознагражденіе, выданное за убытки отъ пожара строеній, и шло бы именно на возобновленіе крестьянами сгорѣвшихъ строеній.

§ 163. Мѣры противъ заразительныхъ болѣзней раздѣляются на *врачебныя* и *предупредительныя* (или *санитарныя*.)

Предупредительныя мѣры состоятъ въ устраненіи причинъ, вредно вліяющихъ на здоровье жителей. Для предупрежденія порчи или зараженія *воздуха* запрещается устраивать въ городахъ или около нихъ заводы и фабрики, которые заражаютъ воздухъ вредными газами; въ селеніяхъ запрещается устраивать кладбища ближе $^1/_2$ версты отъ жилыхъ строеній и пр.; для того же предписывается также устранять съ улицъ и площадей нечистоты, заражающія воздуха и т. д. Для предупрежденія порчи *воды*, употребляемой для питья, не дозволяется бросать въ колодцы и ручьи предметы, дѣлающіе воду вредною; не дозволяется около того мѣста рѣки, гдѣ берется вода, устраивать заведенія, могущія испортить воду, и пр. Особенное же вниманіе обращаетъ государственная власть на предупрежденіе *эпидемическихъ* болѣзней, т. е. болѣзней съ заразительными свойствами, переходящихъ на другихъ и угрожающихъ большою смертностью въ населеніи. Болѣзни эти правительство старается захватить во-время, не давая имъ распространиться. Для этого, напр., предписывается отдѣлять больныхъ отъ здоровыхъ, а иногда и помѣщать ихъ въ особыя больницы. Къ числу мѣръ, предупреждающихъ распространеніе заразительныхъ болѣзней, и именно чумы и азіатской холеры, принадлежатъ *карантины*. Карантинами называются учрежденія,

предназначенныя для очищенія отъ заразы вещей и людей, прибывающихъ изъ зараженной мѣстности, такъ что каждый прибывающій оттуда подлежитъ очищенію въ карантинѣ. Нерѣдко въ самомъ государствѣ отдѣльныя зараженныя мѣста оцѣпляются стражей и выходъ лицъ изъ оцѣпленной мѣстности или вовсе запрещается, или допускается только послѣ очищенія въ карантинѣ; въ оцѣпленномъ же мѣстѣ принимаются мѣры къ уничтоженію заразы.

Заразительныя болѣзни грозятъ не только людямъ; они появляются также и на скотѣ. Для предупрежденія распространенія самой страшной изъ такихъ болѣзней *чумы рогатаго скота*, предписано убивать больныхъ ею животныхъ. Вообще своевременное предупрежденіе болѣзней на скотѣ спасаетъ населеніе, особенно крестьянское, отъ большихъ бѣдствій. Падежъ скота—начало разоренія для крестьянина: безъ скотины нѣтъ удобренія для поля, безъ скотины не вспашешь его, не взборонишь, если же и найдется добрый сосѣдъ, дастъ лошадь выпахать поле, то поздно, и т. д. Законъ поэтому предписываетъ владѣльцамъ тотчасъ же заявлять о появленіи чумы и другихъ заразительныхъ болѣзней на животныхъ; исполнившимъ такую обязанность выдается даже за убитыхъ зачумленныхъ животныхъ опредѣленное вознагражденіе.

Глава II. О мѣрахъ къ развитію, улучшенію и охраненію сельскаго хозяйства.

§ 164. Заботясь о подданныхъ, государственная власть старается обезпечить имъ въ государствѣ не только безопасность, но и благосостояніе какъ матеріальное, такъ и духовное. Правительство поэтому принимаетъ не одни мѣры противъ голода, пожарныхъ бѣдствій и болѣзней. Предоставляя каждому свободно заниматься своимъ дѣломъ, правительство всевозможными мѣрами содѣйствуетъ также: народному просвѣщенію; правильному обращенію въ странѣ денегъ; развитію всякой—добывающей, обработывающей и торговой промышленности и пр. Въ нашемъ отечествѣ съ населеніемъ по преимуществу сельскимъ, земледѣльческимъ, для народнаго благосостоянія имѣютъ особенное значеніе тѣ мѣры, которыми правительство содѣйствуетъ развитію, улучшенію и охраненію сельскаго хозяйства.

Чтобы успѣшно вести всякое хозяйство, а въ особенности такое сложное, какъ сельское, нужны прежде всего соотвѣтствующія знанія. Для развитія и распространенія въ странѣ сельско-хозяйственныхъ знаній, правительство способствуетъ, насколько возможно, появленію сельскохозяйственныхъ обществъ и съѣздовъ сельскихъ хозяевъ, открываетъ и помогаетъ открывать сельско-хозяйственныя выставки, музеи, опытныя станціи и пр. Съ тою же цѣлью правительство учреждаетъ, наконецъ, спеціальныя сельско-хозяйственныя учебныя заведенія и открываетъ учебныя фермы.

§ 165. Сельско-хозяйственныя учебныя заведенія имѣютъ своимъ назначеніемъ содѣйствовать населенію въ пріобрѣтеніи теоретическихъ и практическихъ познаній по сельскому хозяйству. Заведенія этого рода раздѣляются на высшія, среднія и низшія.

Появленіе первыхъ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній въ Россіи относятъ къ царствованію Павла I. Тогда были открыты: «Сельскохозяйственное училище» и «Англійская ферма», помѣщавшіяся въ окрестностяхъ С.-Петербурга, и «Примѣрное усадьбище» въ Смоленской губерніи. Однако, вскорѣ (черезъ 5 лѣтъ) заведенія эти были закрыты. Появленіе сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній существующаго типа, съ раздѣленіемъ ихъ на высшія, среднія и низшія, относится къ 1840—50 годамъ. Въ это время Министерство Государственныхъ Имуществъ открыло въ мѣстечкѣ Горкахъ Могилевской губ. «Горыгорецкую земледѣльческую школу» (1840 г.) и спустя нѣкоторое время (въ 1848 г.) преобразовало ее въ два отдѣльныя учебныя заведенія: высшее—«Горыгорскій земледѣльческій институтъ» и среднее—«Земледѣльческое училище» и, кромѣ того, открыло еще низшее учебное заведеніе—«учебную ферму». Въ 1863 г. Горыгорецкій земледѣльческій институтъ былъ переведенъ въ Петербургъ и затѣмъ въ 1876 г. преобразованъ въ нынѣ существующій «Лѣсной институтъ».

Кромѣ спеціальныхъ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній, для распространенія сельско-хозяйственныхъ знаній, правительство прибѣгаетъ также къ другимъ учебно-образовательнымъ средствамъ. Для сообщенія тѣхъ или другихъ сельскохозяйственныхъ свѣдѣній лицамъ, не имѣющимъ возможности получить ихъ въ школьной обстановкѣ, правительство устраиваетъ время отъ времени курсы для народныхъ учителей и другихъ лицъ, организуетъ при посредствѣ особыхъ спеціалистовъ Министерства Земледѣлія публичныя лекціи и народныя чтенія въ

губернскихъ и уѣздныхъ городахъ, на сельско-хозяйственныхъ выставкахъ и пр.

§ 166. **Высшія сельско-хозяйственныя учебныя заведенія** учреждаются для доставленія учащимся въ нихъ высшаго сельско-хозяйственнаго образованія по той или другой отрасли сельскаго хозяйства.

Для доставленія высшаго образованія по лѣсному хозяйству, лѣсоустройству и лѣсоразведенію, въ окрестностяхъ Петербурга существуетъ *Лѣсной институтъ*, находящійся въ вѣдѣніи Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. Въ Москвѣ въ 1894 г. открытъ *Московскій сельско-хозяйственный институтъ* для доставленія высшаго образованія по сельскому хозяйству и и по сельско-хозяйственному инженерному искусству; сообразно съ симъ институтъ этотъ раздѣляется на два отдѣленія: сельскохозяйственное и сельско-хозяйственно-инженерное. Московскій сельско-хоз. институтъ также находится въ вѣдѣніи Министерства Земледѣлія и Госуд. Имуществъ. Въ послѣднее время (1898 г.) при немъ учреждены *высшія сельско-хозяйственные курсы для женщинъ*. Наконецъ, въ вѣдѣніи того же Министерства Земледѣлія находятся: *Высшіе курсы по винодѣлію* при Императорскомъ Никитскомъ садѣ близъ гор. Ялты. Курсы эти имѣютъ цѣлью приготовлять такихъ образованныхъ спеціалистовъ по винодѣлію, которые съ успѣхомъ могли бы занимать должности учителей въ винодѣльныхъ учебныхъ заведеніяхъ, а также управлять значительными винодѣльными хозяйствами.

Близъ Варшавы, въ новой Александріи, имѣется *Институтъ сельскаго хозяйства и лѣсоводства*, состоящій въ вѣдомствѣ Министерства Народнаго Просвѣщенія. Институтъ этотъ раздѣляется на два отдѣленія: сельско-хозяйственное и лѣсное. Сельско-хозяйственныя отдѣленія иногда открываются также и въ нѣкоторыхъ высшихъ техническихъ учебныхъ заведеніяхъ, какъ напр. въ Политехникумахъ Кіевскомъ и Рижскомъ. Кромѣ того, почти при всѣхъ университетахъ читаются особымъ профессоромъ лекціи по сельскому хозяйству.

§ 107. **Среднія сельско-хозяйственныя учебныя заведенія.** Къ среднимъ сельско-хозяйственнымъ учебнымъ заведеніямъ принадлежатъ главнымъ образомъ такъ называемыя *земледѣльческія училища*, имѣющія цѣлью доставлять учащимся въ нихъ молодымъ людямъ теоретическое и практическое образованіе, потребное для правильнаго веденія хозяйства.

Въ числѣ среднихъ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеній встрѣчаются, впрочемъ, учебныя заведенія также другихъ наименованій. Такимъ образомъ, къ среднимъ сельско-хозяйственнымъ учебнымъ заведеніямъ, находящимся въ вѣдѣніи Министерства Земледѣлія, отнесены: *земледѣльческія училища:* «Горецкое» съ особыми землемѣро-таксаторскими классами, «Маріинское»—близъ Саратова, «Харьковское»—съ бонитерскимъ отдѣленіемъ и особыми курсами для приготовленія учителей по спеціальнымъ предметамъ и естествознанію для низшихъ сельско-хозяйственныхъ школъ; «Казанское», и «Уманское»—въ Кіевской губ.; Московская *земледѣльческая школа;* Херсонское, Богородицкое и Самарское *сельско-хозяйственныя училища* и Бессарабское *училище винодѣлія.*

Полный теоретическій и практическій курсъ въ земледѣльческихъ училищахъ проходится въ шесть лѣтъ. Въ первый классъ училища принимаются безъ экзамена молодые люди, окончившіе курсъ въ уѣздныхъ или городскихъ, а также въ сельскихъ двуклассныхъ училищахъ. Кромѣ того, по экзамену принимаются молодые люди, обладающіе познаніями, соотвѣтствующими пріобрѣтаемымъ въ первыхъ двухъ классахъ реальныхъ училищъ. Ученики, окончившіе съ успѣхомъ курсъ ученія и получившіе отъ училища, кромѣ аттестата, еще особое свидѣтельство, удостовѣряющее, что они по своимъ способностямъ и подготовкѣ съ успѣхомъ могутъ слушать курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ вѣдомства Министерства Земледѣлія и Госуд. Имуществъ, принимаются въ эти заведенія, если выдержатъ повѣрочныя испытанія.

Ученики, отлично окончившіе полный курсъ, получаютъ при выпускѣ изъ училища аттестаты I разряда, дающіе имъ право на званіе личныхъ почетныхъ гражданъ; прочіе же ученики, выдержавшіе окончательныя испытанія, получаютъ аттестаты II разряда и могутъ быть удостоены права на упомянутое званіе по представленіи въ совѣтъ училища удовлетворительныхъ отчетовъ о трехлѣтнихъ, по выпускѣ, практическихъ занятіяхъ сельскимъ хозяйствомъ. Ученикамъ, получившимъ аттестаты I разряда и съ успѣхомъ занимавшимся сельскимъ хозяйствомъ въ теченіи 3 лѣтъ, присвоется наименованіе «ученыхъ управителей»; а получившимъ аттестаты II разряда, при тѣхъ же условіяхъ,—званіе «помощниковъ ученыхъ управителей».—Окончившіе полный курсъ и представившіе удостовѣреніе о хорошемъ поведеніи и занятіяхъ своихъ на опредѣленной сельско-хозяйственной практикѣ въ теченіи 7 лѣтъ по полученіи званія ученаго управителя удостаиваются званія потомственнаго почетнаго гражданина. Всѣ ученики, окончившіе полный курсъ въ земледѣльческихъ

училищахъ, которые по происхожденію своему имѣютъ право на вступленіе въ гражданскую службу, принимаются въ нее и производятся въ чины на общемъ съ воспитанниками среднихъ учебныхъ заведеній основаніи. Кромѣ того, тѣ изъ нихъ, которые получатъ аттестаты I разряда, могутъ поступать въ государственную службу въ спеціальныя должности по вѣдомству Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ и независимо отъ своего происхожденія. — По воинской повинности окончившіе курсъ въ среднихъ сельско-хозяйственныхъ учебныхъ заведеніяхъ пользуются льготою 1-го разряда (Уст. о воинск. повин. изд. 1897 г.).

§ 168. Низшія сельско-хозяйственныя учебныя заведенія. Къ низшимъ сельско-хозяйственнымъ учебнымъ заведеніямъ относятся у насъ: 1) *Низшія сельско-хозяйственныя школы и училища садоводства, учреждаемыя по особымъ Высочайше утвержденнымъ для нихъ положеніямъ*, какъ то: *Сельско-хозяйственныя школы*—„Маріино-Горская", „Успенская", „Уткинская" „Майповская", „Ольгинская" и „Гнѣдинская", и три *Бессарабскія школы и училища садоводства*:—„Пензенское" и садоводства и винодѣлія „Никитское" и „Варваринское" и

2) *Низшія сельско-хозяйственныя школы, учреждаемыя на основаніи общихъ правилъ, установленныхъ нормальнымъ о нихъ положеніемъ* (*27 дек. 1883 г.*). Школы этого рода учреждаются земствами, обществами и частными лицами, съ денежнымъ отъ правительства пособіемъ отъ 1500 руб. до 3500 руб. и отводомъ казенной земли до 500 десятинъ, –на школу, или безъ всякаго пособія. Школы такія предназначены для распространенія въ народѣ основныхъ познаній по сельскому хозяйству и необходимымъ для сего ремесламъ путемъ преимущественно практическихъ занятій. Низшія сельско-хозяйственныя школы могутъ быть: а) *общія*, предназначенныя для обученія сельскому хозяйству вообще, и б) *спеціальныя*, открываемыя для распространенія знаній, относящихся до отдѣльныхъ отраслей сельскаго хозяйства (какъ напр. по садоводству, огородничеству, винодѣлію и пр.). Тѣ и другія низшія школы раздѣляются соотвѣтственно объему ихъ курса на школы перваго и втораго разряда.

Курсъ ученія въ школахъ продолжается три года и распредѣляется на три класса; но, кромѣ того, при школахъ могутъ быть учреждаемы еще приготовительные классы — одноклѣтніе и двухклѣтніе. Ученики, окончившіе съ успѣхомъ полный курсъ въ школѣ *перваго* разряда, пользуются по отбываніи воинской повинности льготою втораго разряда, а прошедшіе съ успѣхомъ два первые класса той же школы, равно какъ окончившіе курсъ въ

школѣ *втораго* разряда, пользуются такою же льготою *третьяго* разряда.

Низшія сельско-хозяйственныя школы состоятъ въ вѣдомствѣ Министерства Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ. На открытіе ихъ земствомъ, обществами и частными лицами предварительно испрашивается разрѣшеніе Министра Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ *).

Сверхъ школъ указаннаго рода, въ послѣднее время учреждено нѣсколько чисто практическихъ школъ для образованія садовыхъ рабочихъ.

Ради нуждъ сельскаго хозяйства, въ 1897 г. учреждены въ видѣ опыта шесть *сельскихъ ремесленныхъ учебныхъ мастерскихъ*. По положенію о нихъ (зак. 10 марта 1897 г.), сельскія ремесленныя учебныя мастерскія имѣютъ цѣлью подготовлять для сельскаго хозяйства рабочихъ, опытныхъ въ уходѣ за земледѣльческими машинами и орудіями, въ ремонтѣ ихъ и въ изготовленіи заново орудій и несложныхъ частей такихъ машинъ. Мастерскія состоятъ въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ. Послѣ успѣшнаго окончанія курса, прослуживъ на особой практикѣ 2 года, ученикъ изъ мастерской получаетъ свидѣтельство на званіе *сельскаго подмастерья*, а прослужившій пять лѣтъ—на званіе *сельскаго мастера*.

§ 169. Выдача ссудъ на сельско-хозяйственныя улучшенія (или меліоративный кредитъ). Кромѣ распространенія сельско-хозяйственныхъ знаній, правительство содѣйствуетъ улучшенію сельскаго хозяйства и болѣе непосредственно: устанавливаетъ выдачу привиллегій на открытія и изобрѣтенія по сельскому хозяйству, выдаетъ за усовершенствованія въ такомъ хозяйствѣ преміи и награды, принимаетъ иногда само участіе въ работахъ по осушенію напр. или орошенію почвы (ирригація), облегчаетъ для сельскихъ хозяевъ полученіе удобренія, понижая напр. желѣзно-дорожный тарифъ для туковъ, когда въ извѣстной мѣстности вслѣдствіе падежа скота или по другимъ причинамъ чувствуется недостатокъ удобренія, и пр. Наконецъ, для наиболѣе желатель-

---

*) Въ настоящее время школъ по нормальному положенію открыто уже: I) *общихъ*: 1-го разряда—около 46 и 2-го разряда—32, и II) *спеціальныхъ* по разнымъ отраслямъ сельскаго хозяйства 1-го и 2-го разрядовъ—34, а всего до 112 школъ. Содержаніе этихъ школъ обходится казнѣ, земству и частнымъ лицамъ отъ 3110 до 16928 руб., а въ среднемъ—до 8972 руб. каждой школы.

выхъ улучшеній въ сельскомъ хозяйствѣ правительство учреждаетъ даже особые капиталы и выдаетъ изъ нихъ подъ такія улучшенія ссуды. Такъ, напр. для распространенія сельской промышленности въ губерніяхъ Таврической, Екатеринославской и Бессарабской, былъ установленъ особый капиталъ подъ названіемъ *Новороссійскаго капитала сельской промышленности*, изъ котораго, между прочимъ, выдавались и выдаются ссуды на улучшеніе земледѣлія посредствомъ постояннаго удобренія и искусственной ирригаціи земель. Особые капиталы для выдачи ссудъ на разнообразныя сельско-хозяйственныя улучшенія учреждались и для другихъ мѣстъ Россіи, но всѣ эти капиталы, какъ и указанный Новороссійскій, оказывались недостаточными для надлежащаго развитія сельско-хозяйственной промышленности, такъ какъ позволяли производить ссуды лишь въ весьма ограниченномъ размѣрѣ. Въ виду этого, уже въ 1896 г. было издано *положеніе о ссудахъ на опредѣленныя сельско-хозяйственныя улучшенія*. Положеніемъ этимъ былъ образованъ для выдачи ссудъ на сельско-хозяйственныя улучшенія особый капиталъ, причисляемый къ спеціальнымъ средствамъ Министерства Земледѣлія и Госуд. имуществъ. Въ послѣднее же время, закономъ 1900 г. выдача такихъ ссудъ установлена какъ постоянная мѣра. По новому закону, капиталъ, изъ котораго выдаются ссуды на сельскохозяйственныя улучшенія, образуется не только изъ спеціальныхъ средствъ Министерства Земледѣлія, но и изъ средствъ, которыя для того назначаются (ассигнуются) ежегодно и въ томъ же порядкѣ, какъ и на всякія другія государственныя надобности. Ссуды выдаются на слѣдующія сельско-хозяйственныя улучшенія: 1) осушительныя, обводнительныя и оросительныя работы, 2) укрѣпленіе береговъ рѣкъ, овраговъ и сыпучихъ песковъ, 3) лѣсоразведеніе, 4) разведеніе плодовыхъ садовъ, виноградниковъ и хмѣльниковъ; 5) расчистку неудобныхъ земель, 6) устройство хуторскихъ хозяйствъ во владѣльческихъ имѣніяхъ и усадебной осѣдлости при разселеніи крестьянъ въ предѣлахъ ихъ надѣльныхъ земель, 7) сооруженіе подваловъ для выдерживанія вина, устройство винодѣленъ и пріобрѣтеніе винодѣльческаго инвентаря, а также приборовъ и приспособленій для огневой сушки плодовъ, 8) возведеніе хлѣбныхъ амбаровъ, скотныхъ дворовъ, конюшенъ, ригъ, сушиленъ и хмѣлесушиленъ, 9) устройство сельско-хозяйственныхъ заведеній для переработки продуктовъ собственнаго хозяйства-маслобоенъ, сыроваренъ, маслодѣленъ, мельницъ, крупорушекъ

и лѣсотехническихъ производствъ и 10) пріобрѣтеніе племеннаго скота.

Ссуды на лѣсоразведеніе выдаются на сроки не свыше 30 лѣтъ, а на прочія улучшенія—не свыше 20 лѣтъ. По ссудамъ на укрѣпленіе береговъ, рѣкъ, овраговъ и сыпучихъ песковъ ростъ взимается въ размѣрѣ 2% годовыхъ, а по ссудамъ на всѣ прочія улучшенія—4% въ годъ. Ссуды выдаются земствамъ, землевладѣльцамъ и сельскимъ обществамъ; послѣднимъ, т. е. землевладѣльцамъ и сельскимъ обществамъ, ссуда выдается или непосредственно самимъ Министерствомъ Земледѣлія, или черезъ посредство земствъ. Если предпринимаемое улучшеніе представляетъ значеніе для цѣлой мѣстности, то часть стоимости работъ можетъ быть принята Министерствомъ на свой счетъ.

§ 170. Законы о сбереженіи лѣсовъ. Лѣса даютъ матеріалъ для построекъ и топлива, необходимы для многихъ промысловъ (столярнаго, гонки масла, дегтя, смолы и пр.), лѣса же умѣряютъ температуру, предупреждаютъ обмеленіе рѣкъ, предохраняютъ землю отъ обваловъ, задерживаютъ движеніе песковъ и т. д. Въ виду такого важнаго значенія лѣсовъ, государственная власть принимаетъ по отношенію къ нимъ особыя мѣры: карая наказаніями противозаконныя и самовольныя порубки въ *чужомъ* лѣсу,*) законы не допускаютъ и хищническаго лѣсохозяйства въ *своемъ*.

Кому-бы ни принадлежали лѣса: казнѣ, удѣльному вѣдомству, разнымъ установленіямъ, обществамъ или частнымъ лицамъ, для всѣхъ ихъ издано въ 1888 году одно общее *Положеніе о сбереженіи лѣсовъ*. Правила этого положенія: 1) ограждаютъ лѣса отъ истребленія и истощенія, и вмѣстѣ съ тѣмъ, 2) поощряютъ веденіе правильнаго лѣснаго хозяйства и разведеніе новыхъ лѣсовъ.

Для *огражденія* лѣсовъ въ тѣхъ случаяхъ, когда они требуютъ особой охраны, лѣса эти по правиламъ положенія 1888 г. объявляются *„защитными“*. Защитными признаются лѣса и кустарники: 1) сдерживающіе сыпучіе пески или препятствующіе ихъ распространенію по морскимъ прибрежьямъ и берегамъ рѣкъ, каналовъ и искусственныхъ водохранилищъ; 2) защищающіе отъ песчаныхъ заносовъ города, селенія, дороги, угодья, а равно тѣ лѣса, истребленіе коихъ можетъ способствовать образованію сы-

*) Уголовныя дѣла о такихъ преступленіяхъ подсудны земскому начальнику (или городскому и мировому судьѣ), когда цѣна похищенныхъ, самовольно срубленныхъ или поврежденныхъ лѣсныхъ произрастаній не превышаетъ 300 руб., порубки же на большую сумму подсудны—окружному суду.

пучихъ песковъ; 3) охраняющіе берега рѣкъ, каналовъ и водныхъ источниковъ отъ обрывовъ, размывовъ и поврежденія ледоходомъ, и 4) произрастающіе на горахъ, крутизнахъ и склонахъ, если они удерживаютъ обрывы земли и скалъ или препятствуютъ размыву почвы, образованію снѣжныхъ обваловъ и быстрыхъ потоковъ".—Послѣ признанія лѣса защитнымъ, обращеніе его площади въ другое угодье воспрещается и, сверхъ того, до утвержденія извѣстнаго плана хозяйства, не дозволяется рубка этого лѣса. Планъ хозяйства составляется лѣснымъ вѣдомствомъ и утверждается особымъ лѣсоохранительнымъ комитетомъ, который при этомъ можетъ воспретить не только сплошную рубку, но даже напр. корчеваніе пней и корней, пастьбу скота и пр. Лѣсовладѣльцы не могутъ однако быть принуждаемы къ затратамъ. Если же затраты необходимы, а лѣсовладѣльцы отказываются ихъ произвести, то Министерство Земледѣлія можетъ пріобрѣсть такой лѣсъ въ казну; крестьянскіе же лѣса обмѣниваются въ этихъ случаяхъ на другіе, или затраты производятся на счетъ казны. Такъ по закону должно вестись хозяйство въ защитныхъ лѣсахъ. Но и въ лѣсахъ, не признанныхъ защитными, законъ не допускаетъ вполнѣ произвольнаго, хищническаго хозяйства. Обращеніе площади такихъ лѣсовъ въ другое угодье дозволяется или для опредѣленныхъ цѣлей, какъ то: для болѣе выгоднаго устройства имѣнія, для фруктовыхъ и виноградныхъ плантацій, для проложенія дорогъ и возведенія въ дачахъ построекъ, для межеванія и уничтоженія чрезполосности; или обращеніе лѣса въ другое угодье допускается при условіи напр. предварительнаго облѣсенія другихъ угодій, а въ лѣсныхъ участкахъ, искусственно разведенныхъ,—до достиженія насажденіями 20 лѣтъ. О желаніи своемъ обратить незащитный лѣсъ въ другое угодье лѣсовладѣлецъ долженъ извѣстить лѣсоохранительный комитетъ. Расчистка лѣса считается разрѣшенною, если въ теченіи 6 мѣсяцевъ не получится изъ комитета распоряженія о ея воспрещеніи.—Въ случаѣ нарушенія правилъ о рубкѣ, лѣсовладѣлецъ обязанъ искусственно облѣсить вырубленную площадь, въ противномъ случаѣ облѣсеніе совершается на его счетъ лѣсоохранительнымъ комитетомъ.

Чтобы *поощрить* веденіе правильнаго лѣсохозяйства и разведеніе новыхъ лѣсовъ, принимаются разныя мѣры: защитные и искусственно-разведенные лѣса законъ освобождаетъ отъ государственныхъ и земскихъ сборовъ, первые—безсрочно, а вторые—

на 30 лѣтъ; за успѣхи по лѣсоразведенію установлены преміи; лѣснымъ сторожамъ въ частныхъ и крестьянскихъ лѣсахъ выдаются награды, установленныя для чиновъ казенной стражи; изъ казенныхъ лѣсничествъ отпускаются саженцы и сѣмена; наконецъ, особые ревизоры-инструкторы обязаны по приглашенію лѣсовладѣльцевъ осматривать лѣсныя ихъ дачи, давать совѣты, руководить работами.

Общій надзоръ за исполненіемъ правилъ о сбереженіи лѣсовъ ввѣренъ Министерству Земледѣлія и Госуд. Имуществъ. Мѣстное же завѣдываніе лѣсами въ каждой губерніи и области принадлежитъ лѣсоохранительному комитету, на котораго и возложено: признаніе лѣсовъ защитными, утвержденіе плановъ лѣсного хозяйства, разрѣшеніе обращать лѣсныя площади въ другія угодья и пр.

§ 171. Пользованіе крестьянъ лѣсомъ и лѣсные сторожа. Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ Россіи крестьяне, кромѣ полевой надѣльной земли, владѣютъ и пользуются лѣсными участками. Одни крестьяне получили ихъ въ счетъ надѣла, другіе впослѣдствіи обмѣнивали на нихъ часть своихъ полевыхъ угодій, пріобрѣтали ихъ иными путями и пр. Тамъ, гдѣ есть казенныя дачи, изъ которыхъ до сихъ поръ дѣлались крестьянамъ отпуски на постройки и на дрова по владѣннымъ записямъ, крестьяне получаютъ въ надѣлъ лѣсного пространства: въ малоземельныхъ уѣздахъ—одну десятину на ревизскую душу, въ многоземельныхъ же одну и семь-осьмыхъ и даже до трехъ десятинъ лѣса (на сѣверѣ).

Передавая крестьянамъ лѣса, правительство обязываетъ крестьянъ пользоваться ими и хранить ихъ, соблюдая существующія о томъ узаконенія. Такъ, лѣсныя пространства, входящія въ общественный надѣлъ, не могутъ быть отчуждаемы крестьянскими обществами ни въ полномъ составѣ, ни по частямъ; лѣсной надѣлъ вмѣстѣ съ земельнымъ можетъ быть проданъ развѣ только при переселеніи цѣлаго общества. Общественное пользованіе собственно лѣснымъ надѣломъ не можетъ быть вовсе переводимо на подворное; ничтожны также и приговоры крестьянъ о продажѣ обществомъ лѣса съ его надѣла *на срубъ*.

Лѣсъ имѣетъ такую цѣну въ сельскомъ хозяйствѣ, что правительство всячески заботится объ охранѣ его и отъ пожаровъ, и отъ расхищенія и истребленія, и вообще отъ неразумнаго и неразсчетливаго пользованія. Въ этихъ цѣляхъ всѣмъ частнымъ владѣльцамъ правительство предоставляетъ имѣть особыхъ *лѣсныхъ*

сторожей, для безпрепятственнаго же исполненія послѣдними своихъ обязанностей, оно присваиваетъ имъ особыя права. Лѣсными сторожами могутъ быть только лица благонадежныя, не моложе 21 года. Сельскія общества могутъ выбирать ихъ или назначать. Лѣсной сторожъ, кромѣ того, утверждается исправникомъ и получаетъ отъ него для ношенія на груди бляху, т. е. значекъ должности сторожа.

Исполняя свои обязанности, лѣсной сторожъ наблюдаетъ за всѣмъ, что происходитъ въ лѣсу; онъ ежедневно обходитъ лѣсную дачу, преслѣдуетъ порубщиковъ, однообщественникамъ же дозволяетъ пользоваться лѣсомъ лишь такъ, какъ дозволено міромъ. Лѣсной сторожъ не дозволяетъ далѣе разводить въ лѣсу огонь, а замѣтивъ начавшійся пожаръ, тотчасъ сообщаетъ сельскому старостѣ и сотскому для созыва крестьянъ на тушеніе. При встрѣчѣ съ порубщикомъ изъ постороннихъ, сторожъ требуетъ, чтобы онъ шелъ за нимъ, а при отказѣ, ловитъ его и уводитъ для передачи сельскому старостѣ. Въ крайности, при нападеніи на него порубщиковъ во время выслѣживанія ихъ, лѣсной сторожъ можетъ употребить для защиты и оружіе. Вообще лѣснымъ сторожамъ, назначаемымъ сельскими обществами и частными владѣльцами, предоставлены по наблюденію за сохранностью лѣсовъ тѣ же права, что и объѣздчикамъ и лѣсникамъ казенныхъ лѣсовъ.

§ 172. Правила объ охраненіи полей и луговъ отъ потравъ. Потравы полей и луговъ чужимъ скотомъ или чужою домашнею птицею причиняютъ значительный, нерѣдко непоправимый вредъ въ сельскомъ хозяйствѣ; трудъ цѣлаго лѣта можетъ погибнуть потому лишь, что сосѣдъ совсѣмъ не смотритъ за своей скотиной или домашней птицей. Законъ не можетъ оставить безъ вниманія такого зла въ сельскомъ хозяйствѣ. Чтобы оберечь по возможности трудъ земледѣльца и вмѣстѣ побудить однообщественниковъ его къ присмотру за скотиною, изданы даже особыя правила объ охраненіи полей и луговъ отъ потравъ и другихъ поврежденій (особ. прил. къ т. IX общ. губ. и уѣздн. учр. по кр. д.). По правиламъ этимъ, каждый имѣетъ право задерживать, на состоящихъ въ его владѣніи и пользованіи земельныхъ угодьяхъ, чужой домашній скотъ, который производитъ или можетъ произвести на этихъ угодьяхъ потравы и другія поврежденія. Хозяинъ земли имѣетъ также право задерживать на ней гусей и другихъ домашнихъ птицъ, если они нанесутъ ему ущербъ по-

травою. Право такое принадлежитъ не только хозяину земли, но и его домашнимъ, повѣреннымъ, караульнымъ, сторожамъ, служителямъ и рабочимъ. Почему же дозволяется не прогонять только, а и задерживать скотъ? Захваченный скотъ или домашняя птица служатъ, съ одной стороны, доказательствомъ причиненія вреда скотиною, а съ другой—обезпечиваютъ вознагражденіе, которое долженъ уплатить хозяинъ животныхъ за причиненный ими ущербъ. Задержавшій животное въ тотъ же день или въ крайнемъ случаѣ на другой даетъ знать черезъ сотскаго или сельскаго старосту хозяину животнаго, чтобы онъ выкупилъ скотину, уплативъ ущербъ; до удовлетворенія же его въ этомъ потерпѣвшій отъ потравы обязанъ беречь и кормить животное. Хозяинъ животнаго уплачиваетъ вознагражденіе или *по согласію* съ потерпѣвшимъ, или по особой для того *таксѣ*, которая устанавливается уѣздными земскими собраніями (для удобства рѣшеній споровъ о потравахъ), или же, наконецъ, размѣръ вознагражденія устанавливается по спеціальной *оцѣнкѣ* причиненнаго вреда. Спеціальную оцѣнку требуетъ тогда напр., когда потрава такъ значительна, что хозяинъ поля не согласенъ довольствоваться таксой. Если задержано крестьянское животное, оцѣнку производитъ—*сельскій староста*, если же скотъ принадлежитъ лицу иного сословія, то—*сотскій*. Оцѣнка производится не позже слѣдующаго дня послѣ объявленія о потравѣ, въ присутствіи потерпѣвшаго, хозяина животныхъ и понятыхъ отъ одного до трехъ съ каждой стороны. Особо отъ вознагражденія за потраву хозяинъ обязанъ возмѣстить и издержки на прокормъ животныхъ.

Но бываетъ такъ, что хозяинъ животнаго неизвѣстенъ или долго не является. Если хозяинъ животнаго неизвѣстенъ или не явился въ теченіе 7 дней со дня заявки о захватѣ скота, скотъ по суду продается съ публичнаго торга, при чемъ изъ вырученной суммы потерпѣвшій отъ потравы и получаетъ вознагражденіе. Можетъ однако случиться, что вырученной суммы не хватитъ для вознагражденія потерпѣвшаго отъ потравы. Если хозяинъ скота явился или вообще стало извѣстно, кто онъ, то недохватокъ взыскивается съ прочаго его имущества, если же оказался излишекъ, его получаетъ хозяинъ животнаго. Но если хозяинъ скота не явился за оставшимися деньгами въ теченіе 1/2 года, онѣ идутъ въ пользу учебныхъ и благотворительныхъ заведеній уѣзда.

§ 173. Полевые сторожа. За скотиною, однако, особливо въ горячую пору, не всегда усмотришь; забирается она безъ разбора

и въ полѣ своего же хозяина. Гдѣ есть лѣсъ, крестьяне отъ скотины окружаютъ поля изгородями и не скупятся на нихъ. Но въ южной половинѣ Россіи и вообще во многихъ мѣстахъ крестьяне страдаютъ отъ безлѣсья. Въ этихъ мѣстахъ изгороди для нихъ не всегда по силамъ; не вездѣ потому же и ставятся у нихъ изгороди. Вслѣдствіе всего этого, крестьяне здѣсь не только держатъ скотъ за пастухами, а и заводятъ въ селеніи особыхъ должностныхъ лицъ—*полевыхъ сторожей*, обязанныхъ слѣдить за тѣмъ, чтобы не было потравъ или кражъ съ полей и всячески принимать мѣры противъ этого. Полевые сторожа, какъ и лѣсные, должны быть изъ лицъ благонадежныхъ, не моложе 21 года. Крестьяне могутъ или выбирать ихъ или нанимать. Полевой сторожъ также утверждается въ должности исправникомъ и также получаетъ отъ него для ношенія на груди бляху,—значекъ должности сторожа.

Исполняя свои обязанности, полевой сторожъ не допускаетъ на поля домашній скотъ, а въ случаѣ потравы задерживаетъ его. Онъ можетъ задержать на мѣстѣ проступка и виновныхъ въ допущеніи животныхъ на чужую землю, а также похитителей хлѣба или сѣна, выкашивающихъ чужой хлѣбъ, травы и другія произрастанія. Полевой же сторожъ слѣдитъ за исправностью изгородей, не допускаетъ перелѣзаній, отъ которыхъ падаютъ или расшатываются изгороди, и пр. Несомнѣнная польза для крестянъ службы полевыхъ сторожей привела къ тому, что должности ихъ, вскорѣ по освобожденіи крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, стали учреждаться и во многихъ сѣверныхъ губерніяхъ Россіи.

§ 174. Важнѣйшіе законы объ охотѣ. Охота не всегда составляетъ предметъ одного удовольствія, не всегда есть только охотничій спортъ. Такъ прежде всего охота можетъ быть направлена къ истребленію вредныхъ для сельскаго хозяйства звѣрей и птицъ; далѣе, въ нѣкоторыхъ мѣстахъ нашего отечества, какъ, напр., въ Зыряпскомъ краѣ (Волог. губ.), охота есть чуть ли не главный промыселъ населенія; отъ сохраненія дичи, обилія ея въ такихъ мѣстахъ въ значительной степени зависитъ существованіе самихъ жителей. Заботясь объ истребленіи вредныхъ для сельскаго хозяйства животныхъ, объ устраненіи съ другой стороны хищническаго истребленія цѣнныхъ для промышленности звѣрей и птицъ, а также о сохраненіи рѣдкихъ исчезающихъ породъ ихъ, правительство издаетъ законы и объ охотѣ. По законамъ объ охотѣ, вредными для сельскаго хозяйства считаются такіе хищные звѣри,

какъ: медвѣдь, волкъ, лисица, шакалъ, хорекъ, курица и пр., и такія хищныя птицы, какъ: орлы, соколы, ястреба, сороки, вороны, галки и пр.; истребленіе ихъ, какъ и ихъ птенцовъ и гнѣздъ, дозволено въ теченіе всего года всякими способами, кромѣ лишь отравы. Охота на зубровъ (рѣдкая порода), на самокъ лосей, оленей, дикихъ козъ и телятъ ихъ воспрещена вовсе. На прочихъ животныхъ охота дозволена, за исключеніемъ однако опредѣленнаго времени въ году, разно указаннаго для разныхъ породъ. Подробные законы объ охотѣ дополняются общимъ правиломъ, по которому никто не имѣетъ права охотиться безъ именнаго охотничьяго свидѣтельства. Свидѣтельство такое выдается каждый годъ за плату въ 3 руб. уѣздною полиціею. Даже имѣя такое свидѣтельство, нельзя охотиться на чужой землѣ безъ письменнаго дозволенія ея хозяина.

§ 175. О наймѣ на сельскія работы. Успѣхъ земледѣльческихъ работъ, самое развитіе сельскаго хозяйства тамъ, гдѣ оно ведется съ помощью рабочихъ, зависитъ въ значительной степени отъ отношеній между нанимателями и рабочими. Исправенъ рабочій,—ладится работа, своевременно исполняется все необходимое въ сельскомъ хозяйствѣ; добросовѣстенъ наниматель — онъ не останется въ горячую пору безъ рабочихъ: послѣдніе охотно придутъ къ нему наниматься, а нанявшись, не оставятъ его въ нужное время для перехода на работу къ другимъ. Но, не всѣ рабочіе исправны, не каждый наниматель добросовѣстенъ. Законы поэтому устанавливаютъ цѣлый рядъ правилъ о наймѣ рабочихъ, указывая права и обязанности какъ ихъ, такъ и нанимателей.

Договоры о наймѣ рабочихъ могутъ быть заключаемы какъ самимъ хозяиномъ, такъ и всякимъ лицомъ, которое имъ на то уполномочено, и притомъ какъ словесно, такъ и письменно. Договариваться съ нанимателями могутъ отдѣльные рабочіе, цѣлыя семьи и даже артели рабочихъ; наниматься они могутъ на срокъ опредѣленный, но не свыше 5 лѣтъ, и безъ опредѣленія срока. Воспрещается нанимать на работы, начинающіяся *черезъ годъ*, и наниматься подъ условіемъ зажитвы сдѣланнаго рабочимъ у нанимателя долга *на срокъ болѣе одного года*.

§ 176. Обязанности и права нанимателя и рабочаго. По наймѣ рабочаго, наниматель не имѣетъ права принуждать его къ полученію имъ платы, вмѣсто денегъ, хлѣбомъ, товарами или иными предметами. Если наниматель принялъ къ себѣ рабочаго, связаннаго договоромъ на то же время съ другимъ нанимателемъ, то онъ обязанъ, разъ зналъ объ

этомъ, вознаградить того нанимателя за убытки, причиненные ему самовольнымъ уходомъ рабочаго. За прогулъ рабочаго, небрежную работу, за грубость и неповиновеніе хозяину и за причиненіе вреда его имуществу, наниматель можетъ подвергать рабочаго вычетамъ изъ заработной платы; вычетовъ же по инымъ поводамъ не допускается.

Нанявшись, рабочій обязанъ явиться на работу въ условленное время и повиноваться нанимателю, выполняя безпрекословно и усердно его требованія, согласно заключенному условію. До срока найма рабочій не можетъ, безъ уважительныхъ причинъ, самовольно оставить нанимателя Рабочій можетъ оставить его до срока найма лишь по слѣдующимъ поводамъ: 1) несоблюденіе нанимателемъ условій выдачи наемной платы и содержанія; 2) непосильное отягощеніе работою; 3) насилія и обида дѣйствіемъ со стороны нанимателя, его семейства или тѣхъ лицъ, кому ввѣрено наблюдать за рабочими; 4) неспособность работать по болѣзни; 5) непредвидѣнныя обстоятельства, вынуждающія рабочаго вернуться къ своему семейству; 6) опасность для жизни или здоровья самихъ работъ и 7) отводъ рабочему помѣщенія, зараженнаго находившимися тамъ больными заразительною болѣзнью.

§ 177. Наемъ по договорному листу. Можно наниматься также *по договорному листу*. Договорные листы оплачиваются 5-ти копѣечнымъ сборомъ, а выдаютъ всѣмъ, желающимъ наниматься по этимъ листамъ, изъ волостныхъ правленій и городскихъ общественныхъ управленій какъ по мѣсту приписку, такъ и по мѣсту временнаго пребыванія этихъ лицъ. Никто не въ правѣ имѣть болѣе одного договорнаго листа; о выдачѣ договорнаго листа дѣлаются даже отмѣтки на законномъ видѣ получившаго листъ и переносятся при перемѣнѣ вида на новый. Договорные листы безсрочны. Они выдаются или отдѣльному лицу, или на семью, или на артель. При заключеніи договора о наймѣ, условія его: — «на чьемъ хозяйствѣ, какая работа, за какую плату и на какой срокъ»,—вносятся въ договорный листъ и подписываются сторонами, а въ случаѣ неграмотности рабочаго—однимъ нанимателемъ, послѣ-же этого, условія найма съ приплатою 5 копѣечнаго сбора свидѣтельствуются въ волостномъ правленіи или городскомъ общественномъ управленіи и заносятся въ договорную книгу. Со времени заключенія договора, договорный листъ хранится у нанимателя, который взамѣнъ его выдаетъ рабочему разсчетный листъ, куда вписывается копія договора, и затѣмъ вносятся всѣ вообще выдачи рабочему деньгами, вещами, продовольствіемъ, а также отмѣтки о вычетахъ. По прекращеніи договора, договорный листъ возвращается рабочему, а разсчетный по окончаніи разсчета—нанимателю. Возвращая рабочему договорный листъ, наниматель дѣлаетъ въ немъ отмѣтку о прекращеніи договора.

Глава III. О содѣйствіи правительства крестьянамъ въ пріобрѣтеніи земельной собственности, арендованіи казенныхъ земель и покупкѣ лѣсныхъ матеріаловъ изъ казенныхъ дачъ.

§ 178. Предварительное понятіе о кредитныхъ установленіяхъ. Въ народномъ благосостояніи немалое значеніе имѣютъ денежныя сбереженія, выдачи денежныхъ ссудъ въ нуждѣ или для веденія торговли или промышленности и пр. Для удовлетворенія такихъ надобностей служатъ такъ называемыя *кредитныя учрежденія*. Кредитныя учрежденія устанавливаютъ и частныя лица (частные банки) и различныя общества—городскія, земскія и даже сельскія. Наконецъ, учреждаетъ ихъ, когда они особенно необходимы для общей пользы, и сама правительственная власть. Такъ созданы правительствомъ: Государственный банкъ, различныя ссудосберегательныя кассы, Дворянскій банкъ и пр. Для крестьянъ, въ дѣлѣ пріобрѣтенія ими земельной собственности, изъ кредитныхъ учрежденій особое значеніе имѣетъ *крестьянскій поземельный банкъ*.

§ 179. Крестьянскій поземельный банкъ и цѣль его учрежденія. Крестьянскій поземельный банкъ созданъ правительствомъ. Въ настоящее время (по закону 1895 г.) онъ предназначенъ содѣйствовать крестьянамъ въ пріобрѣтеніи въ собственность предлагаемыхъ для продажи земель. Для этого крестьянскій банкъ выдаетъ крестьянамъ ссуды на покупку земель и на покрытіе долговъ по землѣ, пріобрѣтенной крестьянами безъ его содѣйствія; кромѣ того, крестьянскій банкъ и самъ скупаетъ земли отъ частныхъ лицъ для перепродажи ихъ главнымъ образомъ крестьянамъ же.

§ 180. Ссуды, выдаваемыя крестьянскимъ поземельнымъ банкомъ. Для содѣйствія крестьянамъ въ покупкѣ земель крестьянскій поземельный банкъ выдаетъ ссуды: сельскимъ обществамъ, отдѣльнымъ селеніямъ, не составляющимъ цѣлыхъ сельскихъ обществъ, товариществамъ крестьянъ и отдѣльнымъ крестьянамъ. Размѣру ссуды, какъ и самому количеству земли, покупаемой при содѣйствіи банка, положенъ предѣлъ. Такимъ образомъ, размѣръ ссуды при общинномъ пользованіи не можетъ превышать 125 руб. на каждую наличную душу мужескаго пола въ сельскомъ обществѣ, отдѣльномъ поселеніи, или товариществѣ крестьянъ (если они испра-

шиваютъ ссуду), а при подворномъ владѣніи—500 руб. на каждаго отдѣльнаго домохозяина; безъ соблюденія такихъ правилъ, т. е. въ бо́льшихъ размѣрахъ, ссуды могутъ быть выдаваемы только въ губерніяхъ, гдѣ введены земскія учрежденія, и если притомъ участокъ, пріобрѣтаемый въ *личную* собственность, не превышаетъ количества земли, дающаго право участія въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, а въ участкѣ, пріобрѣтаемомъ *обществомъ, поселеніемъ или товариществомъ*, приходится не болѣе четверти такого количества на душу мужескаго пола въ составѣ покупщиковъ. Вообще же крестьянскій поземельный банкъ содѣйствуетъ въ пріобрѣтеніи лишь такого количества земли, которое можетъ обработать лично самъ домохозяинъ и его семья. При всемъ этомъ банкъ не выдаетъ ссудъ въ количествѣ всей суммы, въ которую оцѣнняется пріобрѣтаемая земля; онъ выдаетъ не болѣе *шести десятыхъ* суммы при нормальной оцѣнкѣ земли (т. е., напр., не болѣе 60 руб. при оцѣнкѣ въ 100 руб.) и *девяти десятыхъ* при оцѣнкѣ *спеціальной* (т. е. не болѣе 90 руб. при оцѣнкѣ въ 100 руб.).

§ 181. Какъ производится покупка земли съ помощью крестьянскаго поземельнаго банка. Крестьяне, желающіе воспользоваться ссудою изъ крестьянскаго поземельнаго банка для покупки приторгованной земли, подаютъ заявленіе въ *мѣстное отдѣленіе крестьянскаго поземельнаго банка*. Въ заявленіи объясняется, въ какомъ размѣрѣ нужна ссуда и на какой срокъ. Къ заявленію должны быть приложены: *условіе съ продавцемъ* о покупкѣ земли и о способѣ и срокѣ уплаты суммы, которая могла бы причитаться продавцу сверхъ ссуды банка; *деньги для наложенія запрещенія на пріобрѣтаемую землю* (3 руб. и извѣстная сумма денегъ для отсылки ихъ въ Правительствующій Сенатъ, гдѣ печатается о запрещеніи); далѣе, если земля пріобрѣтается цѣлымъ сельскимъ обществомъ или отдѣльнымъ поселеніемъ, къ заявленію долженъ быть приложенъ *мірской приговоръ* (постановленный $^2/_3$ всѣхъ домохозяевъ и засвидѣтельствованный волостнымъ правленіемъ), если же земля пріобрѣтается товариществомъ, то товарищескій договоръ. По полученіи заявленія съ такими приложеніями отдѣленіе банка производитъ оцѣнку имѣнія, повѣряетъ и изслѣдуетъ на мѣстѣ всѣ обстоятельства сдѣлки, положеніе испрашивающихъ ссуду, и затѣмъ представляетъ дѣло, съ своимъ заключеніемъ и со всѣми необходимыми документами, въ совѣтъ банка (въ Петербургѣ), отъ котораго и зависитъ окончательно разрѣшить ссуду или не разрѣшить.

§ 182. Платежи по ссудѣ крестьянскаго поземельнаго банка. Ссуда, выданная крестьянскимъ поземельнымъ банкомъ, погашается полугодичными платежами, которые вносятся за каждое истекшее полугодіе. Въ

платежахъ заключается и погашеніе самой ссуды и ростъ на нее и расходъ на управленіе (и нѣкоторая часть, идущая на составленіе запаснаго капитала). Размѣръ полугодичныхъ платежей зависитъ отъ того, какой срокъ на уплату всей ссуды выбралъ по желанію самъ плательщикъ: въ 13, 18, 28, 41 или, наконецъ, въ 55 лѣтъ. Какой бы ни былъ выбранъ плательщикомъ срокъ, ростъ по ссудѣ назначенъ въ 2% въ *полугодіе*, а расходъ на управленіе и на составленіе запаснаго капитала въ $^3/_8$% въ полугодіе; процентъ же погашенія ссуды зависитъ отъ продолжительности срока, на который взята ссуда *), такъ что въ концѣ концовъ всего *въ годъ* приходится платить: при ссудѣ на 13 лѣтъ—$10^3/_4$%, на 18 лѣтъ—$8^3/_4$%, на 28 лѣтъ—$6^3/_4$%, на 41 годъ—$5^3/_4$% и при ссудѣ на $55^1/_2$ лѣтъ—$5^1/_4$%.

Земля, купленная при помощи банка, поступаетъ и остается въ *залогѣ* банка въ обезпеченіе выданной на пріобрѣтеніе ея ссуды; отъ заемщика же отбирается *залоговая подписка* съ означеніемъ въ ней условій, на которыхъ земля поступаетъ въ залогъ банка; заемщикъ, кромѣ того, даетъ обязательство: не заключать безъ разрѣшенія банка арендныхъ договоровъ на купленную землю, не продавать и не сносить безъ позволенія его растущій на ней лѣсъ на срубъ, не продавать и не сносить строенія и пр. По прошествіи 5 лѣтъ со времени полученія ссуды, допускается *пересрочка* долга на новый болѣе продолжительный срокъ. Отъ плательщиковъ не отнято право поступать и обратно: они могутъ погасить долгъ и до срока сверхсрочными платежами.

§ 183. Пени при неуплатахъ. При невнесеніи банку въ срокъ платежей по ссудѣ, выданной на покупку земель, начисляются пени въ размѣрѣ $^1/_2$% въ мѣсяцъ съ просроченной суммы. Пеня можетъ быть, по ходатайству плательщика, сложена только совѣтомъ банка и именно въ тѣхъ случаяхъ, когда просрочка платежа произошла вслѣдствіе, напр., пожара, наводненія, неурожая и другихъ подобныхъ бѣдствій.

§ 184. Продажа земли, купленной по ссудѣ, съ публичнаго торга. Банкъ обращаетъ землю неисправнаго плательщика въ продажу съ публичнаго торга въ томъ случаѣ, если недоимка его не будетъ пополнена въ теченіе двухъ полугодій, слѣдующихъ за срокомъ платежа. Участвуютъ на торгахъ какъ устно, такъ и путемъ подачи запечатанныхъ объявленій о предлагаемой цѣнѣ. Въ обоихъ случаяхъ вносится задатокъ, указанный въ объявленіи банка о торгахъ. Остающаяся часть покупной суммы вносится купившимъ землю съ устнаго торга—въ теченіе двухъ

*) При ссудѣ на 13 лѣтъ погашеніе въ *полугодіе* составляетъ 3%, на 18 лѣтъ—2%, на 28 лѣтъ—1%, на 41% годъ—$^1/_2$% и на $55^1/_2$ лѣтъ—$^1/_4$%.

недѣль со дня торга, а покупателемъ по запечатанному объявленію—въ теченіе мѣсяца. Не внеся въ это время всей остающейся суммы, покупатель лишается задатка; въ случаѣ однако просьбы, заявленной до истеченія указаннаго срока, причитающаяся сумма можетъ быть разсрочена даже на два года. При безуспѣшности однихъ торговъ, банкъ назначаетъ вторые торги, при безуспѣшности же и вторыхъ, оставляетъ землю за собою. Участки, ставшіе собственностью банка, продаются желающимъ. Банкъ можетъ также прямо пріобрѣтать продающіяся кѣмъ нибудь земли и по частямъ продавать ихъ крестьянамъ, а также отдавать въ аренду до 9 лѣтъ и пр.

§ 185. Продажа мелкихъ казенныхъ земельныхъ участковъ. Разбросанность земельнаго владѣнія мелкими участками по разнымъ мѣстамъ составляетъ большое неудобство, кто бы ни былъ ихъ владѣльцемъ—частное лицо или казна. Для округленія казенныхъ владѣній, законъ 29 мая 1897 г. предоставилъ министру земледѣлія и государственныхъ имуществъ, между прочимъ, разрѣшать продажу казенныхъ земельныхъ и лѣсныхъ участковъ (и оброчныхъ статей), расположенныхъ среди крестьянскихъ земель и частно-владѣльческихъ имѣній, а равно и прилегающихъ къ нимъ, если эти казенныя имущества не превышаютъ 150 десятинъ и приносятъ доходъ не болѣе 150 руб. или же стоимостью не превосходятъ 3000 руб. Покупкою такихъ казенныхъ земель и крестьяне, конечно, могутъ округлять свои владѣнія. Къ тому же пріобрѣтеніе ихъ по закону возможно на довольно льготныхъ условіяхъ: продажная цѣна, по желанію пріобрѣтателя, можетъ быть разсрочена на 37 лѣтъ, со взиманіемъ за каждый годъ пяти процентовъ роста и соотвѣтственнаго разсрочкѣ процента погашенія; для крестьянъ же, кромѣ того, самая продажа совершается на особыхъ основаніяхъ. Всѣ условія продажи, а равно послѣдствія ихъ невыполненія, опредѣляются совѣтомъ министра земледѣлія и государственныхъ имуществъ. На продаваемыя казенныя имущества покупщикамъ выдается такъ называемая *данная*

Въ пріобрѣтеніи такихъ казенныхъ земель крестьянамъ не приходится много и хлопотать: сами мѣстныя управленія государственныхъ имуществъ входятъ въ сношеніе съ тѣми сельскими обществами и крестьянами (и другими частными владѣльцами), среди владѣній которыхъ казенныя имущества расположены или къ которымъ прилегаютъ. И къ обращеніямъ этимъ крестьянамъ слѣдуетъ относиться со всѣмъ вниманіемъ, такъ какъ, упустивъ случай, легко его не воротить: если соглашенія

между крестьянами и мѣстными управленіями относительно продажи не состоится, казенныя имущества предназначаются въ продажу съ торговъ.

§ 186. Законы, относящіеся до переселенія крестьянъ и мѣщанъ на казенныя земли. Содѣйствуя нуждающимся въ землѣ крестьянамъ, правительство предоставляетъ имъ, а также мѣщанамъ, селиться на казенныхъ земляхъ; мѣщане, воспользовавшіеся такимъ правомъ, переходятъ въ состояніе сельскихъ обывателей.

Переселеніе на казенныя земли требуетъ разрѣшенія Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ, но просьбы о томъ подаются губернаторамъ. Въ просьбахъ указывается, какая мѣстность желательна просителямъ для поселенія, каково ихъ хозяйственное и имущественное положеніе. Только по выясненіи того, имѣются ли вообще удобныя для переселенія земли, а въ частности и въ желательной мѣстности, достаточно ли этихъ земель для всѣхъ желающихъ и насколько сами желающіе нуждаются въ нихъ,—только послѣ всего этого выдается разрѣшеніе на переселеніе. Такимъ образомъ не всякія просьбы о разрѣшеніи переселиться на казенныя земли удовлетворяются. Крестьянамъ поэтому не слѣдуетъ приступать къ распродажѣ своего имущества до полученія отвѣта на просьбы; поступать такъ не совѣтуетъ имъ и самъ законъ. Смотря по мѣстности, земли казенныя отводятся на каждую душу мужескаго пола неодинаково и не въ одинаковомъ размѣрѣ. Такъ, въ Европейской Россіи казенныя земли отводятся переселенцамъ сначала только въ арендное пользованіе на срокъ отъ 6 до 12 лѣтъ, и только по прошествіи этого времени земля предоставляется имъ въ безсрочное пользованіе; въ Сибири же казенныя земли и прямо отводятся въ безсрочное пользованіе.

§ 187. Арендованіе крестьянами казенныхъ земельныхъ имуществъ. Земля и земельныя угодья наиболѣе надежные источники крестьянскаго благосостоянія. Поэтому правительство предоставляетъ крестьянамъ не малыя льготы по арендованію ими казенныхъ земельныхъ оброчныхъ статей.*) Какъ всякія казенныя оброчныя статьи, такъ и земельныя, по общему правилу, сдаются въ аренду

---

*) Казенными оброчными статьями называются казенныя недвижимыя имущества, отдаваемыя въ оброчное, съ публичнаго торга, содержаніе (или что тоже—въ аренду), какъ то: свободныя земли, рыбныя ловли, мельницы и др. заводы, всякаго рода строенія и пр.

съ торговъ; сельскимъ же обществамъ, селеніямъ и товариществамъ крестьянъ—домохозяевъ онѣ могутъ быть сдаваемы (на срокъ до 12 лѣтъ) и безъ торговъ, если отстоятъ отъ ихъ селеній не далѣе 20 верстъ. При снятіи въ арендное содержаніе казенныхъ оброчныхъ статей, съ арендаторовъ обыкновенно требуются также залоги; вмѣсто залога, въ обезпеченіе оброчной платы, сельскія общества могутъ представлять мірскіе приговоры, товарищества крестьянъ домохозяевъ взаимныя ручательства членовъ товарищества, а отдѣльные крестьяне — ручательства благонадежныхъ членовъ того же общества.

Разрѣшить сдачу казенныхъ земель безъ торга зависитъ окончательно отъ Министра Земледѣлія и Госуд. Имуществъ, но ходатайства о томъ заявляются крестьянами земскому начальнику. Земскій начальникъ передаетъ ходатайство въ мѣстное управленіе государственныхъ имуществъ. Предположеніе управляющаго государственными имуществами о предоставленіи крестьянамъ казенной земли или объ отклоненіи ихъ ходатайства обсуждаются въ свою очередь губернскимъ присутствіемъ и только послѣ всего этого дѣло о сдачѣ крестьянамъ земли безъ торга поступаетъ на окончательное разрѣшеніе Министра (зак. 5 Іюня 1900 г.).

§ 188. Покупка крестьянами лѣсныхъ матеріаловъ изъ казеннаго лѣса, какъ и взятіе въ аренду казенныхъ земель, также весьма облегчена для нихъ. Торгъ здѣсь есть и для крестьянъ, но имъ предоставлено покупать лѣсные матеріалы изъ казеннаго лѣса съ отсрочкою платежа (законъ 26 февраля 1896 г.). Покупать ихъ могутъ и отдѣльные домохозяева, и товарищества изъ нѣсколькихъ домохозяевъ, и сельскія общества и наконецъ переселенческія товарищества, пріобрѣвшія землю при содѣйствіи крестьянскаго поземельнаго банка, но не успѣвшія еще образовать изъ себя сельскихъ обществъ. Отдѣльные домохозяева въ обезпеченіе исправнаго взноса платежей представляютъ ручательство благонадежныхъ членовъ своего общества; товарищества—круговое другъ за друга ручательство товарищей; сельскія общества—мірскіе приговоры, постановленные большинствомъ $^2/_3$ домохозяевъ, переселенческія же товарищества—приговоры двухъ-третей общаго числа товарищей. Продажею крестьянамъ лѣсного матеріала изъ казенныхъ лѣсныхъ дачъ завѣдуютъ мѣстныя управленія государственныхъ имуществъ.

ПРИЛОЖЕНІЕ.

Сводъ Законовъ Россійской Имперіи.

Томъ I изд. 1892 г.

Часть 1-я. Основные государственные законы.
Часть 2-я. Учрежденіе Госуд. Совѣта.
Учрежденія Совѣта Министровъ и Комитета Министровъ.
Учрежденіе Комитета Сибирской жел. дор.
Учрежденіе Прав. Сената.
Учрежденія Министерствъ.
Учрежд. Канцеляріи по принятію прошеній на Высочайшее имя (изд. 1895 г.).
Учрежденіе Комит. о службѣ чиновъ гражд. вѣд. и о нагр. (изд. 1895 г.).
Учрежденіе орденовъ и другихъ знаковъ отличія.

Томъ II изд. 1892 г.

Часть 1-я. Общ. учрежденіе губернское.
Полож. о земск. учр.
Городовое положеніе.
Учрежд. управл. губерній царства Польскаго.
Учрежд. управл. Кавказск. края.
Временное положеніе объ упр. Закасп. обл.
Положеніе объ управл. Туркестанск. края.
Полож. объ упр. обл. Акмол., Семипал., Семирѣч., Уральск. и Тургайск.
Учрежденіе Сибирское.
Полож. объ инородцахъ.
Часть 2-я. Учр. гражд. управл. казаковъ (изд. 1857 г.).

Томъ III изд. 1896 г. Уставы о службѣ гражданской:

Уставъ о службѣ по опредѣленію правительства.
Уставъ о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ.
Положеніе объ особ. преим. гражд. службы въ отдал. мѣстахъ, а также въ губ. Зап. и царства Польскаго.
Уставы эмерит. кассъ гражд. вѣд.

Томъ IV. Уставы о повинностяхъ:

Уставъ о воинской повинности (изд. 1897 г.).
Уставъ о земск. повинностяхъ (изд. 1900 г.).
Времен. правила для земск. учр. по дѣламъ о земск. повинностяхъ.

Томъ V изд. 1893 г.

Уставъ о прямыхъ налогахъ.
Уставъ о пошлинахъ
Уставъ объ акцизн. сборахъ.
Полож. о госуд. квартирн. налогѣ.

Томъ VI изд. 1892 г.

Уставъ таможенный.
Общій тамож. тарифъ.
Конвенціон. тамож. тарифъ (изд. 1895 г.).

Томъ VII изд. 1893 г.

Уставъ монетный.
Уставъ горный.

Томъ VIII.

Часть 1-я. (изд. 1893 г.). Уставъ лѣсной.
Уставъ объ управл. каз. имѣній въ Зап. и Прибалтійскихъ губ.
Часть 2-я (изд. 1857 г.) Общій уставъ счетный.

Томъ IX изд. 1899 г. Законы о состояніяхъ.

Особое приложеніе къ т. IX зак. сост. изд. 1876 г. Положенія о сельскомъ состояніи:

Общее положеніе о крестьянахъ.
Положеніе о выкупѣ.
Полож. о губернск. и уѣзд. по крес. дѣл. учрежденіяхъ.
Положеніе о земскихъ участк. начальникахъ (по прод. 1890 г.).
Мѣстное положеніе Великороссійское.
Мѣстное положеніе Малороссійское.
Мѣстное полож. для губ. Кіевск., Подольск. и Волынск. (по прод. 1863 г.).
Мѣстн. полож. для губ. Вил., Гродн., Ковен., Минск. и части Витебск. (по прод. 1863 г.).
Правила для Западн. губерній.
Положеніе о бывшихъ государст. крестьянахъ.
Полож. о башкирахъ.
Полож. о поселянахъ (царанахъ) Бессарабск. губ.
Полож. о крест. Закавказск. края.
Положеніе о чиншевикахъ (прод. 1890 г.) и разн. дополн. правила о крест. различн. мѣстностей.

Томъ X.

Часть 1-я (изд. 1887 г.). Законы гражданскіе.
Полож. о казен. подрядахъ и поставкахъ.
Часть 2-я (изд. 1893 г.). Законы межевые.

Томъ XI.

Часть 1-я. Уст. дух. дѣлъ иностр. исповѣд. (изд. 1896 г.).
Сводъ уставовъ учен. учрежд. и учебн. завед. вѣд. Мин. Нар. Просвѣщ. (изд. 1893 г.).
Часть 2-я (изд. 1893 г.). Уставъ кредитный: уст. гос. банка, госуд. сбер. кассъ (изд. 1895 г.), гос. дворянск. зем. банка, полож. о крест. позем. банкѣ и пр.
Уставъ о векселяхъ.
Уставъ торговый.

Уставъ судопр. торг.
Уставъ консульскій.
Уставъ о промышленности.

Томъ XII.

Часть 1-я. Уставъ пут. сообщ. (изд. 1857 г. по прод.).
Общій уст. росс. жел. дор. (изд. 1886 г.).
Полож. о подъѣздн. путяхъ ж. д. (изд. 1893 г.)
Уставъ почтовый (изд. 1857 г.).
Уставъ телеграфный (изд. 1876 г.).
Уставъ строительный (изд. 1857 г.)
Полож. о взаимн. страх. отъ огня (изд. 1886 г.).
Часть 2-я (изд. 1893 г.). Уставъ сельскаго хозяйства.
Полож. о наймѣ на сельск. работы.
Полож. о трактирн. промыслѣ.
Уст. о благоустр. въ каз. сел. (изд. 1857 г.).
Уст. о казач. сел. (изд. 1857 г.).
Уст. о колон. иностр. въ имперіи (изд. 1857 г.).

Томъ XIII изд. 1892 г.

Уставъ о обезпеч. народн. продовольствія.
Уставъ общ. призрѣнія.
Уставъ врачебный.

Томъ XIV изд. 1890 г.

Уставъ о паспортахъ и бѣглыхъ.
Полож. о видахъ на жительство (изд. 1895 г.).
Уставъ о цензурѣ и печати.
Уставъ о предупр. и пресѣч. преступленій.
Уставъ о содержащихся подъ стражею.
Уставъ о ссыльныхъ.

Томъ XV изд. 1885 г.

Улож. о наказан. уголовныхъ и исправительныхъ.
Уставъ о нак., налагаем. мир. судьями.

Томъ XVI изд. 1892 г.

Часть 1-я. Учрежденіе судебн. установленій.
Уставъ гражданскаго судопроизводства.
Положеніе о натоpіальной части.
Уставъ уголовнаго судопроизводства.
Правила объ устройствѣ судебн. части и производствѣ суд. дѣлъ въ мѣстн., въ кот. введено полож. о земск. участк. начальн.

Часть 2-я. Учрежд. мѣстн. судебн. устан. прежн. устройства.
Законы о судопр. и взыск. гражд.
Законы о судопр. по дѣл. о прест. и проступк.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Стр.

Введеніе V

Часть первая. Государственная власть и общее государственное устройство и управленіе.

Глава I. О Верховной, Самодержавной власти Государя Императора. 1

Существо и устройство Верх. власти въ Россіи. Порядокъ наслѣдованія престола. Вступленіе на престолъ. Присяга подданныхъ. Коронованіе и міропомазаніе. Совершеннолѣтіе Императора, несовершеннолѣтіе; правительство и опека. Внѣшнія преимущества Верх. власти: титулъ, гербъ, печатать. Управленіе Россійской Имперіи и отдѣльныя права въ этомъ Верх. власти.

Глава II. О законахъ, издаваемыхъ Верховною властью 6

I. Изданіе законовъ и ихъ сила. Починъ закона. Составленіе и обсужденіе. Утвержденіе. Обнародованіе. Пространство дѣйствія. II. Сводъ законовъ и главнѣйшія для крестьянъ части его. Когда и какъ былъ составленъ сводъ законовъ. Размѣщеніе законовъ по томамъ съ указаніемъ особо важныхъ для крестьянъ.

Глава III. О государственныхъ учрежденіяхъ вообще и о правительственныхъ: высшихъ, центральныхъ и низшихъ—мѣстныхъ, въ частности. 12

Общія различія между учрежденіями. I. Высшія правительственныя учрежденія: Госуд. Совѣтъ. Комитетъ Министровъ. Совѣтъ Министровъ. Сенатъ. Сунодъ. II. Центральныя учрежденія: Министерства. Дѣленіе ихъ. III. Мѣстныя правительственныя учрежденія. Общее административное раздѣленіе Имперіи. Губернскія правительственныя учрежденія. Общеполицейскія. Губернаторъ. Губернское правленіе. Установленія отдѣль-

Стр.

ныхъ вѣдомствъ. Уѣздныя общеполицейскія учрежденія: Исправникъ. Уѣздное полицейское управленіе. Становые пристава, урядники и пр. Уѣздныя установленія отдѣльныхъ вѣдомствъ.

Глава IV. О службѣ правительственной 24

Служащіе и ихъ права. Обязанности служащихъ. Порядокъ производства дѣлъ въ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ.

Часть вторая. Населеніе, его права, обязанности и участіе въ управленіи.

Глава I. О правахъ населенія вообще и о гражданскихъ въ частности. 26

Права населенія. Права гражданскія. I. Гражданскіе законы о семейныхъ правахъ. Бракъ. Родство. Свойство. Совершеніе брака. Прекращеніе брака. Отношенія между мужемъ и женою, между родителями и дѣтьми. Узаконеніе. Усыновленіе. Опека и попечительство. II. Гражданскіе законы о правахъ имущественныхъ. Виды имуществъ. Право собственности. Недвижимыя имущества и владѣніе ими въ прежнее время. Генеральное и спеціальныя межеванія. Договоры. Виды договоровъ. Порядокъ составленія ихъ. Наслѣдственное право. Наслѣдованіе по завѣщанію, по закону. Наслѣдованіе въ прямой восходящей линіи. Наслѣдованіе въ боковыхъ линіяхъ.

Глава II. Объ уголовно судебной и общей судебной охранѣ правъ и законовъ 41

Судебная дѣятельность госуд. власти. Запрещеніе самоуправства и обязанность обращенія къ суду. I. Уголовные законы: а) Преступленіе. Общія дѣленія преступленій. Вмѣненіе преступленія въ вину и невмѣненіе. Вмѣняемыя преступленія. Умышленныя. Неосторожныя. Покушеніе на преступленіе и совершеніе. б) Наказаніе. Виды наказаній. в) Отдѣльныя преступленія и наказанія за нихъ.

II. Общія понятія о судахъ и судебныхъ дѣлахъ. Судебныя установленія. Отличіе судебныхъ дѣлъ отъ административныхъ. Основныя правила всякаго судебнаго производства. Публичность. Равноправность. Отличіе производства судебныхъ граж-

Стр.

данскихъ дѣлъ отъ производства уголовныхъ. Общія дѣленія между судами. Повѣрка. Отдѣльныя судебныя установленія въ Россіи. Волостные суды. Земскіе начальники. Городскіе судьи. Уѣздные члены окружныхъ судовъ. Мировые судьи. Окружные суды. Судебныя палаты. Кассаціонные департаменты Сената. Губернскія присутствія.

Глава III. Объ особыхъ правахъ, принадлежащихъ подданнымъ лично каждому и въ составѣ обществъ или сословій 56

Особыя права. Личныя права. Право личной свободы. Право религіозной свободы. Сословія: Дворянство. Духовенство. Городскіе обыватели: почетные граждане, купцы, цеховые ремесленники. Мѣщане. Сословіе сельскихъ обывателей: крестьяне, бывшіе крѣпостные, государственные, удѣльные.

Глава IV. О сословіи сельскихъ обывателей въ особенности: управленіе и судъ у крестьянъ и надзоръ за ними правительственной власти 65

I. Село, сельское общество и его управленіе. Село, селеніе и сельское общество, какъ административно-хозяйственная единица. Сельскій сходъ, составъ его и порядокъ разрѣшенія на немъ дѣлъ. Дѣла, подлежащія рѣшенію сельскаго схода. Сельскія выборныя должностныя лица. Сельскій староста. Сборщикъ податей. Сельскія наемныя должностныя лица. Семейныя дѣла крестьянъ. Права и обязанности крестьянъ въ пользованіи земельными надѣлами. Различіе между общиннымъ и участковымъ пользованіемъ. Семейные участки. Передѣлы. Продажа надѣльной земли, отдача въ пользованіе и пр. Пользованіе усадебною землею. Переходъ отъ общиннаго пользованія къ подворному и обратно. Неотчуждаемость надѣловъ по закону 1893 г.

II. Волость, ея составъ и управленіе и волостной судъ.

Составъ волостн. общества, какъ административно-судебной единицы. Власти въ волости. Волостной сходъ, его составъ и порядокъ разрѣшенія имъ дѣлъ. Дѣла, подлежащія рѣшенію волостн. схода. Волостной старшина. Волостное правленіе. Волостн. писарь и возложенное на него дѣлопроизводство по волостн. правленію.

Волостной судъ. Составъ и засѣданія его. Дѣла, подсудныя волостному суду. Взысканія и наказанія, налагаемыя волостнымъ

Стр.

судомъ. Порядокъ волостного разбирательства. Обжалованіе его рѣшеній и приговоровъ. Исполненіе.

III. Учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ. Земскіе начальники и административныя ихъ права. Судебная дѣятельность земскихъ начальниковъ. Порядокъ разбирательства судебныхъ дѣлъ. Уѣздный съѣздъ земскихъ начальниковъ. Административныя его засѣданія и судебныя.

Глава V. О всесословныхъ обществахъ городскомъ и земскомъ и ихъ самоуправленіи 97

Городское общество. Городская дума. Городская управа. Надзоръ за законностью общественнаго городского самоуправленія.

Земство, его цѣль и назначеніе. Гласные земскихъ собраній и избирательные съѣзды. Уѣздное земское собраніе Уѣздная земская управа. Губернское земское собраніе. Губернская земская управа. Правительственный надзоръ за земскимъ самоуправленіемъ.

Часть третья. Государственные и общественные сборы и повинности.

Глава I. О налогахъ или податяхъ. 104

Налоги прямые. Государствен. поземельный налогъ. Квартирный. Промысловой. Общій порядокъ взиманія и взысканія налоговъ. Косвенные налоги.

Глава II. О пошлинахъ 107

Пошлины крѣпостныя. Гербовыя. Простой гербовый сборъ и пропорціональный.

Глава III. О повинностяхъ натуральныхъ и денежныхъ и о выкупныхъ платежахъ 109

Повинности. Сословныя денежныя повинности. Выкупные платежи, пересрочка и отсрочка ихъ.

Часть четвертая. Различныя правительственныя мѣры къ обезпеченію общественной безопасности и благосостоянія и къ улучшенію въ частности и особенности сельскаго хозяйства.

Глава I. О мѣрахъ противъ голода, пожарныхъ бѣдствій и заразительныхъ болѣзней 113

Предупрежденіе голода. Продовольственные капиталы и запасные магазины. Ссуды изъ крестьянскихъ продовольственныхъ капиталовъ и хлѣбозапасныхъ магазиновъ. Мѣры противъ пожарныхъ бѣдствій. Страхованіе отъ огня. Земское взаимное страхованіе. Мѣры противъ заразительныхъ болѣзней.

Глава II. О мѣрахъ къ развитію, улучшенію и охраненію сельскаго хозяйства 119

Сельско-хозяйственныя учебныя заведенія: высшія, среднія низшія. Ссуды на сельско-хозяйственныя улучшенія. Законы о сбереженіи лѣсовъ. Пользованіе крестьянъ лѣсомъ и лѣсные сторожа. Правила объ охраненіи полей и луговъ отъ потравъ; полевые сторожа. Важнѣйшіе законы объ охотѣ. О наймѣ на сельскія работы.

Глава III. О содѣйствіи правительства крестьянамъ въ пріобрѣтеніи земельной собственности, арендованіи казенныхъ земель и покупкѣ лѣсныхъ матеріаловъ изъ казенныхъ дачъ 134

Предварительное понятіе о кредитныхъ установленіяхъ. Крестьянскій поземельный банкъ и цѣль его учрежденія. Ссуды, выдаваемыя банкомъ. Покупка земли съ помощью банка. Пени при неуплатахъ. Продажа земли, купленной при содѣйствіи банка, съ публичнаго торга.

Продажа мелкихъ казенныхъ земельныхъ участковъ. Законы о переселеніи на казенныя земли. Арендованіе крестьянами казенныхъ земельныхъ имуществъ и покупка лѣсныхъ матеріаловъ изъ казеннаго лѣса.

2007051331